

# **서산시 테크노밸리 체육, 문화복합시설 기본구상 수립**

**2019. 05**

**서 산 시**

## 제 출 문

---

### 서산시장 귀하

본 보고서를 귀 기관으로부터 의뢰받은 「서산시 테크노밸리 체육, 문화복합시설 기본구상 수립」의 최종보고서로 제출합니다.

2019. 05

재 단 법 인 한 국 산 업 관 계 연 구 원  
이 사 장 임 승 택

# 목 차

제 1 장 과업 개요 .....	3
제1절 과업의 배경 및 목적 .....	3
제2절 과업의 범위 .....	5
제3절 과업의 수행절차 .....	6
제 2 장 이론 및 여건분석 .....	9
제1절 공공체육시설의 개념 .....	9
제2절 일반현황 .....	16
제3절 서산시 인문환경 .....	19
제4절 대상지 현황 .....	30
제 3 장 관련계획 법규 및 사례분석 .....	37
제1절 관련계획 및 법규 검토 .....	37
제2절 사례조사 .....	51
제3절 여건 분석 종합 .....	56
제 4 장 기본방향 및 수요 .....	61
제1절 필요성 .....	61
제2절 수요분석 .....	62
제 5 장 기본계획 수립 .....	77
제1절 생활밀착형 국민체육센터 .....	77
제2절 야구장 .....	81
제3절 시설 기본구상 .....	83
제4절 사업비 산정 .....	90
제5절 사업추진계획 .....	96
제6절 관리운영방안 검토 .....	99

제 6 장 타당성 분석 .....	107
제1절 타당성 분석 개요 .....	107
제2절 경제적 타당성 분석 .....	108
제3절 정책적 타당성 분석 .....	118
제4절 파급효과 분석 .....	121
제5절 타당성 분석 종합 .....	124

## 표 목 차

[표 2-1] 전문체육시설 설치기준(시·군) .....	11
[표 2-2] 생활체육시설의 설치기준 .....	11
[표 2-3] 직장체육시설의 설치기준 .....	12
[표 2-4] 서산시의 위치 .....	16
[표 2-5] 서산시 표고·경사 분석 .....	17
[표 2-6] 서산시 수계 .....	18
[표 2-7] 서산시 기상개황 .....	18
[표 2-8] 서산시 행정구역 .....	19
[표 2-9] 서산시 읍·면·동별 인구 및 세대 .....	20
[표 2-10] 행정구역별 인구 현황 .....	21
[표 2-11] 서산시 지목별 토지이용현황 .....	22
[표 2-12] 서산시 용도지역별 현황 .....	23
[표 2-13] 서산시 연도별 도로현황 .....	23
[표 2-14] 서산시 연도별 공원현황 .....	24
[표 2-15] 서산시 산업구조 현황 .....	25
[표 2-16] 서산시 예산규모 .....	26
[표 2-17] 서산시 체육시설현황 .....	28
[표 2-18] 서산시 체육회 가맹단체 현황 .....	29
[표 2-19] 건축물 색채 .....	32
[표 3-1] 지원규모 .....	37
[표 3-2] 제4차 국토종합계획 수정계획(2011-2020) 주요 내용 .....	39
[표 3-3] 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 .....	42
[표 3-4] 체육시설 설치·이용에 관한 법률 주요 내용 .....	43
[표 3-5] 국민체육진흥법 주요내용 .....	44
[표 3-6] 도시·군계획시설의 결정·구조 및 설치기준에 관한 규칙 주요 내용 .....	45
[표 3-7] 지방재정법 투자심사 관련 조항 .....	47
[표 3-8] 지방재정투자사업 심사규칙 투자심사 관련 조항 .....	49
[표 3-9] 수원시 국민체육센터 .....	51
[표 3-10] 아산시 국민체육센터 .....	52

[표 3-11] 당진시 국민체육센터 .....	53
[표 3-12] 기장현대차드림볼파크 및 월드컵빌리지 .....	54
[표 4-1] 성별 .....	63
[표 4-2] 나이 .....	63
[표 4-3] 직업 .....	64
[표 4-4] 학력 .....	64
[표 4-5] 거주지 .....	65
[표 4-6] 체육활동 빈도 .....	66
[표 4-7] 체육활동 주요 장소 .....	66
[표 4-8] 체육시설 만족도 .....	67
[표 4-9] 체육시설 불만족 이유 .....	67
[표 4-10] 체육센터 건립 필요성 .....	68
[표 4-11] 체육센터 규모의 적절성 .....	68
[표 4-12] 체육센터 건립 반대 이유 .....	69
[표 4-13] 체육센터 건립 희망 종목 .....	69
[표 4-14] 복합체육시설 조성 .....	70
[표 4-15] 복합체육시설 반대이유 .....	70
[표 4-16] 체육기능 이외 시설 .....	71
[표 4-17] 서산시 인구 예측 .....	73
[표 4-18] 유사시설 수요 검토 .....	73
[표 4-19] 이용객 예측 .....	74
[표 5-1] 기본모델 검토 .....	78
[표 5-2] 세부모델 검토 .....	79
[표 5-3] 세부면적 .....	83
[표 5-4] 공사비 분석내용 .....	90
[표 5-5] 건설공사비지수 상승률 .....	91
[표 5-6] 물가상승률 .....	91
[표 5-7] 체육시설 사례지역 공종별 단위면적당 공사비 현황 .....	91
[표 5-8] 지수적용 .....	92
[표 5-9] 건설부문 요율 .....	93
[표 5-10] 총 사업비 산정내역 .....	94
[표 5-11] 총 사업비 산정내역 .....	95

[표 5-12] 생활밀착형 국민체육센터 사업 기간 산정 .....	96
[표 5-13] 야구장 사업 기간 산정 .....	96
[표 5-14] 체육기금 선정내역 .....	97
[표 5-15] 복합화사업 선정내역 .....	97
[표 5-16] 재원별 투자계획 .....	97
[표 5-17] 포괄보조사업별 보조율 .....	98
[표 5-18] 재원별 투자계획 .....	99
[표 5-19] 공공체육시설 운영방식의 장단점 비교 .....	101
[표 6-1] 생활밀착형 국민체육센터 현금유입액 .....	109
[표 6-2] 유사 야구장 대관 및 이용현황 .....	110
[표 6-3] 야구장 현금유입액 .....	111
[표 6-4] 생활밀착형 국민체육센터 관리인건비 추정 .....	112
[표 6-5] 생활밀착형 국민체육센터 사례지역 시설관리비 .....	113
[표 6-6] 생활밀착형 국민체육센터 시설관리비 추정 .....	113
[표 6-7] 야구장 관리인건비 추정 .....	113
[표 6-8] 야구장 관리비 추정 .....	114
[표 6-9] 생활밀착형 국민체육센터 경제적 타당성 분석 결과 .....	114
[표 6-10] 생활밀착형 국민체육센터 경제적 타당성 분석 결과표 .....	114
[표 6-11] 야구장 경제적 타당성 분석 결과 .....	116
[표 6-12] 야구장 경제적 타당성 분석 결과표 .....	116
[표 6-13] 생활밀착형 국민체육센터 정책적 타당성 분석 결과 .....	119
[표 6-14] 야구장 정책적 타당성 분석 결과 .....	120
[표 6-15] 생활밀착형 국민체육센터 경제적 파급효과 .....	122
[표 6-16] 야구장 경제적 파급효과 .....	123
[표 6-17] 생활밀착형 국민체육센터 타당성 분석 결과 .....	124
[표 6-18] 야구장 타당성 분석 결과 .....	125

## 그 립 목 차

[그림 1-1] 공간적 범위 .....	5
[그림 1-2] 과업수행절차 .....	6
[그림 2-1] 충청남도과 서산시 위치 .....	16
[그림 2-2] 서산시 표고·경사 분석 .....	17
[그림 2-3] 행정구역별 인구현황 .....	21
[그림 2-4] 서산시 도시 특성 .....	24
[그림 2-5] 서산시 예산 규모 .....	26
[그림 2-6] 서산시 체육회 가맹단체 .....	29
[그림 2-7] 대상지 위치 .....	30
[그림 2-8] 대상지 현황 .....	31
[그림 2-9] 서산테크노밸리 도시관리계획결정 지형도면고지도 .....	33
[그림 3-1] 국민생활체육진흥종합계획(2013) 비전 및 목표 .....	40
[그림 3-2] 충청남도 체육발전 중장기계획 비전 및 목표 .....	41
[그림 3-3] 서산시 인구 동향 .....	56
[그림 3-4] 대상지 지구단위계획 .....	57
[그림 3-5] 대상지 현황 .....	58
[그림 5-1] 야구장 규격 .....	82
[그림 5-2] 전체 배치도 .....	85
[그림 5-3] 생활밀착형 국민체육센터 배치도 .....	87
[그림 5-4] 야구장 층별 배치도 .....	88
[그림 5-5] 조감도 .....	89



# 01

## 과업 개요

---

제1절 과업의 배경 및 목적

제2절 과업의 범위

제3절 과업의 수행절차



## 제 1 장 과업 개요

### 제1절 과업의 배경 및 목적

#### 1. 계획의 배경

##### ■ 서산 테크노밸리로 인한 지역발전

- 서산시 2030 종합발전전략 상 서산시 1인당 공공체육시설 면적은 1.59㎡로 문화체육관광부 2016년 기준 국민 1인당 체육시설 면적 4.05㎡ 대비 현저히 낮음 (39% 수준)
- 생활체육 동호인 현황분석 결과, 도 내 가장 많은 클럽수와 회원수를 보유 → 市 생활체육 인프라가 매우 부족함
  - 서산(1,753개, 104천명), 천안(445개, 57천명), 보령(370개, 51천명) 順 인구증가 및 市 생활체육 여건에 맞는 체육시설 확충 시급
- 서산테크노밸리(분양율 98%) 활성화로 인구가 지속적으로 증가하고 있음
  - (2015)4,446명 → (2018)11,823명(1.6배 인구 급증 上)
- 서산테크노밸리 內 230만평이 넘는 산업단지 입주, 200여개 공장과 1.5만명의 근로자가 상주 → 근로자를 위한 각종 공공지원시설 필요
- 주거·산업 복합산업단지로 조성된 테크노밸리 내 10개 대단위 아파트 단지 중 6개 단지가 입주되어 인접산단 및 단지 근로자들의 각종 지원 시설 수요가 증가함
- 전국적으로 생활 체육에 대한 수요가 많아졌으며 그에 따른 생활여건 변화로 서산시의 생활여건 향상 및 운동시설의 부족으로 인하여 생활밀착형 국민체육센터 조성이 필요함

##### ■ 생활문화센터 조성

- 서산시는 18만여명의 인구로 2017년 대비 1.62% 인 3,000여명이 증가하였으며, 매년 인구가 꾸준히 증가하고 있는 추세임

- 비좁고 노후된 문화회관과 생활문화공간이 전무한 상태로 2014년 고용플러스센터 내 소규모 생활문화센터를 조성하여 500여명이 활발하게 활동에 참여하고 있음
- 그러나, 꾸준한 인구의 증가로 문화생활에 대한 욕구가 증가하고 있으나 문화생활 공간 부족으로 시설확충의 필요성이 절실히 대두되고 있는 상황임
- 특히, 성연지역(테크노밸리)주민들은 주택단지 및 산업단지 신규 조성 등으로 급속한 인구 유입에 따른 열악한 생활문화 환경개선을 요구하고 있음
- 생활문화 확산을 위한 자율적인 문화활동의 거점과 교육지원 센터로서의 역할이 절실히 요구되고 있는 상황임

### ■ 작은도서관 조성

- 인구가 증가하고 있는 테크노밸리 일원에 복합형 체육문화센터 건립과 더불어 작은도서관 공간을 구성함으로써 문화소외지역 시민들의 삶의 질 향상 및 지역인프라 구축

### ■ 야구장 조성

- 서산시에 있는 노후된 잠흥구장의 수요를 대체해 새로운 야구구장의 조성을 통해 지역 야구 동호인들의 활동 공간의 마련

## 2. 계획의 목적

- 생활밀착형 국민체육센터 조성사업은 부족한 체육시설의 안정적인 공급으로 지역경제 활성화 및 지역주민의 삶의 질 향상, 건강 증진을 도모하고자 함
- 체육시설 조성을 추진함에 있어 보다 효과적이고 경제적으로 추진할 수 있는 입지를 선정하고, 조성 시 방향을 제시하여 시민의 건강 증진 및 서산시의 이미지 향상에 기여함
- 국민체육센터 복합형 건립을 통해 부족한 수영장 확보, 근로자 및 입주주민들의 문화체육 공간, 지역의 거점공동체 센터로의 역할 등 정주여건 개선을 목적으로 함

## 제2절 과업의 범위

## 1. 시간 범위

- 과업 기간 : 2018. 02. 14. ~ 2019. 05. 14.
- 기준 연도 : 2019년

## 2. 공간적 범위

- 충남 서산시 성연면 왕정리 686번지 일원(서산테크노밸리내)



[그림 1-1] 공간적 범위

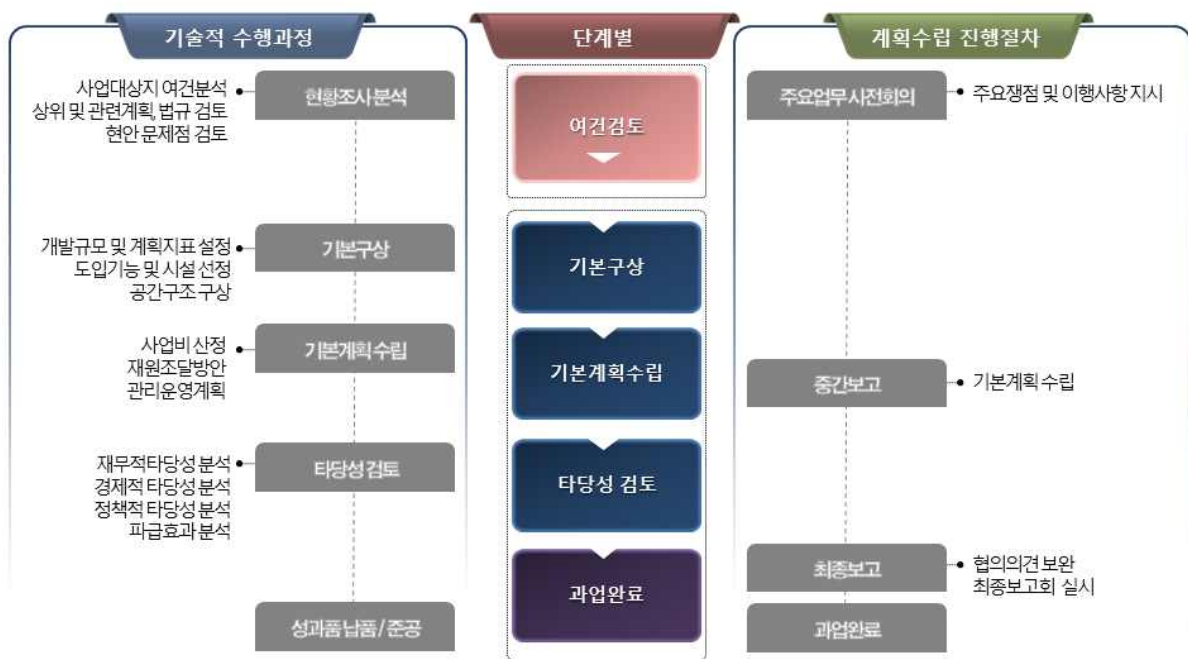
### 3. 내용 범위

- 여건 및 현황조사
- 유사사례조사
- 기본구상
- 사업타당성 분석

## 제3절 과업의 수행절차

### 1) 과업 수행 절차 및 방법

- 과업의 내용 범위에 따라 효율적 수행 방법을 검토하여 추진함



[그림 1-2] 과업수행절차

# 02

## 이론 및 여건분석

---

제1절 공공체육시설의 개념

제2절 일반현황

제3절 서산시 인문환경

제4절 대상지 현황





## 제 2 장 이론 및 여건분석

### 제1절 공공체육시설의 개념

#### 1. 체육시설의 정의

##### 1) 학문적 정의

- 효과적이며 보다 쾌적하고 안전한 운동활동을 전제로 설치 관리되는 일정한 공간적 범위를 가지는 물적 환경을 말함
- 광의적 개념 : 운동에 필요한 물적인 여러 가지 조건을 인공적으로 정비한 시설과 용기구 및 용품을 포함한 조형물
- 협의적 개념 : 운동학습을 위한 각종의 장소

##### 2) 법적 정의

- “체육시설”은 체육활동에 지속적으로 이용되는 시설과 그 부대시설(체육시설의 설치·이용에 관한 법률 제2조 제1호)를 말함
- 건전한 신체·정신 함양과 여가 선용을 목적으로 운동경기·야외운동 등의 신체활동에 지속적으로 이용되는 시설과 그 부대시설(국민체육진흥법)을 말함
- \* 체육 : 운동경기·야외운동 등 신체활동을 통하여 건전한 신체와 정신을 기르고 여가를 선용하는 것(국민체육진흥법 제2조)

#### 2. 체육시설의 구분

##### 1) 운동종목에 따른 구분

- 골프장, 골프연습장, 궁도장, 게이트볼장, 농구장, 당구장, 라켓볼장, 럭비풋볼장, 롤러스케이트장, 배구장, 배드민턴장, 벨로드롬, 볼링장, 봅슬레이장, 빙상장, 사

격장, 세팍타크로장, 수상스키장, 수영장, 무도학원, 무도장, 스쿼시장, 스키장, 승마장, 썰매장, 씨름장, 아이스하키장, 야구장, 양궁장, 역도장, 에어로빅장, 요트장, 육상장, 자동차경주장, 조정장, 체력단련장, 체육도장, 체조장, 축구장, 카누장, 탁구장, 테니스장, 펜싱장, 하키장, 핸드볼장, 기타 국내 또는 국제적으로 행하여지는 운동종목의 시설로서 문화체육관광부장관이 정하는 것을 말함

## 2) 시설형태에 따른 구분

- 운동장, 체육관, 종합체육시설로 구분

## 3) 설치 및 운영주체에 따른 구분

- 공공체육시설, 민간체육시설, 학교체육시설로 구분
  - 학교체육시설 : 초·중·고등학교 등 각급 학교에서 학교 교육 및 체육활동을 위하여 설치·운영하는 시설
  - 민간체육시설: 체육단체·사회복지단체·종교단체·민간단체 또는 개인이 영리목적이 아닌 일반인의 체육활동 또는 그 기관의 고유목적을 위하여 설치·운영하는 비영리 체육시설과 개인·영리 단체 또는 기업에서 영리 목적으로 설치·운영하는 상업용 체육시설

# 3. 공공체육시설

## 1) 전문체육시설

- 전문체육시설은 국내외 경기대회의 개최와 선수 훈련 등에 필요한 운동장이나 체육관 등을 말함
- 국가와 지방자치단체의 설치 의무 규정(법 제5조)으로 이에 따라 특별시·광역시 및 도시에는 국제경기대회 및 전국규모의 종합경기대회를 개최할 수 있는 체육시설을 설치·운영하도록 규정하고 있음
- 공공체육시설 중 전문체육시설로써 국가와 지자체가 설치 운영하여야 하는 체육시설의 규모와 설치기준은 아래의 표와 같음

[표 2-1] 전문체육시설 설치기준(시·군)

시설 종류	구분		혼합형	소도시형	중도시형
	적용기준		군지역 또는 인구 10만 명 미만인 시	인구 10 ~15만 명인 시	인구 15만 명 이상인 시
운동장	경기장 규격		공인 제2종	공인 제2종	공인 제2종
	관람석 수		5,000석	10,000석	15,000석
	경기장 면적		20,640㎡	20,640㎡	20,640㎡
	스탠드 면적	계	1,822㎡	3,526㎡	6,178㎡
		일반	273㎡	455㎡	455㎡
		본부석	4개소	8개소	14개소
체육관	경기장 규격		폭×길이×높이 24m×46m×12.4m	폭×길이×높이 24m×46m×12.8m	폭×길이×높이 24m×46m×13.5m
	부지 면적		6,109㎡	7,124㎡	8,236㎡
	건축 면적		1,864㎡	2,196㎡	2,472㎡
	연면적	계	2,541㎡	3,011㎡	3,743㎡
		지하층	367㎡	393㎡	467㎡
		1층	1,811㎡	1,926㎡	2,213㎡
		2층	363㎡	692㎡	1,063㎡
	관람석 수		500석	1,000석	1,420석
수영장	경기장 규격		3급 공인	3급 공인	2급 공인
	수영조 규격	길이	50m 또는 25m	50m 또는 25m	50m
		폭	21 ~ 25m	21 ~ 25m	21 ~ 25m
		레인 수	8 ~ 10레인	8 ~ 10레인	8 ~ 10레인
	관중석 수		-	-	300석
기타 시설	해당 종목별 경기단체의 시설규정에 따른 시설				

자료 : 체육시설의 설치·이용에 관한 법률 시행규칙 [별표 1] 전문체육시설의 설치기준

## 2) 생활체육시설

- 국민이 거주지와 가까운 곳에서 쉽게 이용할 수 있는 체육시설
- 전문체육시설과 생활체육시설은 “체육시설의 설치·이용에 관한 법률” 제5조 및 제6조에 따라 구분(설치목적)하고 있으나, 실제로는 개방 및 이용행태 등에 따라 전문체육 또는 생활체육의 용도로 혼재되어 이용되고 있는 시설이 많이 있음

[표 2-2] 생활체육시설의 설치기준

구분	주요내용
특별자치도·시· 군·구	체육관, 수영장, 볼링장, 체력단련장, 테니스장, 에어로빅장, 탁구장, 골프연습장, 게이트볼장 등 실내·외 체육시설 중 지역 주민의 선호도와 입지 여건 등을 고려하여 설치
읍·면·동	테니스장, 배드민턴장, 운동장, 골프연습장, 게이트볼장, 롤러스케이트장, 체력단련장 등 실외체육시설 중 지역 주민의 선호도와 입지 여건 등을 고려하여 설치

자료 : 체육시설의 설치·이용에 관한 법률 시행규칙 [별표 2] 생활체육시설의 설치기준

### 3) 직장체육시설

- 직장인의 체육활동에 필요한 체육시설(직장인이 500명 이상인 직장을 대상으로 함 : “체육시설의 설치·이용에 관한 법률” 제7조의 규정에 의함)

[표 2-3] 직장체육시설의 설치기준

구분	주요내용
설치기준	1. 초·중등교육법 및 고등교육법에 따른 학교 2. 체육시설의 설치·운영을 주된 업무로 하는 직장 3. 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 직장 가. 인구과밀지역인 도심지에 위치하여 직장체육시설의 부지를 확보하기 어려운 직장 나. 가까운 직장체육시설이나 그 밖의 체육시설을 항상 사용할 수 있는 직장 다. 그 밖에 특별시장·광역시장·도지사 또는 특별자치도지사가 직장체육시설을 설치할 수 없는 부득이한 사유가 있다고 인정하는 직장

자료 : 체육시설의 설치·이용에 관한 법률 시행규칙 제4조

## 4. 공공체육시설의 분류 근거

### 1) 육상경기장

- 일주거리 400m 또는 300m, 200m의 육상트랙, 필드(축구경기장) 및 보조경기장 등을 갖춘 경기시설로서 종합운동장, 종합운동장의 주경기장, 공설운동장, 시민운동장, ○○경기장 등으로 일컬어짐

### 2) 축구장

- 길이 100~110m, 폭 64~75m(국제경기 규격) 또는 이와 유사한 규격(축구 경기 가능 시설로서 육상경기장내의 축구경기장은 제외)

### 3) 하키장

- 길이 91.4m, 폭 55m 또는 이와 유사한 규격(하키 전용 경기장에 한함)

### 4) 야구장

- 본루로부터 1,3루 측 야외거리가 98m 이상, 백스크린까지 110m이상 또는 이와 유사한 규격

## 5) 싸이클경기장

- 일주거리 실내 250~400m(통상 333.33m가 주종), 실외 250~500m, 주로 폭 7m 이상, 경사도 직선주로 8°~10°, 곡선주로 38°~45°

## 6) 테니스장

- 가로 10.97m, 세로 23.77m(마을체육시설 수준의 테니스장은 간이 운동장으로 분류)

## 7) 씨름장

- 경기장 높이 30cm 이상 70cm 이하, 경기장 직경 8m 이상인 원형의 모래시설과 경기장 밖 1.5m 이상의 보조경기장 또는 이와 유사한 규격

## 8) 체육관

- 구기체육관 : 핸드볼, 농구, 배구, 배드민턴 등 구기 종목의 경기 개최가 가능한 체육관
- 투기체육관 : 유도, 레슬링, 복싱, 태권도, 펜싱, 검도, 씨름 체조, 역도 등 투기종목의 경기 개최가 가능한 체육관
- 생활체육관 : 농구, 배구 등 구기 종목과 수영, 볼링, 에어로빅, 헬스 등 생활체육종목의 각종 체육시설이 복합설치된 체육관(올림픽 기념국민생활관, 국민체육센터, 시민체육관, 구민체육센터, 농어민 문화·체육센터, 농어촌 복합체육시설 등)

## 9) 전천후 게이트볼장

- 정식 규격의 게이트볼장으로 지붕, 기둥 또는 벽면으로 구성된 경기장(단, 지붕구조가 막구조로 된 게이트볼장도 포함)

#### 10) 수영장

- 경영풀 : 폭 25m, 길이 50m 8레인으로 레인폭은 2.5m이상(1레인과 8레인 수영조 벽과 폭 0.5m 이상) 또는 이와 유사한 규격
- 다이빙풀 : 폭과 길이가 25m×33m, 수심 5m
- 경영풀 : 경기장 규격이 정규수준에 미달되는 시설

#### 11) 롤러스케이트장

- 정규(트랙) : 일주거리 200m의 트랙, 주폭 6m 이상 정규(로드)
- 정규(로드) : 250m~1,000m, 주폭 8m 이상
- 간이 : 경기장 규격이 정규수준에 미달되는 시설

#### 12) 사격장

- 공기총사격(10m), 화약총사격(10m, 25m, 50m, 300m), 클레이사격(트랩, 스킷)시설, 러닝 타겟 시설 중 전부 또는 일부를 보유한 사격장

#### 13) 국궁장

- 사정거리는 관저 중심에서 사대 중심까지 145m, 관녁 사이 5m 이상 또는 이와 유사한 규격

#### 14) 양궁장

- 30m, 50m, 60m, 70m, 90m 거리의 경기 가능

#### 15) 승마장

- 마장마술(길이 60m, 폭 20m), 장애물 비월(폭의 길이 최소한 60m 총 넓이 4,800㎡ 이상)시설의 전부 또는 일부를 보유한 승마장

## 16) 골프연습장

- 골프 연습 타석을 갖춘 시설

## 17) 조정카누장

- 조정, 카누, 경기 가능 시설

## 18) 요트장

- 요트 경기에 필요한 시설과 요트의 수납과 정비용 부대시설을 갖춘 경기장 또는 이와 유사한 경기장

## 19) 빙상장

- 쇼트트랙
  - 길이 60m, 폭 30m(일주거리 111.12m의 트랙) 또는 이와 유사한 규격(아이스하키 경기 가능)
- 400m 트랙
  - 일주거리 400m 이상 333.3m 미만의 길이의 두 개 주로

## 20) 설상경기장

- 스키점프장
  - 길이 90m, 120m 또는 이와 유사한 규격(스키점프 경기 가능)
- 바이애슬론경기장
  - 3.25km와 2km 지점에 컷오프를 갖춘 하나의 4km 주로로 구성
- 크로스컨트리경기장
  - 5km×3코스=15km 또는 이와 유사한 규격(크로스컨트리 경기 가능)

## 제2절 일반현황

### 1. 위치

- 서산시는 서해안권중 서북부 해안권의 지역중심도시이며, 북동으로는 당진군, 동측으로는 예산군, 서측으로는 태안군, 남측으로는 홍성군에 접함
- 주요 도시와의 공간적 위치는 대전과는 약 100km, 아산과는 약 50km, 공주와는 약 70km 권내에 위치함
- 운산, 해미, 고북을 지나는 서해안 고속도로가 지나며, 국도 29호선(보성-대산) 및 32호선(만리포-대전)이 대상지를 각각 남북과 동서로 관통함

[표 2-4] 서산시의 위치

시청소재지	단	경도 및 위도의 극점		면적(km <sup>2</sup> )	
		지 명	극 점	서산시	충남
서산시 관아문길1	극동	운산면 와우리	126°39′	739.442	8,226.14
	극서	팔봉면 진장리	126°22′		
	극남	부석면 간월도리	36°36′		
	극북	대산읍 화곡리	37°39′		

자료 : 서산시 통계연보(2018)



[그림 2-1] 충청남도와 서산시 위치



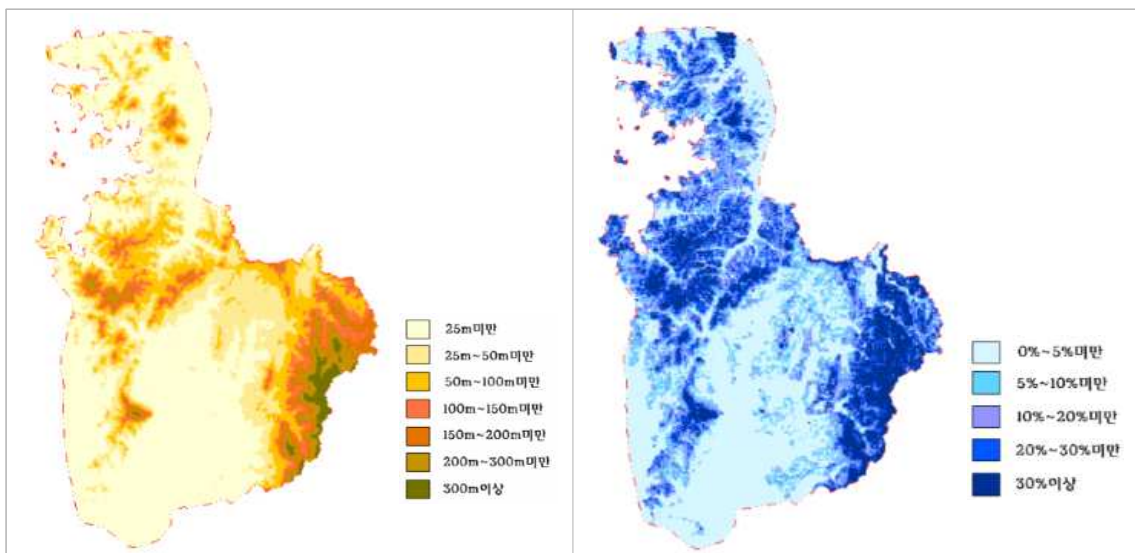
## 2. 지형 및 지세

- 서산의 북측 남측 일부 경계로 바다에 접하고 있으며 이들은 리아스식 해안으로 형성되었고 육지부의 지형은 기복이 심한 편이나 비교적 평야가 많으며 기후풍토가 영농에 적합한 지역임
- 육지부의 지형은 표고 100m이하인 부분이 전체면적의 약 86.5%를 차지하고 있는 저산구릉지대로 비교적 평야가 많이 형성되어 있고, 내륙지형은 남동고(高) 북서저(底) 형의 지형단면의 특성을 보임
- 중심부의 시가지와 남쪽의 경작지로 이용되는 간척지 일대는 경사도 10% 미만의 평탄지이며 가야산 일대를 중심으로 하는 동부 산악지대는 경사도 30~60% 급경사, 서부지역의 경사도는 30%를 나타냄

[표 2-5] 서산시 표고·경사 분석

구 분		계	25m 미만	25~ 50m	50~ 100m	100~ 150m	150~ 200m	200~ 300m	300m 이상
표고 분석	면적(k㎡)	739.442	367.372	161.117	110.931	42.130	24.987	22.361	10.544
	구성비(%)	100.0	49.7	21.8	15.0	5.7	3.4	3.0	1.4
구 분		계	10도 미만	10~20도	20~30도	30~40도	40도 이상		
경사 분석	면적(k㎡)	739.442	320.752	100.025	121.604	84.457	112.604		
	구성비(%)	100.0	43.4	13.5	16.4	11.4	15.3		

자료: 2020년 서산도시기본계획



[그림 2-2] 서산시 표고·경사 분석

### 3. 수계

- 서산시는 높은 산지가 없고 낮은 구릉지가 대부분이기 때문에 규모에 큰 하천이 발달할 수 없는 특징이 있으며, 도당천, 해미천 등 많은 하천과 풍전, 성암, 고품, 산수저수지 등이 많이 산재하여 영농에 유리하나, 규모가 협소함
- 하천은 공공의 이해에 밀접한 관계가 있는 유수의 계통으로서 그 수계의 하천구역과 하천 부속물을 포함하는 것으로 서산의 하천은 국가 및 지방1급하천은 없으며, 지방2급하천 44개소, 소하천 104개소로 총 148개소가 존재함

[표 2-6] 서산시 수계

연별 하천종류별	하천수(개소)	총연장	요개수			
				기개수	미개수	개수율(%)
2012	148.00	357.60	633.66	477.67	155.99	75.38
2013	148.00	357.60	633.66	478.95	154.71	75.58
2014	148.00	367.76	639.80	480.56	159.24	75.11
2015	148.00	367.76	639.80	482.59	157.21	75.43
2016	148.00	370.36	655.27	352.54	302.73	53.80
지방하천	44.00	181.26	308.56	148.20	160.36	48.03
기타하천	104.00	189.10	346.71	204.34	142.37	58.94

자료: 2020년 서산도시기본계획

### 4. 기후

- 기후는 사계절이 뚜렷하고, 기온이 온화한 중위도 온대 계절풍 기후대에 속하며 겨울에 북서계절풍이 두드러진 특징이 있음
- 서산시는 바다의 영향을 받아서 해안지방에 동백나무, 사철나무 등 난지성 식물이 자라고, 농가 주변에 대나무 숲이 형성되어 있으며, 상대습도·일조지수·증발량이 높음
- 최근 5년간('12 ~ '16) 연평균 기온은 12.2°C, 연평균 최고기온은 34.3°C, 연평균 최저기온은 -13.2°C로서 연교차가 크게 나타나고 있으며, 최근 5년간 연평균 강수량은 1,079.9mm임

[표 2-7] 서산시 기상개황

연 도	기 온(°C)			강수량 (mm)	평균습도 (%)	바 람(%)	
	평 균	최고극값	최저극값			평균풍속	최대풍속
2013	11.8	33.4	-16.6	1,018.7	80.8	2.1	10.0
2014	12.3	33.7	-11.1	1,000.1	78.2	1.9	10.4
2015	12.7	33.7	-10.5	815.9	78.0	2.0	12.3
2016	12.9	34.6	-12.7	922.1	81.3	2.0	12.7
2017	11.9	34.7	-12.9	830.4	78.1	4.0	10.9

자료 : 서산시 통계연보(2018)

### 제3절 서산시 인문환경

#### 1. 행정구역현황

- 1914년 서산군, 태안군, 해미현이 서산군으로 통합되었고, 1989년 서산시, 서산군, 태안군으로 분리되었으며, 1995년 서산시와 서산군이 통합되었음(법률 제4774호)
- 현재 서산시는 15개 구역 (대산읍, 인지면, 부석면, 팔봉면, 지곡면, 성연면, 음암면, 운산면, 해미면, 고북면, 부춘동, 동문1동, 동문2동, 수석동, 석남동)으로 나뉘어 행정과 시정이 이루어지고 있음



[표 2-8] 서산시 행정구역

(단위 : km<sup>2</sup>, %, 개)

구분	면적	구성비	법정리/동
합계	741.2	100.0	115개
대산읍	105.7	14.3	대산리, 대로리, 웅도리, 오지리, 기은리, 독곳리, 대죽리, 화곡리, 운산리, 영탑리
인지면	35.5	4.8	둔당리, 야당리, 모월리, 산동리, 애정리, 남정리, 화수리, 차리, 성리, 풍전리
부석면	123.9	16.7	가사리, 강수리, 송사리, 월계리, 갈마리, 취평리, 대두리, 봉락리, 자산리, 강당리, 칠전리, 마룡리, 창리, 간월도리
팔봉면	51.3	6.9	금학리, 양길리, 대항리, 흑석리, 고파도리, 호리, 덕송리, 어송리, 진장리
지곡면	57.9	7.8	화천리, 산성리, 장현리, 연화리, 중왕리, 도성리, 대요리, 환성리, 무장리
성연면	43.9	5.9	일람리, 고남리, 오사리, 왕정리, 평리, 갈현리, 명천리, 예덕리, 해성리
음암면	43.9	5.9	도당리, 탑곡리, 문양리, 울목리, 부산리, 상흥리, 신장리, 유계리, 성암리, 부장리
운산면	82.7	11.2	가좌리, 갈산리, 거성리, 고산리, 고평리, 상성리, 소중리, 수당리, 수평리, 신창리, 안호리, 여미리, 와우리, 용장리, 용현리, 원벌리, 원평리, 태봉리, 팔중리
해미면	68.3	9.2	읍내리, 휴암리, 대곡리, 산수리, 황락리, 오하리, 삼송리, 관유리, 홍천리, 동암리, 반양리, 웅소성리, 귀밀리, 억대리, 전천리, 응평리, 양림리, 기지리, 저성리, 조산리
고북면	71.8	9.7	가구리, 신송리, 장요리, 초록리, 용암리, 신상리, 신정리, 남정리, 기포리, 양천리, 정자리, 봉생리, 사기리
부춘동	9.4	1.3	읍내동, 갈산동
동문1동	8.8	1.2	동문1, 2, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 41, 46통, 온석동, 잠흥동
동문2동			동문42, 43, 44, 45, 47, 51, 52, 53, 61, 62, 63, 71, 81, 82통
수석동	8.8	1.2	수석동, 석림동
석남동	29.4	4.0	석남동, 예천동, 죽성동, 양대동, 오남동, 장동, 덕지천동

자료 : 서산시 통계연보(2018)

## 2. 인구현황

### ■ 인구 및 세대

- 2017년 기준 서산시 총 인구수는 171,678명, 총 세대수는 72,429세대로 4년 전에 비해 인구는 4,067명 증가하였고, 세대는 4,221세대 증가하여 지속적인 성장 추이로 나타남
- 65세 이상 고령자는 2017년 기준 29,012명으로 총 인구의 16.4%를 차지하고 있으며, 2013년보다 3,897명 증가함
- 읍·면·동별 인구를 살펴보면, 석남동(31,646명), 부춘동(18,864명), 동문1동(17,324명) 순으로 인구가 가장 많이 분포하고 있으며, 65세 이상 고령자 비율은 석남동(2,626명), 해미면(2,307명), 대산읍(2,248명) 순으로 높게 나타남

[표 2-9] 서산시 읍면동별 인구 및 세대

(단위 : 세대, 명)

연 도	세 대	인 구(명)			65세 이상 고령자(명)
		총 계	남	여	
2013	66,956	165,837	84,858	80,979	25,115
2014	68,248	167,611	85,841	81,770	26,187
2015	69,993	170,099	87,280	82,819	27,148
2016	70,991	170,788	87,770	83,018	28,030
<b>2017</b>	<b>72,469</b>	<b>171,678</b>	<b>88,359</b>	<b>83,319</b>	<b>29,012</b>
대산읍	6,725	15,009	8,237	6,772	2,248
인지면	3,299	7,778	3,949	3,829	1,675
부석면	2,729	5,679	2,875	2,804	2,245
팔봉면	1,723	3,524	1,788	1,736	1,424
지곡면	3,927	8,882	4,733	4,149	1,638
성연면	2,694	6,785	3,519	3,266	966
음암면	4,448	10,481	5,438	5,043	2,244
운산면	2,725	5,563	2,810	2,753	2,029
해미면	4,034	7,971	4,114	3,857	2,307
고북면	3,056	7,168	3,714	3,454	1,934
부춘동	7,905	18,864	9,611	9,253	2,166
동문1동	6,721	17,324	9,028	8,296	2,076
동문2동	4,336	9,821	4,937	4,884	1,542
수석동	6,415	15,183	7,636	7,547	1,892
석남동	11,732	31,646	15,970	15,676	2,626

주 : 외국인인 제외

자료 : 서산시 통계연보(2018)

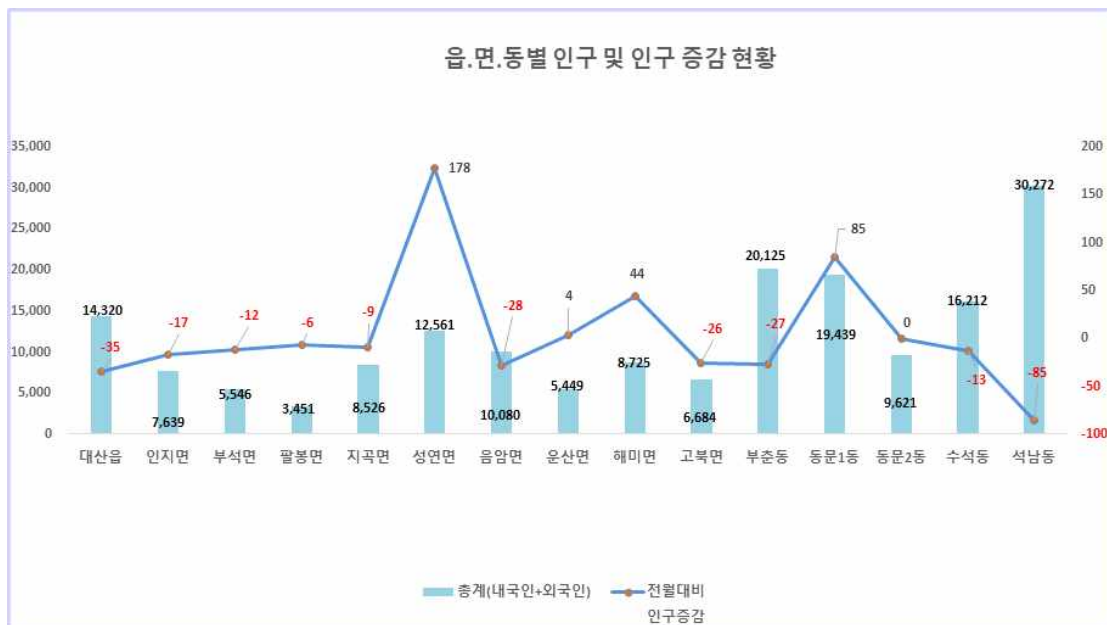
## ■ 행정구역별 인구 현황

- 2019년 기준, 서산시의 행정구역별 인구현황을 살펴보면 석남동이 30,272명으로 가장 많으며, 팔봉면이 3,451명으로 가장 적은 것으로 나타남

[표 2-10] 행정구역별 인구 현황

구분	2018 년말	2019년					세대수		세대당 인구수
		성별			국적별		2018년 말	2019년 현재	
		소계	남	여	내국인	외국인			
합계	178,621	178,650	92,380	86,270	174,191	4,459	75,091	75,635	2.23
대산읍	14,378	14,320	8,061	6,259	14,116	204	6,684	6,780	2.08
인지면	7,681	7,639	3,862	3,777	7,555	84	3,273	3,272	2.31
부석면	5,592	5,546	2,827	2,719	5,482	64	2,739	2,737	2.00
팔봉면	3,484	3,451	1,753	1,698	3,406	45	1,749	1,756	1.94
지곡면	8,551	8,526	4,611	3,915	8,067	459	3,660	3,660	2.20
성연면	11,823	12,561	6,592	5,969	12,327	234	4,651	4,917	2.51
음암면	10,124	10,080	5,240	4,840	9,802	278	4,344	4,343	2.26
운산면	5,444	5,449	2,753	2,696	5,380	69	2,699	2,717	1.98
해미면	8,806	8,725	4,473	4,252	7,744	981	4,009	4,029	1.92
고북면	6,846	6,684	3,458	3,226	6,547	137	2,941	2,910	2.25
부춘동	20,134	20,125	10,303	9,822	19,657	468	8,403	8,438	2.33
동문1동	19,267	19,439	10,082	9,357	18,958	481	7,377	7,472	2.54
동문2동	9,693	9,621	4,864	4,757	9,307	314	4,348	4,356	2.14
수석동	16,256	16,212	8,156	8,056	15,861	351	6,742	6,775	2.34
석남동	30,542	30,272	15,345	14,927	29,982	290	11,472	11,473	2.61

자료 : 2018년 5월말 기준 서산시 인구현황(홈페이지)



[그림 2-3] 행정구역별 인구현황

### 3. 토지이용현황 및 기반시설 현황

#### ■ 토지이용 현황

- 2017년 기준 서산시 지목별 토지이용현황을 살펴보면, 임야가 291.2km<sup>2</sup>로 전체면적의 39.3%로 가장 많은 면적을 차지하고 있으며, 다음으로 답 195.4km<sup>2</sup>(26.4%), 전 78.6km<sup>2</sup>(10.6%), 유지 42.7km<sup>2</sup>(5.8%), 도로 24.7km<sup>2</sup>(3.3%), 대지 19.4km<sup>2</sup>(2.6%) 등의 순으로 나타남

[표 2-11] 서산시 지목별 토지이용현황

(단위 : km<sup>2</sup>)

구분	합계	전	답	임야	대지	도로	구거	유지	기타
2017	741.2	78.6	195.4	291.2	19.4	24.7	19.6	42.7	69.7
대산읍	105.7	7.0	19.7	44.0	2.0	3.1	2.9	7.6	19.3
인지면	35.5	5.9	10.3	13.5	1.3	1.2	1.0	1.0	1.3
부석면	123.9	11.3	53.8	27.4	1.6	3.1	3.9	17.7	5.1
팔봉면	51.3	7.6	7.2	30.6	1.1	1.3	0.9	0.6	2.0
지곡면	57.9	6.1	12.3	26.6	1.1	2.1	1.8	2.9	5.0
성연면	43.9	4.2	6.2	24.5	1.2	1.5	0.8	1.0	4.5
음암면	43.9	9.1	9.9	16.1	1.5	2.0	1.3	2.0	2.1
운산면	82.7	6.8	12.5	51.7	1.6	2.7	1.6	1.3	4.5
해미면	68.2	4.4	16.3	28.1	1.6	2.2	2.2	1.5	12.0
고북면	71.8	7.2	30.0	15.4	1.3	2.4	2.0	6.4	7.0
부춘동	9.4	0.8	0.8	5.5	0.9	0.6	0.1	0.2	0.5
동문1동	8.8	1.7	2.0	2.1	1.5	0.7	0.1	0.0	0.7
동문2동	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
수석동	8.8	2.0	2.5	1.4	0.9	0.7	0.2	0.0	1.0
석남동	29.4	4.3	11.9	4.3	1.7	1.2	0.8	0.5	4.7

자료 : 서산시 통계연보(2018)

- 서산시 전체용도지역 803,513천m<sup>2</sup> 중 도시지역 200,254천m<sup>2</sup>(24.92%), 비도시지역 603,259천m<sup>2</sup>(75.08%)로 비도시지역 중 농림지역이 348,734천m<sup>2</sup>(43.40%)로 가장 많이 점유하고 있음
- 전체 도시지역 중 녹지지역이 107,082천m<sup>2</sup>(13.33%)로 가장 많은 지역을 점유하고 있으며, 다음으로 미지정 52,381천m<sup>2</sup>(6.52%), 공업지역 27,243천m<sup>2</sup>(3.39%), 주거지역 12,499천m<sup>2</sup>(1.56%) 등의 순으로 나타남

[표 2-12] 서산시 용도지역별 현황

(단위 : 천㎡)

구 분	총 계	도 시 지 역					
		합 계	주거지역	상업지역	공업지역	녹지지역	미지정
		200,254	12,499	1,049	27,243	107,082	52,381
		비 도 시 지 역					
		합 계	계획관리지역	생산관리지역	보전관리지역	농림지역	자연환경 보존지역
면 적	803,513	603,259	123,553	51,192	69,618	348,734	10,162

자료 : 서산시 통계연보(2018)

## ■ 도로현황

- 2017년 기준 서산시의 도로 총 연장은 779.03km로 포장율은 57%를 나타내고 있으며, 일반국도와 지방도는 포장율이 100%로 나타났고, 시군도 연장은 포장율이 40%로 나타남

[표 2-13] 서산시 연도별 도로현황

(단위 : km, %)

연 도	합 계		고속 도로	일반국도		지방도		시군도	
	연장	포장 율 (%)		연장	포장 율 (%)	연장	포장 율 (%)	연장	포장 율 (%)
2012	734.73	55	23.20	87.18	98	98.20	92	528.14	38
2013	779.03	54	23.20	96.93	98	96.40	96	562.50	38
2014	779.03	56	23.20	96.93	98	96.40	96	562.50	40
2015	779.03	57	23.20	96.93	98	96.40	100	562.50	40
2016	779.03	57	23.20	96.93	100	96.40	100	562.50	40
2017	779.03	57	23.20	96.93	100	96.40	100	562.50	40

자료 : 서산시 통계연보(2018)

## ■ 공원현황

- 서산시 공원은 2017년 기준 총 93개소, 1,330천㎡로 2012년 이후 공원 면적이 지속적으로 감소추세로 나타남
- 어린이공원 41개소, 소공원 27개소, 근린공원 18개소, 기타공원 1개소 등 도시공원이 분포하고 있으며, 공원은 감소추세에 있음

[표 2-14] 서산시 연도별 공원현황

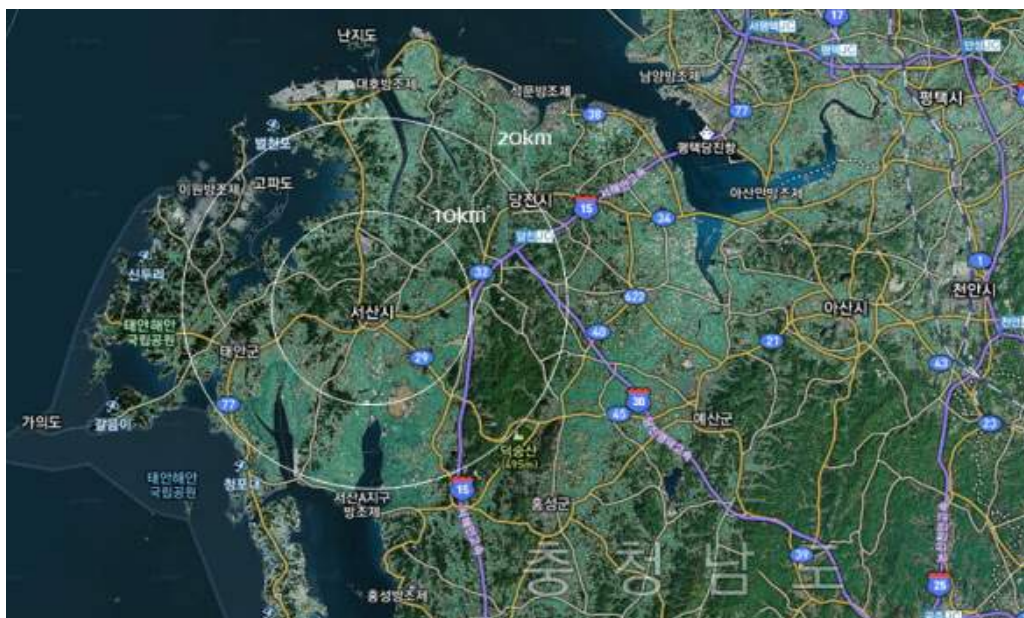
(단위 : 개소, 천㎡)

연 도	총계		도시공원											
			어린이공원		소공원		근린공원		도시자연공원		체육공원		기타공원	
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
2012	156	10,776	87	185	29	68	28	2,128	10	8,383	1	8	1	4
2013	155	10,776	87	189	29	68	28	2,128	10	8,383	1	8	0	0
2014	157	10,718	87	189	29	114	28	2,000	10	8,385	2	26	1	4
2015	166	9,506	88	190	36	80	29	2,025	7	7,157	3	37	3	17
2016	157	9,479	87	189	29	110	28	1,993	10	7,157	2	26	1	4
2017	93	1,330	41	75	27	71	18	1,127	-	-	3	37	4	20

자료 : 서산시 통계연보(2018)

## ■ 도시 특성

- 대규모 간척사업, 대산 임해공업지역 개발 등으로 발전하는 지역
- 서산테크노밸리 등 대규모 산업단지 조성으로 석유화학, 자동차산업이 발전하고 있는 도시
- 서해안 고속도로(서산IC, 해미IC), 국도29호, 국도32호, 국도38호, 국도45호 등이 주요 간선도로 형성



[그림 2-4] 서산시 도시 특성



## 4. 산업경제현황

## ■ 사업체 및 종사자 현황

- 서산시 산업별 사업체수 현황을 살펴보면 1차산업 19개소(0.2%), 2차산업 763개소(6.4%), 3차산업 11,084개소(93.4%)로 3차산업 비중이 가장 높은 것으로 나타남
- 3차산업 중에서도 도매 및 소매업이 3,167개소(26.7%), 숙박 및 음식점업 2,840개소(23.9%)로 높은 비중 차지함
- 종사자수는 1차산업 285명(0.4%), 2차산업 18,953명(28.8%), 3차산업 46,680명(70.8%)으로 나타남
- 이중 예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업 관련 업체는 292개 업체(2.5%), 종사자 796명(1.2%)으로 나타남

[표 2-15] 서산시 산업구조 현황

구 분		사업체수		종사자수	
		개 소	구성비(%)	종업원(명)	구성비(%)
총 계		11,866	100.0	65,918	100
1차산업	농·임·어업	19	0.2	2805	0.4
소 계		19	0.2	285	0.4
2차산업	광 업	13	0.1	86	0.1
	제조업	750	6.3	18,867	28.6
소 계		763	6.4	18,953	28.8
3차산업	전기, 가스, 증기 및 수도사업	12	0.1	418	0.6
	하수폐기물 처리, 원료재생 및 환경복원업	37	0.3	354	0.5
	건설업	478	4.0	6,924	10.5
	도매 및 소매업	3,167	26.7	8,078	12.3
	운수업	892	7.5	3,187	4.8
	숙박 및 음식점업	2,840	23.9	6,943	10.5
	출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업	45	0.4	323	0.5
	금융 및 보험업	133	1.1	1,577	2.4
	부동산업 및 임대업	393	3.3	983	1.5
	전문, 과학 및 기술서비스업	220	1.9	1,155	1.8
	사업시설관리 및 사업지원 서비스업	136	1.1	1,836	2.8
	공공행정, 국방 및 사회보장 행정	68	0.6	2,424	3.7
	교육서비스업	535	4.5	4,277	6.5
	보건업 및 사회복지 서비스업	385	3.2	4,077	6.2
	예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업	292	2.5	796	1.2
	협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업	1,451	12.2	3,328	5.0
소 계		11,084	93.4	46,680	70.8

자료 : 서산시 통계연보(2018)

## 5. 재정현황

### ■ 예산규모

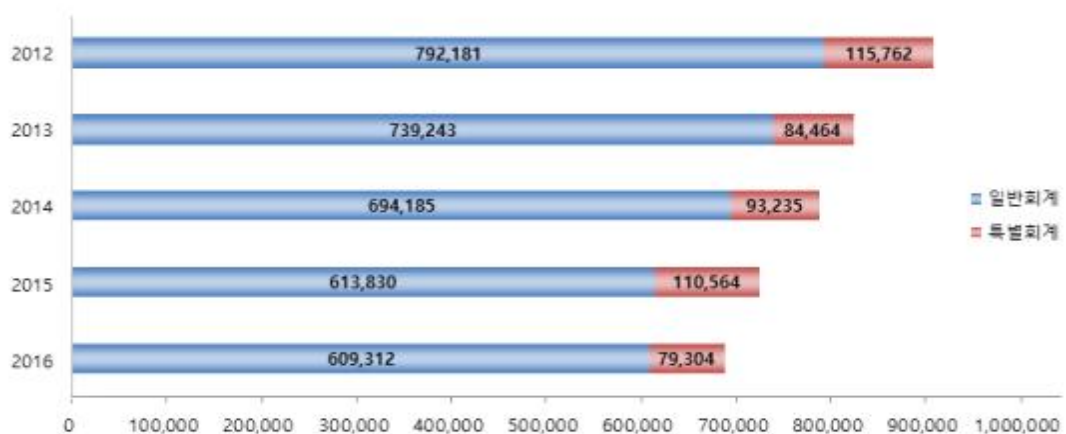
- 서산시의 2017년 예산규모는 1,012,989백만원으로 2016년 대비 10.2% 증가하였으며, 2016년의 1인당 예산규모는 12.8백만원으로 나타남
- 연도별로 보면 2013년 이후 예산현액은 지속적으로 증가하였음

[표 2-16] 서산시 예산규모

(단위 : 백만원)

연 도	예산현액			세입			세출		
		일반	특별		일반	특별		일반	특별
2013	724,394	613,830	110,564	727,311	624,246	103,065	588,629	508,238	80,391
2014	787,420	694,185	93,235	799,251	707,452	91,799	630,462	559,243	71,219
2015	823,707	739,243	84,464	837,654	752,639	85,015	677,246	610,427	66,819
2016	907,943	792,181	115,762	923,779	804,219	119,560	742,147	641,984	100,163
2017	1,012,989	890,153	122,836	1,037,279	907,735	129,544	772,877	689,834	83,043

자료 : 서산시 통계연보(2018)



[그림 2-5] 서산시 예산 규모

## 6. 문화체육현황

### ■ 전국 체육시설 현황

- 전국공공체육시설 현황을 살펴보면 2010년부터 2014년까지 연평균 7.03% 증가율을 보이며, 꾸준히 증가하는 추세를 보이고 있음
- 간이운동장시설을 제외한 공공체육시설 중 전천후게이트볼장, 축구장, 테니스장 순으로 많은 것으로 나타남
- 2010년과 비교하였을 때, 기타시설이 가장 높은 증가율인 99.24%로 나타났으며, 야구장, 21.28%, 전천후게이트볼장 10.99%, 씨름장 8.87%순으로 시설도 높은 증가율을 보임
- 해양스포츠 시설 중 조정카누장은 2012년 이후에는 11개소를 유지하고 있으며, 요트장 또한 2010년 이후로는 증가하지 않는 것으로 보임
- 공공체육시설 중 증가폭이 가장 적은 시설로는 설상경기장, 요트장, 국궁장, 씨야구경기장 순으로 나타남

### ■ 충남 체육시설 현황

- 충남은 공공체육시설 중 전천후게이트볼, 국궁장의 비중이 높았으며, 간이운동장, 축구장, 수영장, 골프연습장, 테니스장은 전국 보다 비중이 낮은 것으로 나타남
- 충남에서도 천안시, 공주시, 아산시 등 북동부 지역이 충남 남부 및 서부 지역, 내포신도시 일원에 비해 많은 공공체육시설 설치·운영되고 있음

## 2) 서산시 체육시설 현황

- 공공체육시설의 경우 2013년부터 2017년까지 25개가 증가하였으나 대부분이 간이운동장으로 다양한 체육시설의 증가 폭은 적음
- 문화시설의 경우 2012년부터 2016년까지 큰 변화 없음

[표 2-17] 서산시 체육시설현황

(단위 : 점)

연도별	공공체육시설								
	합계	육상 경기장	축구장	야구장	테니스장	간이 운동장	체육관	수영장	국공장
2013	310	1	3	1	1	299	1	2	2
2014	327	1	3	1	3	314	1	2	2
2015	335	1	3	1	5	320	1	2	2
2016	335	1	3	1	5	320	1	2	2
2017	335	1	3	1	5	320	1	2	2

연도별	합계	문화시설						
		공공공연장	영화관	시민회관	종합복지회관	청소년회관	문화원	전수회관
2013	6	1	1	1	2	-	1	-
2014	7	1	1	1	2	1	1	-
2015	8	1	2	1	2	1	1	-
2016	9	1	2	1	2	1	1	1
2017	9	1	2	1	2	1	1	1

자료 : 서산시 통계연보(2018)

#### 4) 체육 단체 현황

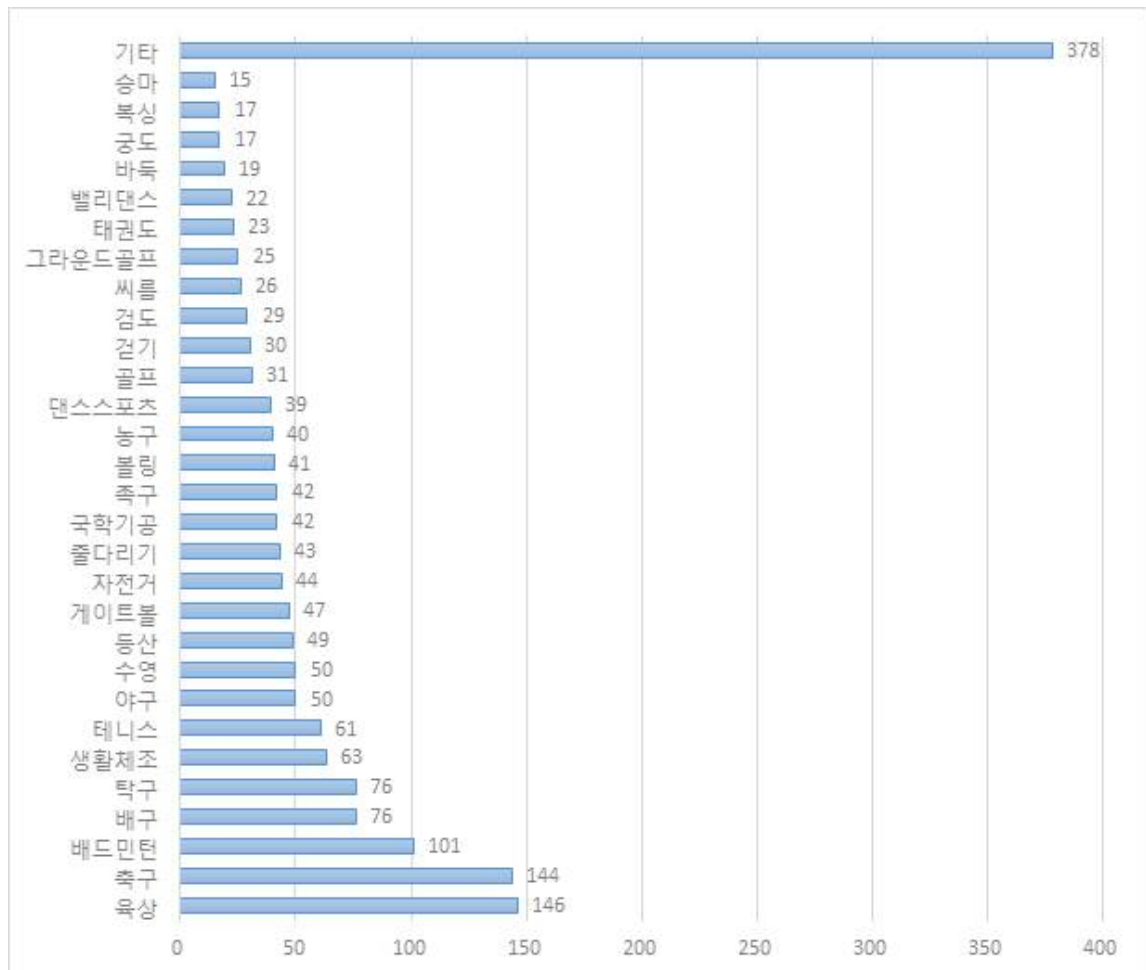
- 서산시 등록 클럽 현황은 총 123개 종목에서 1,786개 클럽이 있으며 클럽 회원수는 총 105,567명임
- 클럽 수는 육상 146개, 축구 144개, 배드민턴 101개, 배구 및 탁구 76개, 생활체조 63개, 테니스 61개 순으로 구기종목이 강세로 나타남
- 회원 수는 육상 8,168명, 걷기 7,541명, 배드민턴 6,322명, 축구 5,337명, 등산 3,513명, 생활체조 3,508명 순으로 나타남

[표 2-18] 서산시 체육회 가맹단체 현황

(단위 : 개, 명)

종목	클럽수	회원수	종목	클럽수	회원수
육상	146	8,168	볼링	41	2,019
축구	144	5,337	농구	40	2,305
배드민턴	101	6,322	댄스스포츠	39	1,851
배구	76	3,164	골프	31	2,335
탁구	76	2,481	견기	30	7,541
생활체조	63	3,508	검도	29	1,689
테니스	61	2,372	씨름	26	1,388
야구	50	2,290	그라운드골프	25	1,461
수영	50	2,054	태권도	23	1,775
등산	49	3,513	밸리댄스	22	973
게이트볼	47	1,920	바둑	19	1,727
자전거	44	2,519	궁도	17	1,197
줄다리기	43	1,803	복싱	17	903
국학기공	42	1,899	승마	15	1,301
족구	42	1,055	기타	378	28,697

자료 : 서산시 내부자료



[그림 2-6] 서산시 체육회 가맹단체

## 제4절 대상지 현황

### 1. 대상지 일반여건

#### 1) 개요

- 위치 : 서산시 성연면 왕정리 685 일원



[그림 2-7] 대상지 위치



[그림 2-8] 대상지 현황

## 2) 입지여건

### ■ 지리적 위치

- 사업대상지는 서산테크노밸리 일반산업단지 내에 위치하고 있음
- 서산테크노밸리 부지 내에 있으며, 대산산업단지와 19km 거리, 서산일반산업단지와 3km 거리, 서산 성연 농공단지와 1.7km 거리, 서산명천자동차 전문 단지와 2.7km 거리

### ■ 접근체계

- 주요도시와의 공간적 위치로는 중부권의 중심도시인 대전과는 약 95km, 충청도청이 위치하고 있는 홍성 및 공업시설이 많은 당진에서 각각 25km의 공간거리를 유지하고 있음(직선거리 기준)
- 서산IC에서 14.7km 거리에 위치(자동차 20분 거리)이며, 국도 29호, 국가지원지방도 70호에 인접하고 있음



## ■ 인근지역 주요현황

- 주변 지역이 공업지역으로 다양한 업종의 공장이 입주 혹은 입주 예정이나 대부분의 필지가 미입주 상태임
- 테크노밸리 내 대규모 아파트 단지 조성 및 입주 진행중으로 인근 지역 유동인구는 점차 증가될 것으로 예상됨

## 3) 토지 및 규제사항

### ■ 용도지역/지구/구역

- 도시지역, 일반공업지역, 지구단위계획구역, 일반산업단지, 산업시설구역

### ■ 공적규제

- 건폐율 : 60%이하(전면공지의 70%이상, 최소 100㎡이상 녹화처리시 70%까지 완화적용) / 용적률 : 250% 이하
- 최고층수 : 4층 이하(지식산업센터 벤처기업집적시설일 경우 : 최고층수 7층 이하)
- 배치 : 남향배치 권장, 지식산업센터는 중정형배치 권장
- 외관 및 색채 : 건축물의 외관은 일률적인 경관형성을 지양할 수 있도록 특색 있는 외관 디자인을 권장함

[표 2-19] 건축물 색채

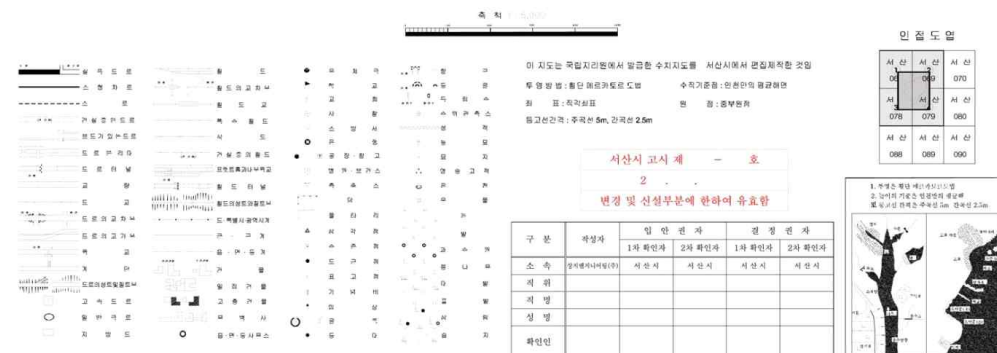
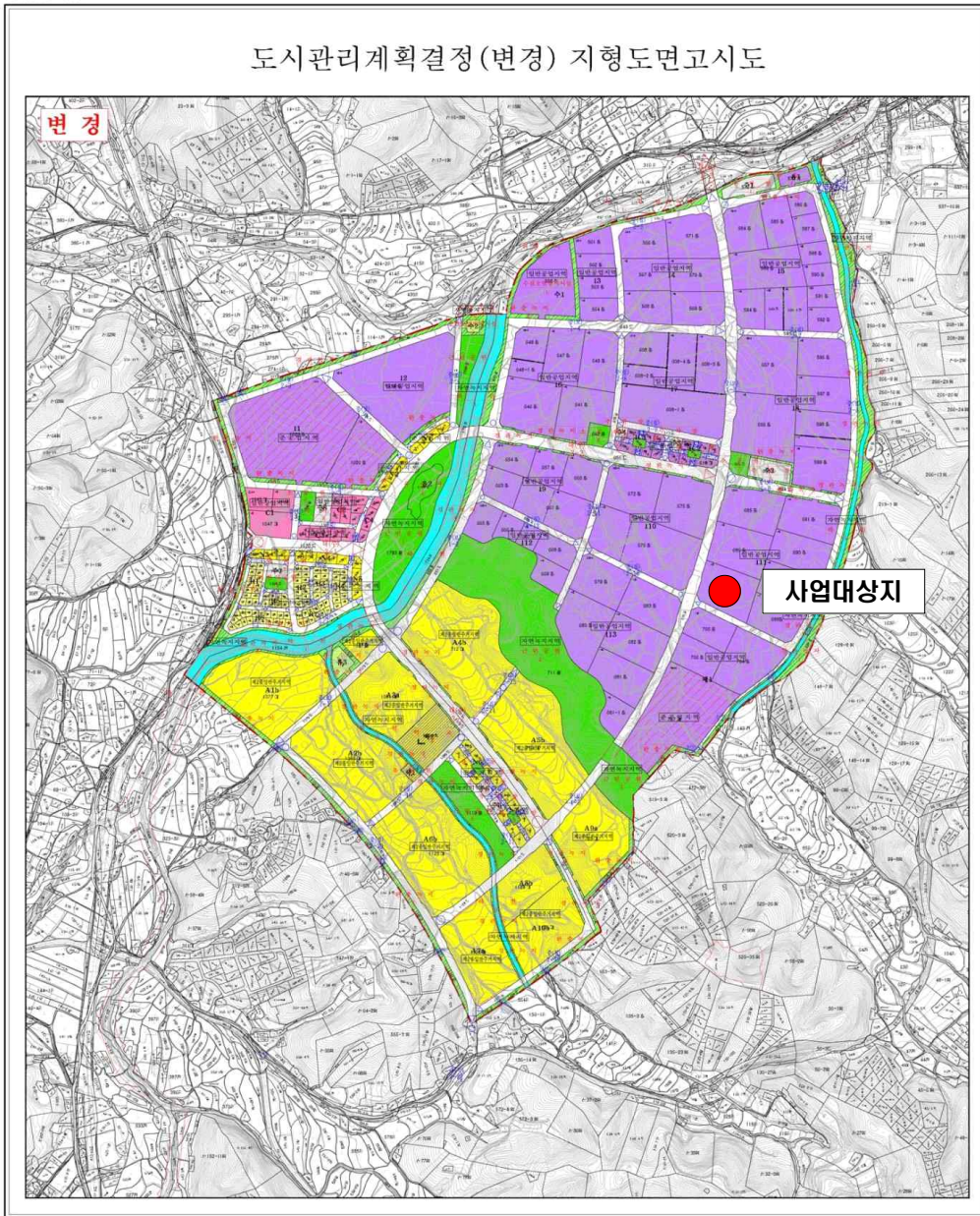
주조색	보조색	강조색
<ul style="list-style-type: none"> <li>•따뜻한 색 또는 무채색 계통의 밝은색 계통</li> <li>•원색과 가까운 색 금지</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•주조색과 같은 계통의 색으로 할 것</li> <li>•주조색이 없고 보조색이 여러개 존재 할 경우 같은 계통의 색으로 할 것</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•제한 없음</li> </ul>

- 건축선
  - 도로중로1-5호선변 : 건축한계선 10m
  - 기타 도로변, 근린공원경계부 : 건축한계선 3m
  - 소공원, 녹지경계부 : 건축한계선 2m
  - 인접대지경계선 : 건축한계선 1m(획지분할시 적용)



■ 도시계획시설 토지이용계획

1:5,000 지형도



[그림 2-9] 서산테크노밸리 도시관리계획결정 지형도면고시도



# 03

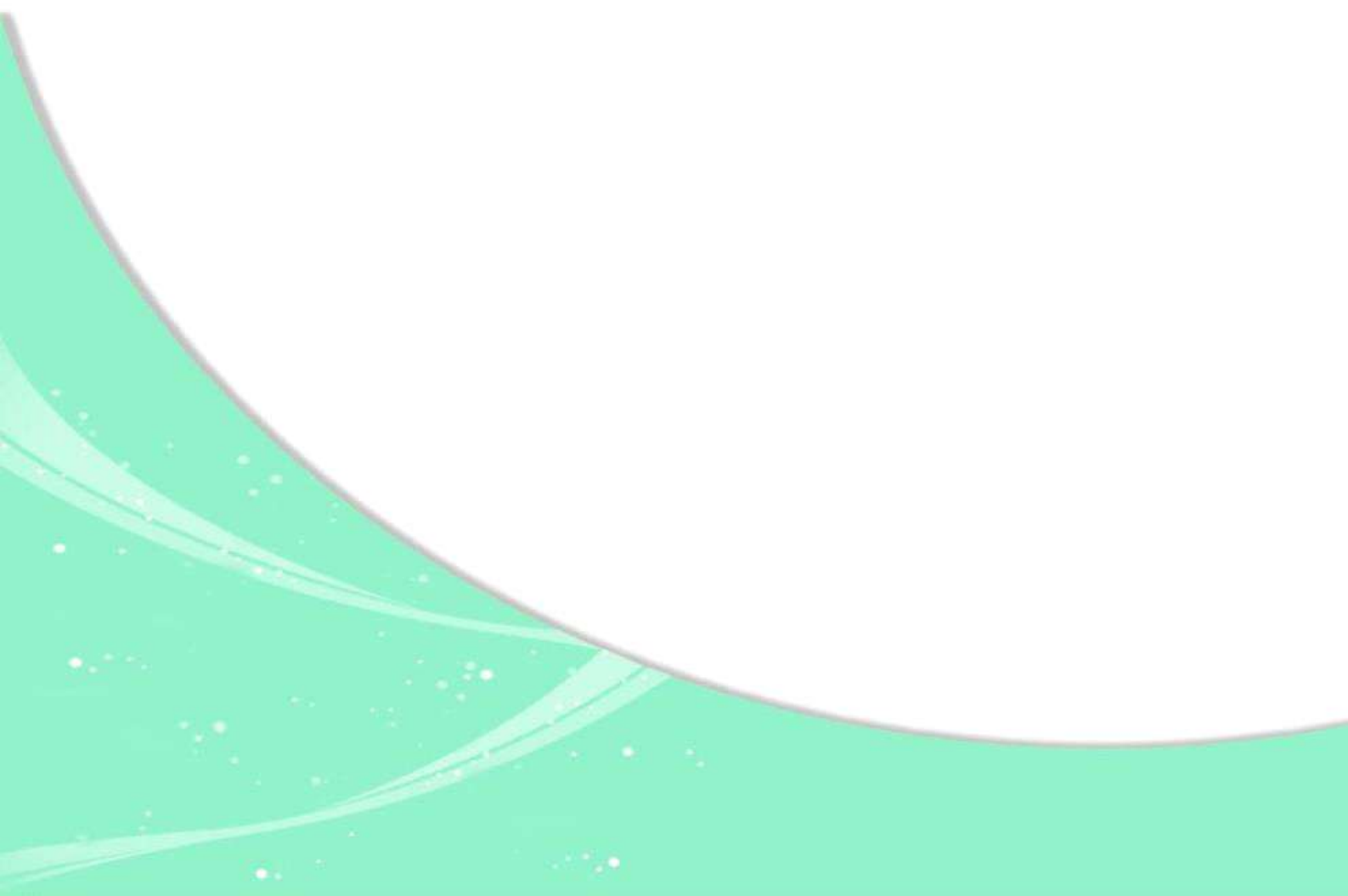
## 관련계획 법규 및 사례분석

---

제1절 관련계획 및 법규 검토

제2절 사례조사

제3절 여건 분석 종합





## 제 3 장 관련계획 법규 및 사례분석

### 제1절 관련계획 및 법규 검토

#### 1. 2019년 생활체육시설 확충 지원사업 공모계획

- 2019년 생활권형 소규모 체육센터 등 연내 집중 선정 및 지원함
- 소외지역을 배려한 인구수 및 기존 시설과의 접근성을 감안, 서비스 사각 지대 및 인구 과밀로 인한 서비스 불편지역을 우선 고려함
- 문화시설(생활문화센터, 작은도서관), 복지시설(다함께 돌봄시설)과의 통합공모 추진 및 응모 지자체 가점부여로 복합화를 유도함
- 부지확보 및 도시계획 변경, 재정투자심사, 설계공모 동시진행 등 사전절차 간소화 추진(이행 확약 등) 지자체를 우선 고려함
- 정부정책 참여사업(도시재생 뉴딜사업 등) 연계 및 사회적 경제주체 등 민간 운영주체 참여(사회적 협동조합, 공공스포츠 클럽) 유도

#### 1) 지원규모

[표 3-1] 지원규모

(단위 : 백만원)

지원항목		'19년 예산	수량	개소당 지원금	시설 내용 및 지원비율 등	비 고
국민 체육 센터	일반형	400	2	200	○수영장 기본형, 다목적 체육관형, 체육관 복합형 중 선택 * 재정자립도에 따라 총 27~33억 차등 지원(2~3개년)	미보급 지자체
	생활밀착형 (일반형)	30,000	30	30	○도시성장형, 특화형/소도시성장형, 특화형 중 선택 * 총 30억원 정액지원(3개년 분할)	복합화
	생활밀착형 (장애인형)	30,000	30	30	○체육관형·종목특화형 30억원(수중운동실 포함시 10억원 추가), 수영장형 40억원 정액지원(3개년 분할)	복합화
	근린생활형	80,000	80	80	○근린형 소규모 체육관(수영장 제외) * 총 10억원 정액지원(단년도 지원)	
계		140,000	142			

## 2) 선정방법

[1단계]	서류심사	<ul style="list-style-type: none"> <li>정량평가 실시(70점)</li> <li>- 복합화 대상사업 소관부서(처) 자격검증 협조요청</li> </ul>
↓		
[2단계]	선정위원회 개최	<ul style="list-style-type: none"> <li>정성평가 실시(30점)</li> <li>- 관계 전문가 등 8명 내외 선정위원회 구성</li> <li>※ 필요시 현장실사와 사업설명 병행추진 가능</li> </ul>
↓		
[3단계]	최종선정	<ul style="list-style-type: none"> <li>최종점수(정량+정성) 고득점 순으로 지원대상 선정</li> <li>- 동점 또는 미달신청 등 특이사항 발생시 선정위원회 결정</li> </ul>

## 3) 추진절차

①	지원대상 공모	<ul style="list-style-type: none"> <li>문화체육관광부 ⇒ 시도 ⇒ 시·군·구</li> </ul>
②	지원신청서 접수	<ul style="list-style-type: none"> <li>시·군·구 ⇒ 시도 ⇒ 문화체육관광부</li> </ul>
③	지원신청서 평가	<ul style="list-style-type: none"> <li>정량평가, 선정위원회 정성평가 및 최종평가 결과 정리</li> </ul>
④	지원대상 확정·통보	<ul style="list-style-type: none"> <li>문화체육관광부 ⇒ 시도 &amp; 국민체육진흥공단</li> </ul>
⑤	기금 교부·관리·정산	<ul style="list-style-type: none"> <li>국민체육진흥기금 교부 절차</li> <li>- 국민체육진흥공단 ⇒ 시도 ⇒ 시·군·구</li> </ul>

## 2. 관련계획 검토

### 1) 제4차 국토종합계획 수정계획(2011-2020)

- 동북아 중심에 위치한 한반도의 장점을 최대한 활용하고, FTA시대의 글로벌 트렌드를 수용하여 유라시아~태평양 지역을 선도하는 글로벌 국토를 실현함
- 정주환경, 인프라, 산업, 문화, 복지 등 전 분야에 걸쳐 국민의 꿈을 담을 수 있는 국토 공간을 조성하고, 저탄소 녹색성장의 기반을 마련하는 글로벌 녹색 국토를 실현함

[표 3-2] 제4차 국토종합계획 수정계획(2011-2020) 주요 내용

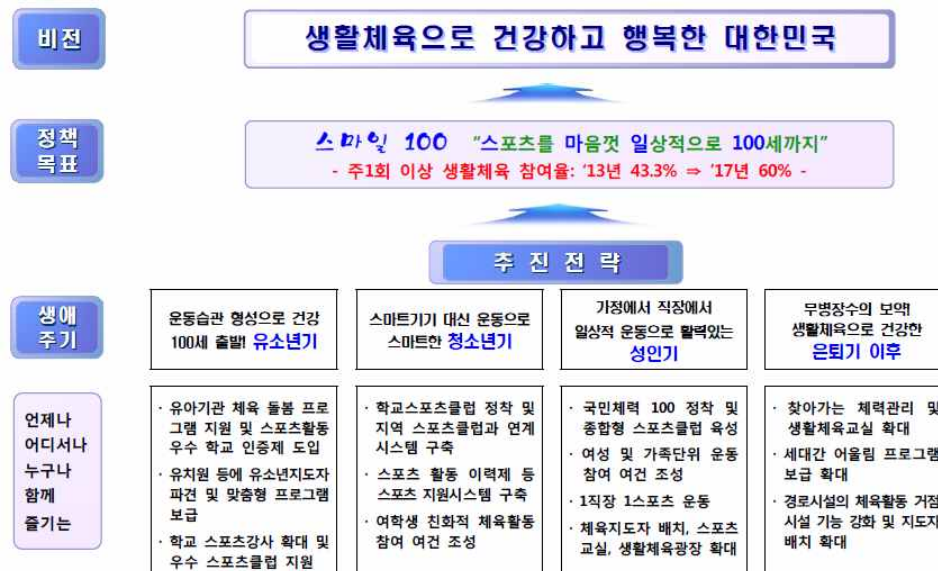
구 분	주요내용
계획비전	• 대한민국의 새로운 도약을 위한 '글로벌 녹색국토'
계획목표	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 경쟁력 있는 통합국토</li> <li>• 지속가능한 친환경국토</li> <li>• 품격있는 매력국토</li> <li>• 세계로 향한 열린국토</li> </ul>
추진전략	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 국토경쟁력 제고를 위한 지역특화 및 광역적 협력 강화</li> <li>• 자연친화적이고 안전한 국토공간 조성</li> <li>• 쾌적하고 문화적인 도시주거환경 조성</li> <li>• 녹색교통, 국토정보 통합네트워크 구축</li> <li>• 세계로 열린 신성장 해양국토 기반 구축</li> <li>• 초국경적 국토경영 기반 구축</li> </ul>
발전방향	<p>기본목표 : 국가발전을 선도하는 첨단과학 R&amp;D 산업의 중심, 신성장 동력산업을 주도하는 첨단산업의 거점, 자연과 문화와 미래가 만나는 국제관광 허브, 인간과 자연이 상생하는 녹색성장의 중심</p> <p>발전방향 : 충청권내 지역발전 거점 도시네트워크 구축과 연계 강화, 충청권 광역연계 인프라 구축 및 접근성 강화, 신성장 동력산업의 육성과 녹색성장 기반 구축, 충청권 녹색국토 창조 및 역사문화관광자원 연계 개발, 광역 공동개발사업의 협력적 추진체계 구축</p>

### 2) 국민생활체육진흥종합계획(2013)

#### ■ 주요방향

- 100세 시대의 생활체육은 여건에 상관없이 누구나, 원하는 종목을, 일상에서 평생 즐기는 활동으로 추진함
- 생애주기별 신체, 사회 특성을 고려한 일상화 참여 방안을 마련함
- 체육시설, 프로그램, 지도자 등 생활체육의 기본적 자원의 접근성을 개선함

- 일상적 활동의 일부가 될 수 있도록 체계적·과학적 지원체계를 구축함
- 생활체육 중요성 및 범국민 운동 참여 캠페인을 강화함



[그림 3-1] 국민생활체육진흥종합계획(2013) 비전 및 목표

### 3) 스포츠산업 중장기 발전계획(2013)

#### ■ 주요방향

- IT 등 타산업과 융복합화를 통한 새로운 스포츠 시장을 선점함
- 스포츠 참여 및 관람 촉진을 통해 산업의 잠재수요를 확대함
- 스포츠 금융 조성 및 경영역량 강화로 시장 선도 기업을 육성함
- 스포츠산업의 선순환 생태계 조성을 위한 지원 체계를 마련함

### 4) 국민체육진흥종합계획

#### ■ 주요방향

- 100세 시대의 생활체육은 여건에 상관없이 누구나, 원하는 종목을, 일상에서 평생 즐기는 활동을 추진함
- 생애주기별 신체, 사회 특성을 고려한 일상화 참여 방안을 마련함
- 체육시설, 프로그램, 지도자 등 생활체육의 기본적 자원의 접근성을 개선함



- 일상적 활동의 일부가 될 수 있도록 체계적·과학적 지원체계를 구축함
- 생활체육 중요성 및 범국민 운동 참여 캠페인을 강화함

## 5) 충청남도 체육발전 중장기계획

- ‘2014년~2018년’ 충청남도 체육발전 중장기 비전으로 “체육으로 행복한 충청남도”를 제시함
- 충청남도 종합계획(2012~2020)의 기조인 “행복한 변화, 새로운 충남”과 부합하는 비전으로서 체육을 통한 지역발전과 도민의 행복한 삶을 아우르는 것이며, 체육의 목표는 크게 체육활동을 통한 건강증진, 체육활동을 통한 삶의 질 향상, 체육을 통한 지역 활성화로 나뉨



[그림 3-2] 충청남도 체육발전 중장기계획 비전 및 목표

## 3. 관련법규 검토

### 1) 국토의 계획 및 이용에 관한 법률

- 국토의 계획 및 이용에 관한 법률은 국토의 이용·개발과 보전을 위한 계획의 수립 및 집행 등에 필요한 사항을 정하여 공공복리를 증진시키고 국민의 삶의 질을 향상시키는 것을 목적으로 함

[표 3-3] 국토의 계획 및 이용에 관한 법률

구분	주요내용
제2조 (정의)	<p>6. "기반시설"이란 다음 각 목의 시설로서 대통령령으로 정하는 시설을 말한다.</p> <p>가. 도로·철도·항만·공항·주차장 등 교통시설</p> <p>나. 광장·공원·녹지 등 공간시설</p> <p>다. 유통업무설비, 수도·전기·가스공급설비, 방송·통신시설, 공동구 등 유통·공급시설</p> <p>라. 학교·운동장·공공청사·문화시설 및 공공필요성이 인정되는 체육시설 등 공공·문화체육시설</p> <p>마. 하천·유수지(遊水池)·방화설비 등 방재시설</p> <p>바. 화장시설·공동묘지·봉안시설 등 보건위생시설</p> <p>사. 하수도·폐기물처리시설 등 환경기초시설</p> <p>7. "도시·군계획시설"이란 기반시설 중 도시·군관리계획으로 결정된 시설을 말한다.</p>
제28조 (주민과 지방의회의 의견 청취)	<p>① 국토교통부장관(제40조에 따른 수산자원보호구역의 경우 해양수산부장관을 말한다. 이하 이 조에서 같다), 시·도지사, 시장 또는 군수는 제25조에 따라 도시·군관리계획을 입안할 때에는 주민의 의견을 들어야 하며, 그 의견이 타당하다고 인정되면 도시·군관리계획안에 반영하여야 한다. 다만, 국방상 또는 국가안전보장상 기밀을 지켜야 할 필요가 있는 사항(관계 중앙행정기관의 장이 요청하는 것만 해당한다)이거나 대통령령으로 정하는 경미한 사항인 경우에는 그러하지 아니하다.</p>
시행령 제2조 (기반시설)	<p>① 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」(이하 "법"이라 한다) 제2조 제6호 각 목 외의 부분에서 "대통령령으로 정하는 시설"이란 다음 각 호의 시설(당해 시설 그 자체의 기능발휘와 이용을 위하여 필요한 부대시설 및 편익시설을 포함한다)을 말한다.</p>
시행령 제35조 (도시·군계획시설의 설치·관리)	<p>① 법 제43조제1항 단서에서 "대통령령으로 정하는 경우"란 다음 각 호의 경우를 말한다.</p> <p>1. 도시지역 또는 지구단위계획구역에서 다음 각 목의 기반시설을 설치하고자 하는 경우</p> <p>가. 주차장, 자동차 및 건설기계검사시설, 자동차 및 건설기계운전학원, 공공공지, 열공급설비, 방송·통신시설, 시장·공공청사·문화시설·공공필요성이 인정되는 체육시설·연구시설·사회복지시설·공공직업 훈련시설·청소년수련시설·저수지·방화설비·방풍설비·방수설비·사방설비·방조설비·장례식장·종합의료시설·폐차장</p>

## 2) 체육시설 설치·이용에 관한 법률

- 체육시설 설치·이용에 관한 법률은 체육시설의 설치·이용을 장려하고, 체육시설업을 건전하게 발전시켜 국민의 건강 증진과 여가 선용(善用)에 이바지하는 것을 목적으로 함

[표 3-4] 체육시설 설치·이용에 관한 법률 주요 내용

구 분	세부내용
제6조 (생활체육 시설)	① 국가와 지방자치단체는 국민이 거주지와 가까운 곳에서 쉽게 이용할 수 있는 생활체육시설을 대통령령으로 정하는 바에 따라 설치·운영하여야 한다. ② 제1항에 따른 생활체육시설을 운영하는 국가와 지방자치단체는 장애인이 생활체육시설을 쉽게 이용할 수 있도록 시설이나 기구를 마련하는 등의 필요한 시책을 강구하여야 한다. ③ 제1항에 따른 체육시설의 사용을 촉진하기 위하여 지방자치단체는 「공유재산 및 물품 관리법」, 그 밖의 다른 법률의 규정에도 불구하고 그 사용료의 전부나 일부를 대통령령으로 정하는 바에 따라 감면할 수 있다.
시행령 제4조 (생활체육시 설의 설치· 운영)	① 법 제6조에 따라 국가와 지방자치단체가 설치·운영하여야 하는 생활체육시설은 다음 각 호와 같다. 1. 시·군·구 : 지역 주민이 고루 이용할 수 있는 실내·외 체육시설 2. 읍·면·동 : 지역 주민이 고루 이용할 수 있는 실외체육시설 ② 제1항에 따른 생활체육시설의 설치기준은 문화체육관광부령으로 정한다
시행규칙 [별표2] 생활체육시설 의 설치기준	1. 특별자치도·시·군·구 - 체육관, 수영장, 볼링장, 체력단련장, 테니스장, 에어로빅장, 탁구장, 골프연습장, 게이트볼장 등의 실내·외 체육시설 중 지역 주민의 선호도와 입지 여건 등을 고려하여 설치 2. 읍·면·동 - 테니스장, 배드민턴장, 운동장, 골프연습장, 게이트볼장, 롤러스케이트장, 체력단련장 등의 실외체육시설 중 지역 주민의 선호도와 입지 여건 등을 고려하여 설치

### 3) 국민체육진흥법

- 체육시설 설치·이용에 관한 법률은 체육시설의 설치·이용을 장려하고, 체육시설업을 건전하게 발전시켜 국민의 건강 증진과 여가 선용(善用)에 이바지하는 것을 목적으로 함
- 동 법률은 체육진흥의 기본이 되는 법률로서, 체육, 선수, 체육지도자, 체육동호인조직, 운동경기부 등의 개념을 규정하고, 제3조에서 국가와 지방자치단체의 체육진흥시책 수립 및 체육활동의 권장·보호·육성의무를, 제4조에서는 문화체육관광부 장관의 기본시책 수립·시행의무를 규정하고 있음

[표 3-5] 국민체육진흥법 주요내용

구 분	세부내용
제2조 (정의)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. "체육"이란 운동경기·야외 운동 등 신체 활동을 통하여 건전한 신체와 정신을 기르고 여가를 선용하는 것을 말한다.</li> <li>2. "전문체육"이란 선수들이 행하는 운동경기 활동을 말한다.</li> <li>3. "생활체육"이란 건강과 체력 증진을 위하여 행하는 자발적이고 일상적인 체육 활동을 말한다.</li> </ol>
제3조 (체육진흥시책 권장)	<p>국가와 지방자치단체는 국민체육 진흥에 관한 시책을 마련하고 국민의 자발적인 체육 활동을 권장·보호 및 육성하여야 한다.</p>
제13조 (체육시설의 설치 등)	<ol style="list-style-type: none"> <li>① 국가와 지방자치단체는 국민의 체육 활동에 필요한 시설의 적절한 확보와 이용에 필요한 시책을 마련하여야 한다.</li> <li>② 국가와 지방자치단체는 장애인 체육 활동에 필요한 시설의 설치와 운영에 필요한 시책을 마련하여야 하며, 장애인이 체육시설을 우선적으로 이용할 수 있도록 필요한 조치를 할 수 있다.</li> <li>③ 직장의 장은 종업원의 체육 활동에 필요한 시설을 설치·운영하여야 하며, 학교의 체육시설은 학교 교육에 지장이 없는 범위에서 지역 주민에게 개방·이용되어야 한다.</li> <li>④ 국가와 지방자치단체는 민간의 체육시설 설치를 권장하고 건전하게 운영되도록 하여야 한다.</li> <li>⑤ 제1항부터 제4항까지의 규정에 따른 체육시설의 설치·이용 등에 필요한 사항은 따로 법률로 정한다.</li> </ol>
제22조 (기금의 사용 등)	<ol style="list-style-type: none"> <li>① 국민체육진흥계정은 다음 각 호의 사업이나 지원 등을 위하여 사용하고, 사행산업중독예방치유계정은 「사행산업통합감독위원회법」 제14조의4에서 정하는 바에 따라 사용한다. <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 국민체육 진흥을 위한 연구·개발 및 그 보급 사업</li> <li>2. 국민체육시설 확충을 위한 지원 사업</li> <li>3. 선수와 체육지도자 양성을 위한 사업</li> <li>4. 선수·체육지도자 및 체육인의 복지 향상을 위한 사업</li> <li>5. 광고나 그 밖에 국민체육진흥계정 조성을 위한 사업</li> <li>6. 제14조제4항에 따른 장려금 및 생활 보조금의 지원</li> <li>7. 제17조제2항 및 제3항에 따른 자금의 융자</li> <li>8. 제24회 서울올림픽대회와 제8회 서울장애인올림픽대회를 기념하기 위한 사업</li> <li>9. 삭제</li> <li>10. 통합체육회, 대한장애인체육회, 한국도핑방지위원회, 생활체육 관련 체육단체와 체육 과학 연구 기관 및 체육인재육성 관련 단체의 운영·지원</li> <li>11. 저소득층의 체육 활동 지원</li> <li>11의2. 「스포츠산업 진흥법」 제2조제2호에 따른 스포츠산업 진흥을 위한 지원 사업</li> <li>12. 그 밖에 체육 진흥을 위한 사업으로서 대통령령으로 정하는 사업</li> </ol> </li> </ol>

#### 4) 도시·군계획시설의 결정·구조 및 설치기준에 관한 규칙

- 이 규칙은 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제43조제2항의 규정에 의한 도시·군계획시설의 결정·구조 및 설치의 기준과 동법시행령 제2조제3항의 규정에 의한 기반시설의 세분 및 범위에 관한 사항을 규정함을 목적으로 함

[표 3-6] 도시·군계획시설의 결정·구조 및 설치기준에 관한 규칙 주요 내용

구 분	세부내용
제99조 (체육시설)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 이 절에서 "체육시설"이란 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률」에서 정하는 체육시설로서 다음 각 호의 시설을 말한다. 다만, 제1호 및 제2호의 경우에는 같은 법 제5조에 따른 전문체육시설(제91조에 따른 운동장은 제외한다) 및 제6조에 따른 생활체육시설(건축물 안에 설치하는 골프연습장은 제외한다)만 해당한다. <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 국가 또는 지방자치단체가 설치하거나 소유하는 체육시설</li> <li>2. 「국민체육진흥법」 제33조에 따른 대한체육회, 제34조에 따른 대한장애인체육회 및 제36조에 따른 서울올림픽기념국민체육진흥공단이 설치·관리하는 체육시설</li> <li>3. 「2002년월드컵축구대회지원법」 제2조제1호에 따른 경기장시설</li> <li>4. 「제14회아시아경기대회지원법」 제2조에 따른 경기장시설</li> <li>5. 「2011대구세계육상선수권대회, 2013충주세계조정선수권대회, 2014인천아시아경기대회, 2014인천장애인아시아경기대회 및 2015광주하계유니버시아드대회 지원법」 제2조에 따른 경기장시설</li> <li>6. 「2018 평창 동계올림픽대회 및 장애인동계올림픽대회 지원 등에 관한 특별법」 제2조에 따른 경기장시설</li> </ol> </li> </ul>
제100조 (체육시설의 결정기준)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 체육시설의 결정기준은 다음 각 호와 같다. <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 제92조제1호·제3호 내지 제6호의 규정을 준용할 것</li> <li>2. 1종전용주거지역·유통상업지역·전용공업지역·일반공업지역·보전녹지지역·생산관리지역·보전관리지역·농림지역 및 자연환경보전지역외의 지역에 설치할 것. 다만, 시장·군수 또는 구청장(자치구의 구청장을 말한다. 이하 같다)이 설치하는 생활체육시설은 제1종전용주거지역에도 설치할 수 있으며, 체육시설 면적의 50퍼센트 이상이 계획관리지역에 해당하면 나머지 면적이 생산관리지역이나 보전관리지역에 해당하는 경우에도 설치할 수 있다.</li> <li>3. 도시지역외의 지역에 설치하는 체육시설의 규모는 지역적 특성, 입지여건, 경사도·표고 등의 지형여건, 설치하고자 하는 체육시설의 특성을 고려하여 정할 것</li> </ol> </li> </ul>
제101조 (체육시설의 구조 및 설치기준)	<ul style="list-style-type: none"> <li>① 체육시설의 일반적 구조 및 설치기준은 다음 각 호와 같다. <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 체육시설은 국제적으로 통용되는 규격으로 설치하되, 그 규모는 시·군의 여건에 따라 적정하게 정할 것. 다만, 시장·군수 또는 구청장이 설치하는 생활체육시설에 대하여는 그러하지 아니하다.</li> <li>2. 체육시설에는 그 기능에 따라 다음 각목의 시설을 설치할 것 <ol style="list-style-type: none"> <li>가. 관중석</li> <li>나. 관리시설 : <ul style="list-style-type: none"> <li>관리사무소·창고·매표소·안내소·조명시설·급수시설·배수시설·방수시설·각종 표지판·쓰레기장</li> </ul> </li> </ol> </li> </ol> </li> </ul>

구 분	세부내용
	<p>다. 편익시설 : 주차장·휴게실·매점·휴게음식점·일반음식점(골프장에 설치하는 경우에만 해당한다)·탈의실·욕실·화장실</p> <p>3. 야구장, 야구연습장 및 골프연습장 등 공이 체육시설 밖으로 나가는 것을 막기 위하여 그물 등의 시설을 설치하는 체육시설은 해당 그물 등의 시설에 채도가 낮은 색을 칠하는 등 주위 경관과 조화를 이루도록 할 것</p> <p>4. 빗물이용을 위한 시설의 설치를 고려하고, 불투수면에서 유출되는 빗물을 최소화하도록 빗물이 땅에 잘 스며들 수 있는 구조로 하거나 식생도랑, 저류·침투조, 빗물정원 등의 빗물관리시설 설치를 고려할 것</p> <p>② 체육시설에는 다음 각 호의 편익시설(제1항 제2호다목의 시설은 제외한다)을 설치할 수 있다.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 「건축법 시행령」 별표 1 제3호가목부터 다목까지의 시설</li> <li>2. 「건축법 시행령」 별표 1 제4호가목(극장, 영화관, 음악당 및 비디오물소극장에 한정한다)·라목·바목·아목·자목·파목(골프연습장은 제외한다) 및 하목(금융업소에 한정한다)의 시설</li> <li>3. 「건축법 시행령」 별표 1 제5호가목(극장, 영화관, 음악당 및 비디오물소극장에 한정한다) 및 라목의 시설</li> <li>4. 「건축법 시행령」 별표 1 제10호바목의 시설</li> <li>5. 「건축법 시행령」 별표 1 제11호가목(어린이집, 아동복지관 및 지역아동센터에 한정한다)·나목(노인여가복지시설에 한정한다) 및 다목(사회복지관에 한정한다)의 시설</li> <li>6. 「건축법 시행령」 별표 1 제13호(골프장 및 골프연습장은 제외한다)의 시설</li> <li>7. 「건축법 시행령」 별표 1 제27호가목부터 다목까지의 시설</li> </ol> <p>③ 체육시설에는 체육시설의 이용에 지장이 없는 범위에서 제1항제2호 및 제2항에 따라 설치가능한 시설 외의 시설로서 이용자의 편의를 도모하기 위한 시설 및 체육시설의 관리에 필요한 재정을 지원하기 위한 수익시설을 도시·군계획시설결정권자 소속 도시계획위원회의 심의를 거쳐 설치할 수 있다.</p> <p>④ 도시지역 외의 지역에 설치하는 체육시설의 추가적인 설치 및 구조기준은 다음 각 호와 같다.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 체육시설을 설치하기 위하여 토지의 형질을 변경하는 경우 원칙적으로 다음 각 목의 기준에 적합할 것. 다만, 스키장에 대하여는 가목 및 나목을 적용하지 아니한다. <ol style="list-style-type: none"> <li>가. 산지인 토지의 형질을 변경하는 경우 평균 경사도가 25도 이하이고 표고가 가장 낮은 지역(이하 "산자락하단"이라 한다)을 기준으로 300미터 이하인 지역으로 할 것. 이 경우 경사도 및 표고는 원지형을 기준으로 산정한다.</li> <li>나. 산정 부근에서는 토지의 형질을 변경하지 아니하도록 할 것</li> <li>다. 토지의 형질변경에 따라 발생하는 경사면은 높이를 30미터 이하로 하고, 5미터 이하의 소단(폭은 1미터 이상으로 한다)을 조성하여 녹지로 조성하고 원칙적으로 체육시설 밖에서 보이지 아니하도록 할 것</li> </ol> </li> <li>2. 체육시설 부지는 다음 각목의 기준에 적합하게 구획할 것. 다만, 필요한 경우 용도구획을 추가할 수 있다. <ol style="list-style-type: none"> <li>가. 체육시설용지는 원칙적으로 전체부지 면적의 60퍼센트 미만으로 할 것</li> <li>나. 체육시설이 아닌 건축시설의 용지는 원칙적으로 전체부지 면적의 5퍼센트 미만으로 할 것</li> </ol> </li> </ol>

구 분	세부내용
	<p>다. 녹지용지는 원지형보전녹지, 복원녹지, 완충용녹지 등으로 구획하고, 전체부지 면적의 40퍼센트 이상으로 할 것</p> <p>라. 기반시설용지에는 도로·주차장·환경오염방지시설 등을 설치하도록 할 것</p> <p>3. 기반시설의 설치는 다음 각 목의 기준에 의할 것</p> <p>가. 전체부지의 경계에서 국도·지방도·시도·군도, 그 밖에 폭 10미터 이상인 도로에 연결되는 진입도로를 다음의 기준에 의하여 계획할 것</p> <p>(1) 폭 8미터 이상으로 하되, 보도의 설치가 필요한 경우에는 10미터 이상으로 할 것</p> <p>(2) 삭제 &lt;2008.1.14.&gt;</p> <p>(3) 진입도로의 폭이 8미터(보도의 설치가 필요한 경우에는 10미터를 말한다) 미만인 경우에 다음의 구분에 따른 전체 부지 면적의 10퍼센트 이내에서 확대하는 때에는 (1)에도 불구하고 당해 체육시설의 진입도로의 폭을 유지할 수 있다. 다만, 당해 진입도로의 폭이 8미터 미만인 경우로서 그 도로의 여건상 대형승합자동차의 교통이 어려운 구간에 대하여는 대기차선을 설치하여야 한다.</p> <p>나. 부지내 도로는 폭 4미터 이상으로 할 것</p> <p>다. 상수도시설은 체육시설의 최대 수용인원에 대하여 1인 1일 기준으로 150리터 이상을 공급할 수 있도록 계획할 것</p> <p>라. 발생하는 하수를 BOD 10ppm 이하로 처리할 수 있는 하수처리시설을 설치할 것. 다만, 환경기준 유지를 위한 사전환경성 협의에 따라 환경관서에서 요구하는 기준이 있을 경우 그 기준을 충족하여야 한다.</p> <p>마. 폐기물 발생시설이 있는 경우에는 「폐기물관리법」에 의한 처리시설(소각장을 포함한다)을 설치할 것. 다만, 위탁처리가 가능한 경우에는 그러하지 아니하다.</p> <p>바. 주차장 등 그 밖에 필요한 기반시설은 관계 법령에 적합하게 설치할 것</p> <p>⑤ 제1항 내지 제4항에 규정된 사항외에 체육시설의 구조 및 설치에 관하여는 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률」이 정하는 바에 의한다.</p>

## 5) 지방재정법

- 지방재정법 검토 결과, 본 사업에 관한 예산 편성을 위해, 사업의 필요성과 사업 계획의 타당성 등에 대한 심사를 하여야 함
- 총 사업비 20억원 이상인 신규 사업에 대해 행정자치부 장관이 정하여 고시하는 전문기관으로부터 타당성 조사를 받고 그 결과를 토대로 투자심사를 하여야 함

[표 3-7] 지방재정법 투자심사 관련 조항

구분	주요내용
제37조 (투자심사)	<p>① 지방자치단체의 장은 다음 각 호의 사항에 대해서는 대통령령으로 정하는 바에 따라 사전에 그 필요성과 타당성에 대한 심사(이하 "투자심사"라 한다)를 하여야 한다.</p> <p>1. 재정투자사업에 관한 예산안 편성</p>

구분	주요내용
	<p>2. 다음 각 목의 사항에 대한 지방의회 의결의 요청</p> <p>가. 채무부담행위</p> <p>나. 보증채무부담행위</p> <p>다. 「지방자치법」 제39조제1항제8호에 따른 예산 외의 의무부담</p> <p>② 지방자치단체의 장은 총 사업비 500억원 이상인 신규사업(제1항제2호 각 목에 따른 부담의 대상인 사업을 포함한다)에 대해서는 행정안전부장관이 정하여 고시하는 전문기관으로부터 타당성 조사를 받고 그 결과를 토대로 투자심사를 하여야 한다. 다만, 「국가재정법」 제38조에 따른 예비타당성조사를 실시한 경우 타당성 조사를 받은 것으로 본다.</p> <p>③ 제2항에 따른 타당성 조사의 절차·방법 및 비용의 납부절차 등에 관하여 필요한 사항은 행정안전부령으로 정한다.</p> <p>④ 지방자치단체의 장은 제2항에 따른 타당성 조사 계약을 행정안전부장관에게 위탁하여 체결할 수 있다.</p>
<p>시행령 제41조 (재정투자 사업에 대한 심사)</p>	<p>① 지방자치단체의 장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 투자사업에 대해서는 법 제37조에 따른 심사(이하 "투자심사"라 한다)를 하여야 한다. 다만, 재해복구 등 원상복구를 목적으로 하는 사업과 행정안전부령으로 정하는 사업은 그러하지 아니하다.</p> <p>1. 시·도 : 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 사업</p> <p>가. 총사업비 40억원 이상의 신규 투자사업</p> <p>나. 총사업비 10억원 이상의 신규 투자사업으로서 외국차관도입사업 또는 해외투자사업</p> <p>다. 총사업비 5억원 이상의 신규 투자사업으로서 홍보관(弘報館) 사업</p> <p>라. 총사업비 3억원 이상의 신규 투자사업으로서 공연·축제 등 행사성 사업</p> <p>2. 시·군 및 자치구 : 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 사업</p> <p>가. 총사업비 20억원 이상의 신규 투자사업</p> <p>나. 총사업비 5억원 이상의 신규 투자사업으로서 외국차관도입사업 또는 해외투자사업</p> <p>다. 총사업비 3억원 이상의 신규 투자사업으로서 홍보관 사업</p> <p>라. 총사업비 1억원 이상의 신규 투자사업으로서 공연·축제 등 행사성 사업</p> <p>② 삭제 &lt;2014. 11. 28.&gt;</p> <p>③ 삭제 &lt;2014. 11. 28.&gt;</p> <p>④ 행정안전부장관 및 시·도지사는 지방자치단체의 투자심사능력의 향상을 위하여 교육 등 필요한 조치를 하여야 하며, 행정안전부령이 정하는 규모 이상의 투자사업에 대해서는 지방자치단체의 장의 의뢰에 의하여 행정안전부장관 또는 시·도지사가 투자심사를 하고 그 의견을 제시할 수 있다.</p> <p>⑤ 지방자치단체의 장은 법 제37조제2항에 따른 타당성 조사 또는 「국가재정법」 제38조에 따른 예비타당성조사를 받은 투자사업에 대하여 제4항에 따라 투자심사를 의뢰하려는 때에는 타당성 조사 또는 예비타당성조사의 결과 및 그 반영 여부를 제출하여야 한다. 이 경우 타당성 조사 또는 예비타당성조사의 결과를 반영하지 아니한 때에는 그 이유를 함께 제출하여야 한다.</p>



## 6) 지방재정투자사업 심사규칙

- 사업비 60억원 미만이거나 사업비 전액 자체재원으로 부담하여 시행하는 신규투자사업의 경우 자체심사를 할 수 있음(단, 사업비 전액을 자체재원으로 부담하여 시행하는 시·군·구의 청사 신축사업과 문화·체육시설 신축사업은 제외). 사업비 60억원 이상 200억원 미만의 신규투자사업은 시·도 의뢰심사를 해야 하며 사업비 200억원 이상은 중앙 의뢰심사를 해야 함
- 투자심사는 매년 3회로 나누어 실시하되, 특히 필요하다고 인정되는 경우에는 수시심사를 추가로 실시할 수 있으며, 1차 심사는 3월 31일까지, 2차 심사는 6월 30일까지, 3차 심사는 10월 31일까지, 수시심사는 투자심사의뢰서 제출일부터 40일 이내에 이를 완료하여야 함

[표 3-8] 지방재정투자사업 심사규칙 투자심사 관련 조항

구분	주요내용
제3조 (투자심사의 구분 등)	<p>① 투자심사의 구분 및 심사대상사업의 범위는 다음 각 호와 같다.</p> <p>1. 자체심사</p> <p>가. 시·군·자치구(이하 "시·군·구"라 한다)의 사업비(용역비 등 각종 부대경비를 포함한다. 이하 같다) 60억원(해당 관할구역에 전년도 말일 주민등록이 되어 있는 주민 수가 2년간 연속하여 100만 이상인 시·군·구는 200억원) 미만의 신규투자사업과 사업비 전액을 자체재원(지방채를 제외한다. 이하 같다)으로 부담하여 시행하는 신규투자사업. 다만, 사업비 전액을 자체재원으로 부담하여 시행하는 시·군·구의 청사 신축사업과 문화·체육시설 신축사업은 제외한다.</p> <p>나. 특별시·광역시·특별자치시·도·특별자치도(이하 "시·도"라 한다)의 사업비 300억원 미만의 신규투자사업과 사업비 전액을 자체재원으로 부담하여 시행하는 신규투자사업. 다만, 사업비 전액을 자체재원으로 부담하여 시행하는 시·도의 청사 신축사업과 문화·체육시설 신축사업은 제외한다.</p> <p>다. 시·군·구의 총사업비 3억원 이상 5억원 미만의 홍보관 사업</p> <p>라. 시·군·구의 총사업비 1억원 이상 3억원 미만의 공연·축제 등 행사성 사업</p> <p>마. 시·도의 총사업비 5억원 이상 30억원 미만의 홍보관 사업</p> <p>바. 시·도의 총사업비 3억원 이상 30억원 미만의 공연·축제 등 행사성 사업</p> <p>2. 시·도의뢰심사</p> <p>가. 시·군·구(제1항제1호가목 본문의 인구가 100만 이상인 시·군·구는 제외)의 사업비 60억원 이상 200억원 미만의 신규투자사업</p> <p>나. 삭제 &lt;2014. 11. 28.&gt;</p> <p>다. 시·군·구의 총사업비 5억원 이상 30억원 미만의 홍보관 사업</p> <p>라. 시·군·구의 총사업비 3억원 이상 30억원 미만의 공연·축제 등 행사성 사업</p> <p>마. 사업비 전액을 자체재원으로 부담하여 시행하는 시·군·구의 청사 신축사업과 문화·체육시설 신축사업</p> <p>3. 중앙의뢰심사</p> <p>가. 시·도의 사업비 300억원 이상 또는 시·군·구의 사업비 200억원 이상의 신규투자사업</p>

구분	주요내용
	<p>나. 삭제 &lt;2014. 11. 28.&gt;</p> <p>다. 외국의 자본이 도입되는 총사업비 10억원 이상의 신규투자사업</p> <p>라. 시·도 또는 시·군·구의 총사업비 30억원 이상의 공연·축제 등 행사성 사업과 홍보관 사업</p> <p>마. 사업비 전액을 자체재원으로 부담하여 시행하는 시·도의 청사 신축사업과 문화·체육시설 신축사업</p> <p>바. 기타 행정안전부장관이 국가경제 및 사회정책상 필요하다고 인정하는 사업</p> <p>② 다음 각 호의 투자사업에 대하여는 이 규칙에서 정한 심사기준 및 절차 등에 관한 규정을 적용하지 아니할 수 있다.</p> <p>1. 신규투자사업이 아닌 사업</p> <p>2. 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 사업</p> <p>가. 관련 법령에 따라 추진하는 별표에 해당하는 사업</p> <p>나. 소방장비, 119구급장비 및 소방용헬기 구입</p> <p>다. 「공유재산 및 물품 관리법」에 따른 공유재산의 대체 취득</p> <p>라. 사업비 전액이 민간자본 또는 외국자본인 사업</p> <p>마. 총 사업비의 80퍼센트 이상이 국가에서 지원한 재원인 사업</p> <p>바. 그 밖의 법령에 따라 부처간 협의를 거친 사업이나 의무적으로 시행하는 사업으로서 행정안전부장관과 협의를 거친 사업</p>
제4조 (투자심사의 절차 등)	<p>① 투자심사는 다음 회계연도부터 시행하는 사업을 대상으로 하되, 해당 사업계획 수립 후 기본설계 용역 전(기본설계를 생략하는 경우에는 실시설계 용역 전을 말한다)에 하여야 한다. 다만, 긴급히 국가정책사업을 추진하거나 연도중에 사업을 시행하여야 할 특별한 사유가 있는 때에는 당해 회계연도 사업에 대하여 이를 실시할 수 있고, 매년 또는 격년제로 개최되는 행사성사업의 경우에는 사업비가 직전 대비 20퍼센트 이상 증액된 경우를 제외하고는 3년마다 투자심사를 실시한다.</p> <p>② 투자심사는 매년 3회로 나누어 실시하되, 특히 필요하다고 인정되는 경우에는 수시심사를 추가로 실시할 수 있으며, 1차 심사는 3월 31일까지, 2차 심사는 6월 30일까지, 3차 심사는 10월 31일까지, 수시심사는 투자심사의뢰서 제출일부터 40일 이내에 이를 완료하여야 한다. 다만, 부득이한 사유가 있으면 40일의 범위에서 한 차례 심사기간을 연장할 수 있다.</p> <p>③ 영 제41조제4항에 따라 해당 지방자치단체의 장이 투자심사를 의뢰하려면 다음 각 호의 서류를 첨부하여 시·도의 경우 1차 심사는 1월 31일까지, 2차심사는 4월 30일까지, 3차 심사는 8월 31일까지 행정안전부장관에게, 시·군·구의 경우 1차 심사는 1월 15일까지, 2차 심사는 4월 15일까지, 3차 심사는 8월 15일까지 특별시장·광역시장·도지사·특별자치도지사(이하 "시·도지사"라 한다)에게 해당 사업의 투자심사의뢰서를 각각 제출하여야 한다. 이 경우 시·도지사는 시장·군수 또는 구청장으로부터 의뢰받은 투자심사 대상사업이 제3조제1항제3호의 중앙의뢰심사 대상에 해당하는 경우에는 관련 서류를 1차 심사는 1월 31일까지, 2차 심사는 4월 30일까지, 3차 심사는 8월 31일까지 행정안전부장관에게 송부하여야 한다.</p> <p>1. 단위사업계획서</p> <p>2. 투자사업우선순위표</p> <p>3. 회계별 가용재원판단서</p> <p>4. 제3조제1항제2호라목에 따른 시·군·구의 본청 및 의회 청사 신축사업과 같은 조 같은 항 제3호마목에 따른 시·도의 본청 및 의회 청사 신축사업의 경우에는 해당 청사의 리모델링이 가능한지 여부에 대한 검토서</p> <p>5. 공립박물관 건립사업의 경우에는 문화체육관광부의 건립타당성 사전평가서</p> <p>6. 기타 투자심사에 필요한 자료</p>

## 제2절 사례조사

### 1. 수원시 국민체육센터

[표 3-9] 수원시 국민체육센터

구 분	내 용		구 분	내 용
위 치	경기 수원시 장안구 경수대로 893		도시인구	1,202,110명
시설규모	5,425㎡(지하 1층, 지상 3층)		사업비	92억원
개관/운영	2014년(수원시 시설관리공단)			
주요시설	지상 4 층	• 관람석, 옥외데크		
	지상 3 층	• 탁구경기장, 샤워실, 탈의실		
	지상 2 층	• 배드민턴장, 관람석, 샤워실		
	지상 1 층	• 배드민턴경기장, 안내데스크, 남녀탈의실, 홀, 로비, 운영사무실		
전경				



## 2. 아산시 국민체육센터

[표 3-10] 아산시 국민체육센터

구 분	내 용	구 분	내 용
위 치	충남 아산시 모종북로76번길 62	도시인구	312,356명
시설규모	1,994㎡(지상2층)	사업비	49억원(국비 29억원, 시비 20억원)
개관/운영	2015년(아산시)		
주요시설	지상 2 층	• 체육관 • 헬스장, GX룸, 사무실	
	지상 1 층		

전경





### 3. 당진시 국민체육센터

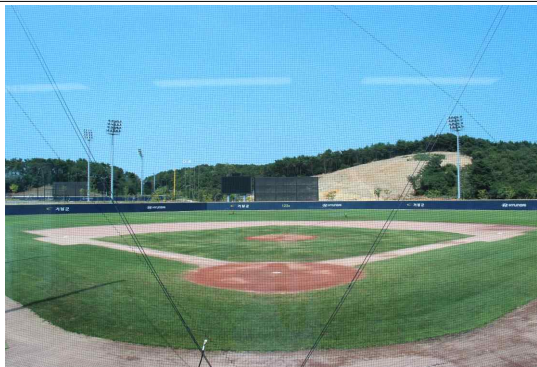
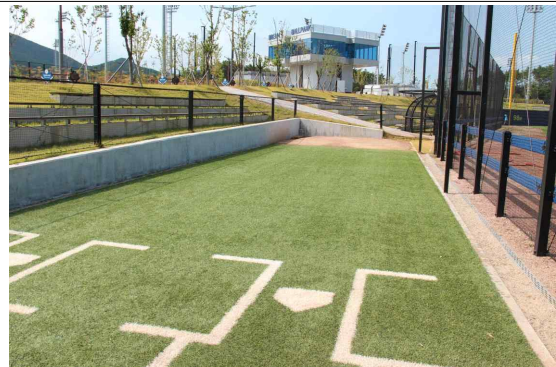
[표 3-11] 당진시 국민체육센터

구 분	내 용		구 분	내 용
위 치	충남 당진시 시청1로 30		도시인구	167,819명
시설규모	4,987㎡(지하1층, 지상3층)		사업비	74억원(국비 29억 원, 시비 45억 원)
개관/운영	2013년(당진시)			
주요시설	지상 3 층	• 검도장, 탁구장		
	지상 2 층	• 유도장, 태권도장, 관람석		
	지상 1 층	• 회의실, 역도장, 다목적 체육관		
	지하 1 층	• 사무실, 복싱장, 헬스장, 기계실, 전기실, 볼링장		
전경				



## 5. 기장현대차드림볼파크 및 월드컵빌리지

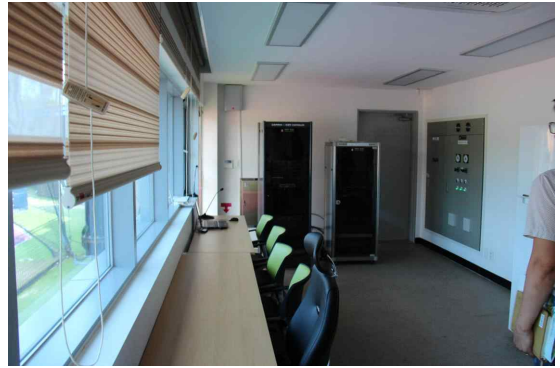
[표 3-12] 기장현대차드림볼파크 및 월드컵빌리지

구분	내 용	전 경
주소	부산광역시 기장군 일광면 체육공원1로 155	
대지 면적	21만㎡	
주요 시설	야구장 4면, 인조축구장 2면, 천연축구장 2면, 풋살경기장 1면, 테니스장 6면, 종합운동장(예정)	
주요 내용	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 평일 야간은 이용객이 많으나 주간은 이용객이 적음</li> <li>◦ 야구장 이용은 한 달 평균 20건, 주말은 2~3건을 유지중</li> <li>◦ 축구의 경우 전국대회는 최소 5면이 있어야 운영 가능함</li> <li>◦ 축구장 운영비 : 5 ~ 6억(인건비, 전기세 포함)</li> <li>◦ 야구장 운영비 : 6억(인건비, 전기세 포함)</li> <li>◦ 주차장의 경우 실내야구장 설치 후엔 200~300대 가량으로 예상됨</li> <li>◦ 야구장을 동서남북 모아놓을 경우 파울볼로 인한 피해를 감수해야 함(20~25m 펜스 설치)</li> <li>◦ 기능, 휴게, 부대시설이 부족함 충분히 고려해줘야 함</li> <li>◦ 야구장 잔디관리는 1면당 3시간 이상 소요되며 관리인원은 6명 이상 필요함</li> <li>◦ 축구, 족구장의 경우 주중 야간은 매일 이용중임</li> <li>◦ 축구장의 30%, 야구장의 경우 70% 가량의 수익이 창출됨</li> <li>◦ 장비만 확보 된다면 천연잔디 관리도 직영이 가능함 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 현재 장비 구입을 위해 5억원의 예산 수립(장비 가격 3~5억)</li> </ul> </li> <li>◦ 장비 및 기자재 창고도 반드시 필요함(100평 이상)</li> <li>◦ 모래도 톤당 70만원에 구입하였음</li> <li>◦ 흙은 수입 혹은 업체를 선정하여 관리해야 함 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 기장현대차드림볼파크의 경우 디딩스포츠(대전업체)에서 관리 중</li> </ul> </li> <li>◦ 현대에서 기부채납한 시설물임</li> <li>◦ 대회를 치르기 위해선 중계, 방송시설이 반드시 필요함</li> <li>◦ 조명은 플라스마보다는 조도 조절이 가능한 LED가 유리함</li> </ul>	
현황 사진		
	천연잔디구장	불펜

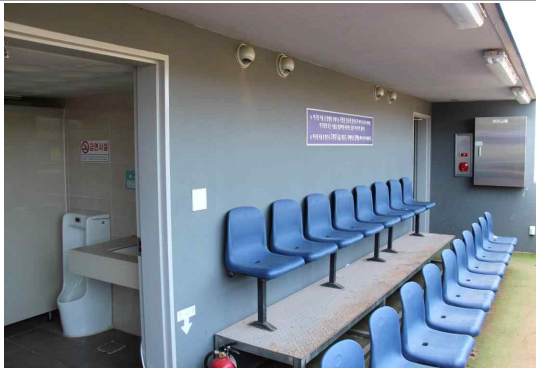




관중석



중계석



덕아웃



인조잔디구장



천연잔디구장



인조잔디구장



농구장



소프트볼구장

### 제3절 여건 분석 종합

#### 1. 현황 종합

##### 1) 일반현황

###### ■ 인구 : 178,650명

- 인구는 꾸준히 증가하여 17만명이 넘었으나 문화체육관련 인프라가 인구에 비해 매우 부족



[그림 3-3] 서산시 인구 동향

###### ■ 체육시설 현황 : 공공체육시설의 부족

- 문화시설의 경우 8개소로 매우 부족
- 335개의 체육시설 중 320개가 간이운동장으로 공공체육시설이 매우 부족한 상황

###### ■ 체육단체 : 123개 종목 1,786개 클럽, 회원수 105,567명

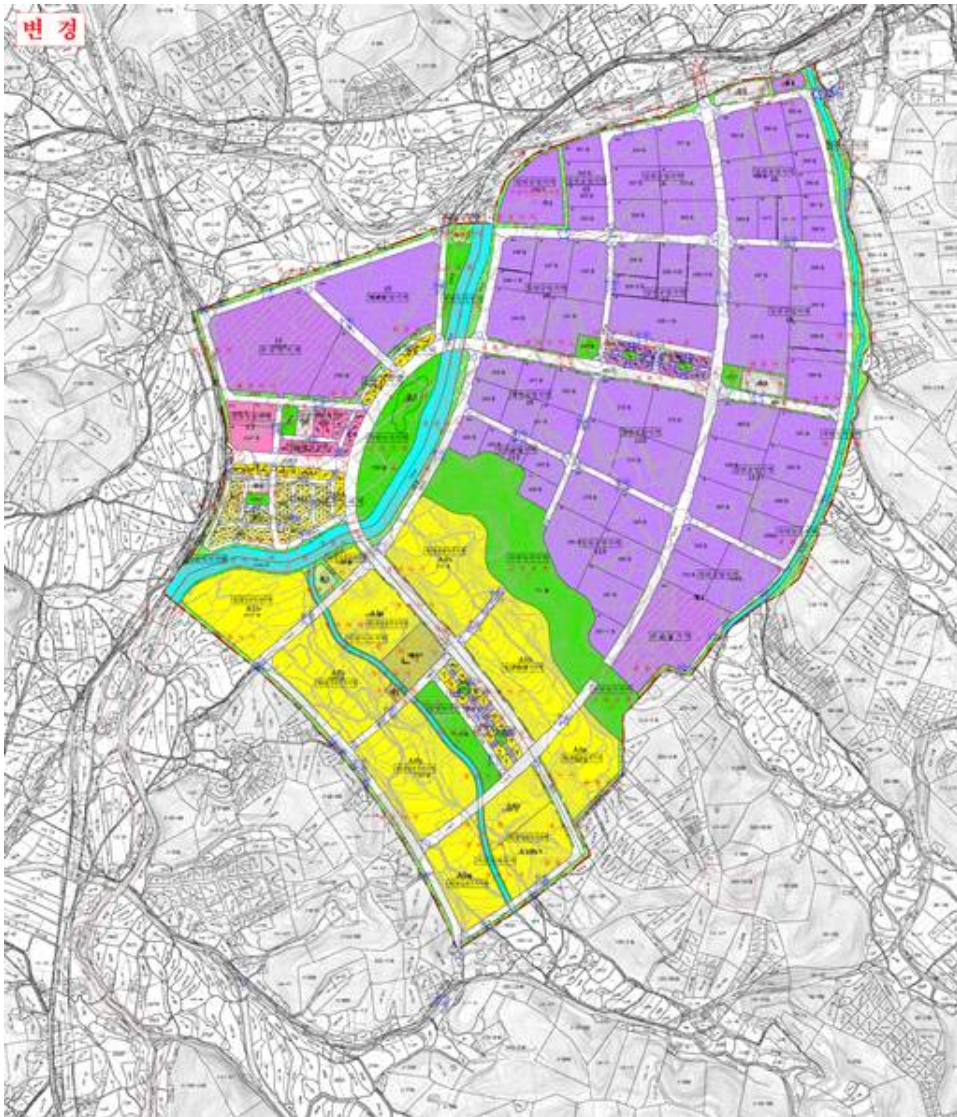
- 서산시 등록 클럽 현황은 총 123개 종목에서 1,786개 클럽이 있으며 클럽 회원수는 총 105,567명임
- 클럽 수는 육상 146개, 축구 144개, 배드민턴 101개, 배구 및 탁구 76개, 생활체조 63개, 테니스 61개 순으로 구기종목이 강세로 나타남
- 회원 수는 육상 8,168명, 걷기 7,541명, 배드민턴 6,322명, 축구 5,337명, 등산 3,513명, 생활체조 3,508명 순으로 나타남



- 다양한 종목에 많은 시민이 체육활동을 즐기고 있으며 여기 포함되지 않은 일반 시민들 또한 다양한 체육활동을 즐기고 있을 것으로 예상됨

## 2) 부지현황

- 위치 : 서산시 성연면 왕정리 685 일원
- 면적 : 87,828m<sup>2</sup>(7개 필지)
- 지역지구 : 도시지역, 일반공업지역, 지구단위계획구역, 일반산업단지, 산업시설 구역



[그림 3-4] 대상지 지구단위계획



[그림 3-5] 대상지 현황

### 3) 생활체육시설 설치 지원사업 공모사업(2019년 기 선정 사항)

- 공공체육시설 균형 배치를 감안하여 대상지역 선정·지원
- 지역 체육시설 인프라 설치·운영에 대한 지자체의 예산 확보, 시설 건립 후 관리 및 이용률 제고방안 등을 평가하여 선정·지원하는 계획으로 국민체육센터 건립은 2019년 1월 기 선정 사업으로 국비 확보 완료

# 04

## 기본방향 및 수요

---

제1절 필요성

제2절 수요분석





## 제 4 장 기본방향 및 수요

### 제1절 필요성

#### 1. 조성 필요성

##### 1) 체육활동 인식 및 서비스 제고

###### ■ 체육활동 거점 조성

- 시민 누구나가 쉽게 접근하고 활용할 수 있는 시설의 조성을 통해 서산시의 체육 역량 제고에 기여함
- 서산시민이 요구하고 필요로 하는 체육시설의 도입을 통해, 시민의 체육활동 참여 수준 제고

###### ■ 체육활동에 대한 필요성 인식

- 생활밀착형 국민체육센터 및 야구장 조성을 통해, 체육활동 참여 및 체육문화 확산의 필요성 및 중요성에 대한 시민의 이해와 인식을 제고함
- 다양한 계층의 시민이 함께 참여함으로써 보다 건강하고 활동적인 체육 문화 확산을 도모함

##### 2) 서산시 체육 서비스 수준 제고

###### ■ 지역 내 체육 서비스 수준 제고

- 대상지 인근은 주거지역, 상업지역, 체육시설, 공업시설 등 다양한 시설이 집적화 되어 있는 공간으로 주변 시설과 연계하여 활용 가능함
- 건강한 삶, 활기찬 삶에 대한 관심이 높아지면서 체육 동호인 및 클럽 등이 증가하고 있으며, 생활체육 환경 및 시설 확충 및 개선에 대한 요구가 높아지고 있음
- 따라서, 서산시의 지역적 특성을 고려하여, 시민에 대한 체육활동 및 행정의 서비스 제고 및 브랜드 가치 상승을 위한 체육시설의 조성이 필요함

## 제2절 수요분석

### 1. 설문개요

#### 1) 설문조사 목적

- 지역균형발전을 고려한 체육시설을 공급함에 있어, 시민들의 체육활동 수요에 부응하고 활용성이 높은 체육시설 조성을 위해 시민들의 의식을 조사함
- 체육시설 조성의 입지수요와 사업성 분석을 위해 시민을 대상으로 규모 및 유치시설 등 시설 조성의 기초자료로 활용함
- 도입시설 위치 규모 등 기본계획 수립 시 적극 반영 할 수 있도록 함

#### 2) 설문조사 내용

- 서산시의 체육활동 수준과 공공체육시설 만족도를 파악하고 테크노밸리 체육시설 건립의 필요성, 적정규모, 적절성, 후보지 등을 조사함
- 시민들이 원하는 적정 규모, 도입시설, 기타 요구사항 등 시민의 Needs를 조사함

### 2. 설문조사

#### 1) 주요일정

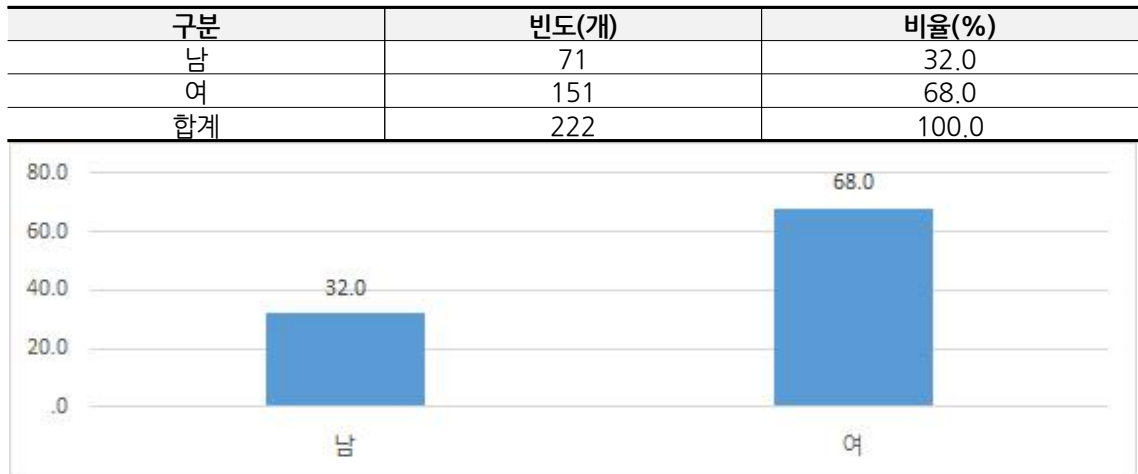
- 조사일시 : '19. 03. 21. ~ '19. 03. 22.
- 조사대상 : 서산시민(200명)
- 조사방법 : 1 : 1 면접조사
- 조사장소 : 서산시 전체

## 2) 설문조사 결과

### ■ 성별

- 설문에 응답한 응답자의 성별은 여자 68%, 남자32%로 나타남

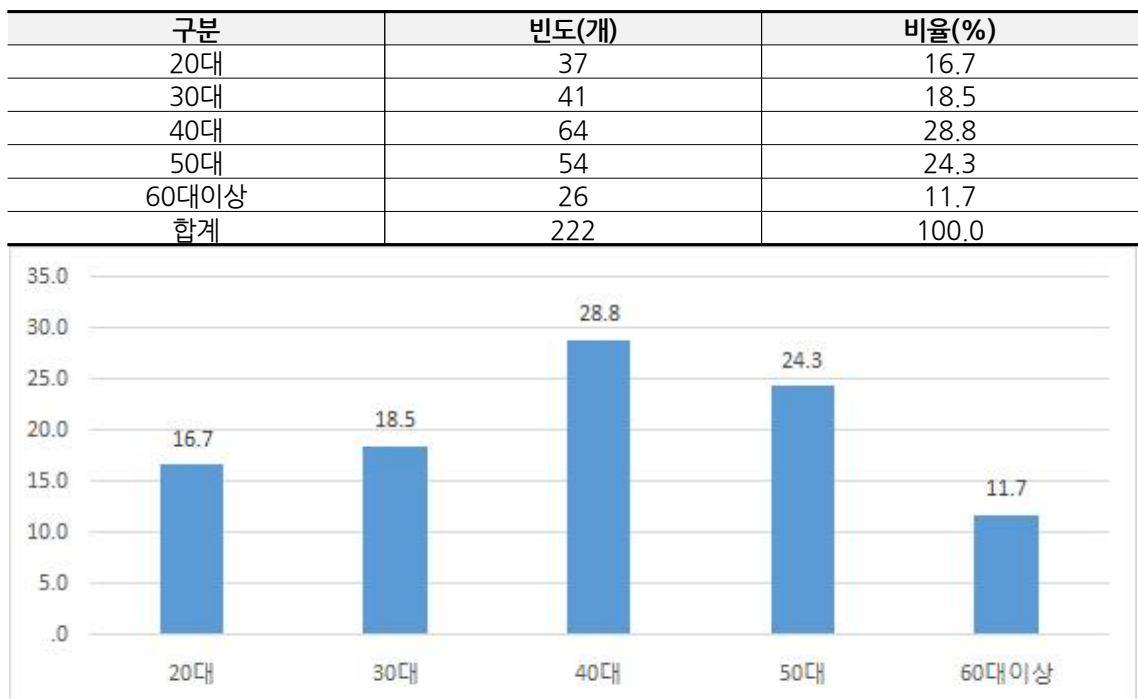
[표 4-1] 성별



### ■ 나이

- 설문에 응답한 응답자의 나이는 20대 16.7%, 30대 18.5%, 40대 28.8%, 50대 24.3%, 60대이상 11.7%로 조사되었음

[표 4-2] 나이

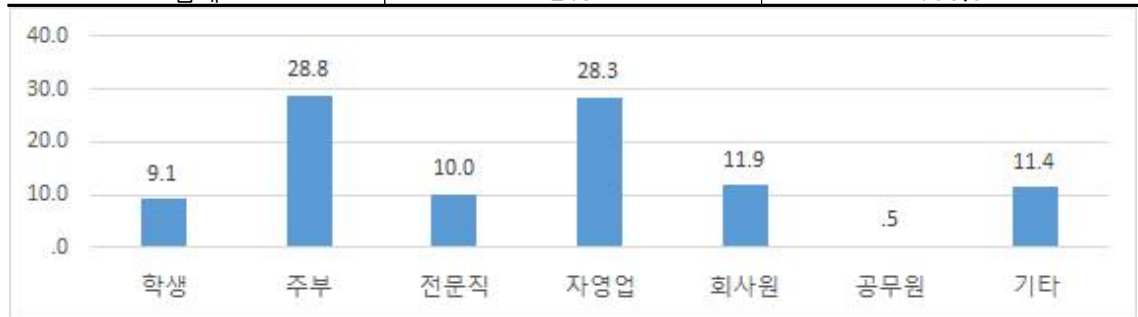


## ■ 직업

- 설문에 응답한 응답자의 직업은 학생 9.1%, 주부 28.8%, 전문직 10.0%, 자영업 28.3%, 회사원 11.9%, 공무원 0.5%로 주부와 자영업자가 높은 비율로 나타났다

[표 4-3] 직업

구분	빈도(개)	비율(%)
학생	20	9.1
주부	63	28.8
전문직	22	10.0
자영업	62	28.3
회사원	26	11.9
공무원	1	0.5
기타	25	11.4
합계	219	100.0



## ■ 학력

- 설문에 응답한 응답자의 학력은 중졸미만 2.3%, 중졸 4.7%, 고졸 45.8%, 대재 9.8%, 대졸 35%, 대학원재 0.5%, 대학원졸 1.9%로 나타남

[표 4-4] 학력

구분	빈도(개)	비율(%)
중졸미만	5	2.3
중졸	10	4.7
고졸	98	45.8
대재	21	9.8
대졸	75	35.0
대학원재	1	0.5
대학원졸	4	1.9
합계	214	100.0



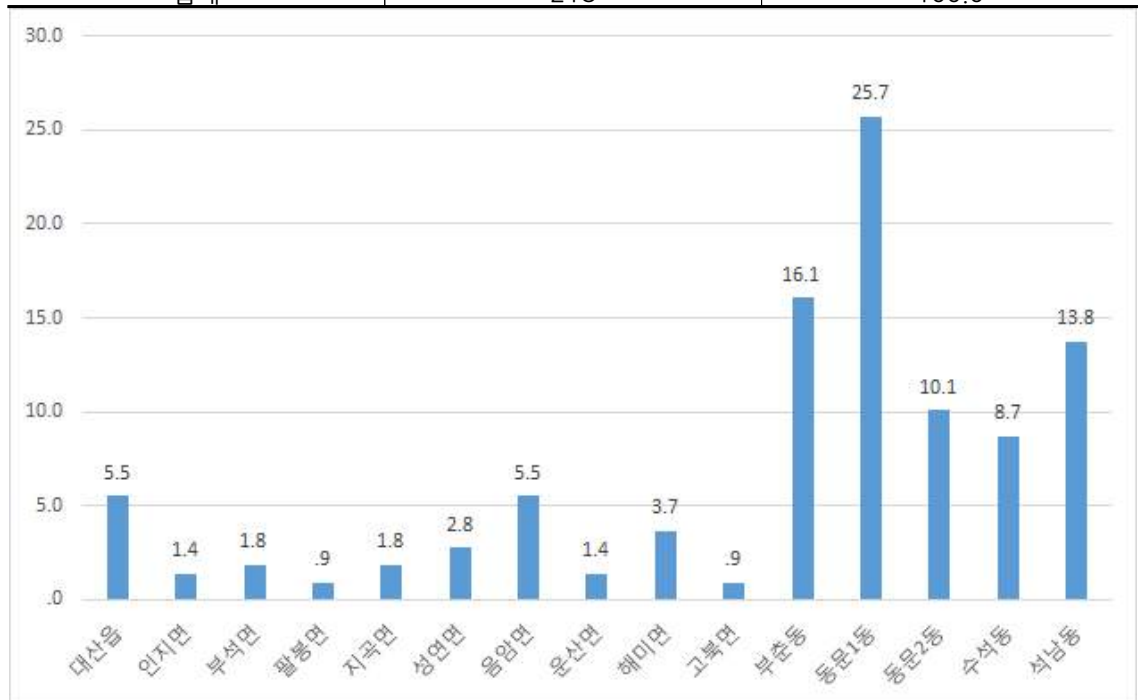


## ■ 거주지

- 설문에 응답한 응답자의 거주지는 동문1동이 25.7%로 가장 높은 비중을 차지했으며, 부춘동 16.1%, 석남동 13.8%, 동문2동 10.1% 순으로 나타남

[표 4-5] 거주지

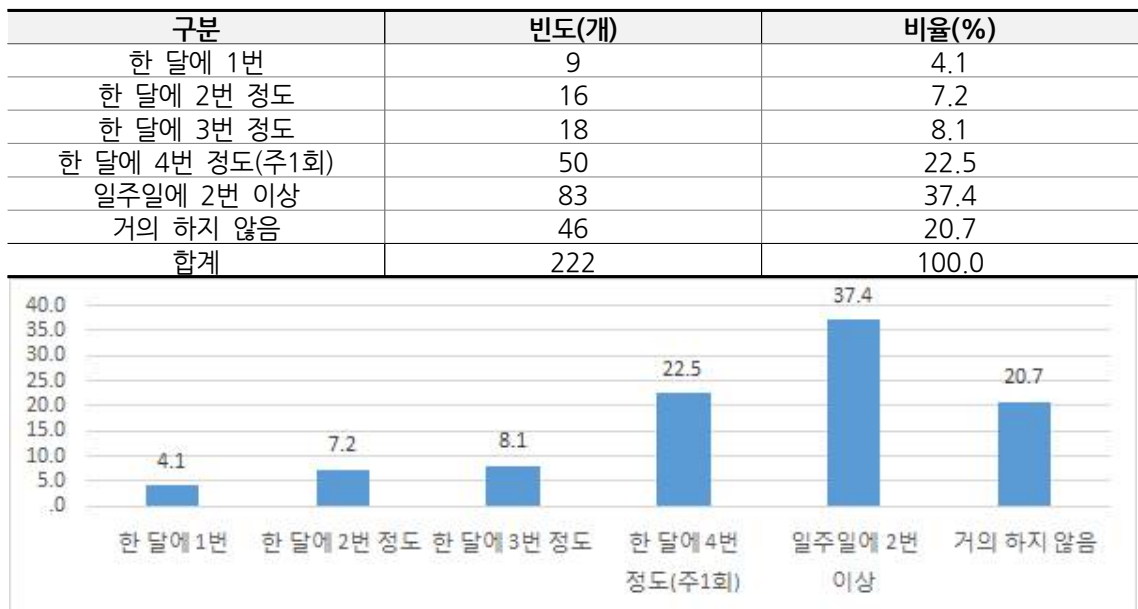
구분	빈도(개)	비율(%)
대산읍	12	5.5
인지면	3	1.4
부석면	4	1.8
팔봉면	2	0.9
지곡면	4	1.8
성연면	6	2.8
음암면	12	5.5
운산면	3	1.4
해미면	8	3.7
고북면	2	0.9
부춘동	35	16.1
동문1동	56	25.7
동문2동	22	10.1
수석동	19	8.7
석남동	30	13.8
합계	218	100.0



### ■ 체육활동 빈도 [일상생활의 걷는 수준 제외]

- 체육활동 빈도수는 일주일에 2번 이상이 37.4%, 거의 하지 않음 20.7%, 한달에 4번정도 22.5% 순으로 응답자의 절반이 주기적으로 운동을 하고 있는 것으로 나타남

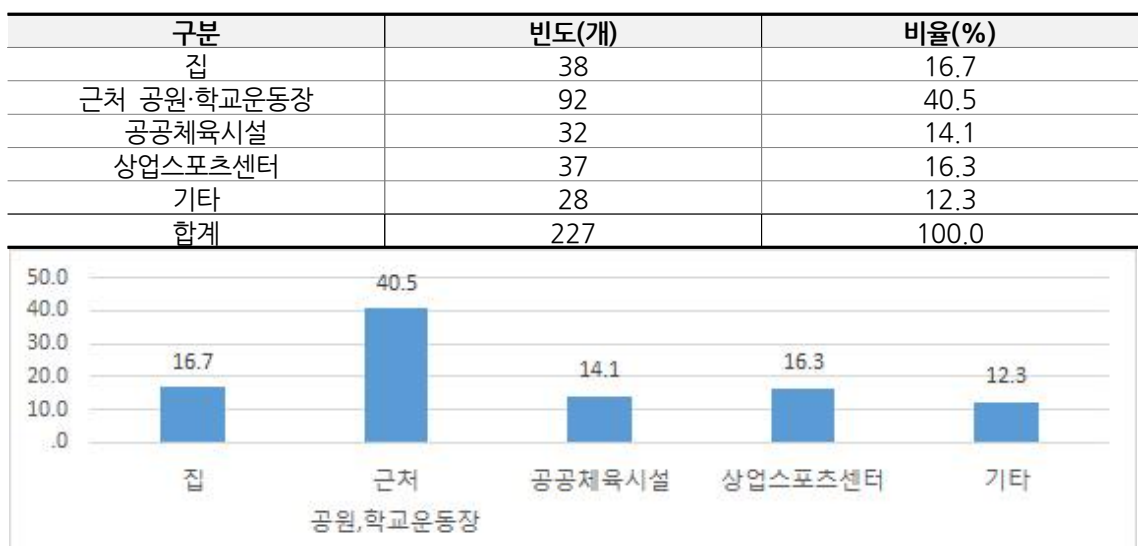
[표 4-6] 체육활동 빈도



### ■ 체육활동 주요 장소

- 체육활동 주요 장소는 근처 공원·학교운동장 40.5%, 집 16.7%, 상업스포츠센터 16.3%, 공공체육시설 14.1% 순으로 나타남

[표 4-7] 체육활동 주요 장소

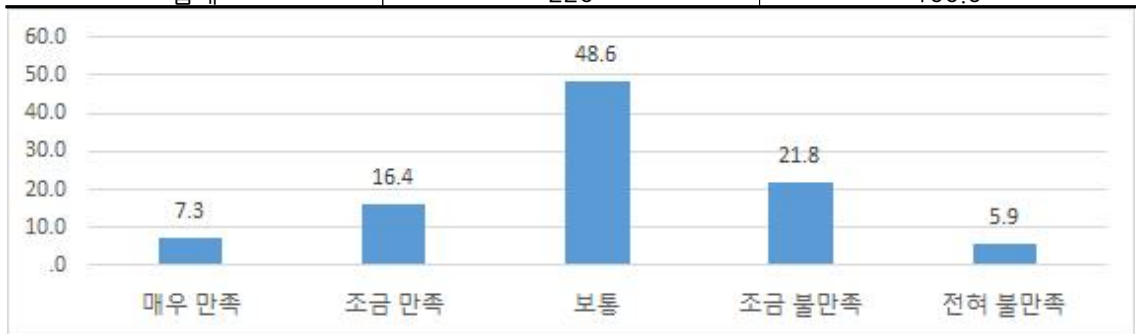


## ■ 서산시에서 공급하고 있는 체육시설의 만족도

- 서산시에서 공급하고 있는 체육시설의 만족도는 보통 48.6%, 조금 불만족 21.8%, 조금 만족 16.4%, 매우 만족 7.3%, 전혀 불만족 5.9%로 나타남

[표 4-8] 체육시설 만족도

구분	빈도(개)	비율(%)
매우 만족	16	7.3
조금 만족	36	16.4
보통	107	48.6
조금 불만족	48	21.8
전혀 불만족	13	5.9
합계	220	100.0

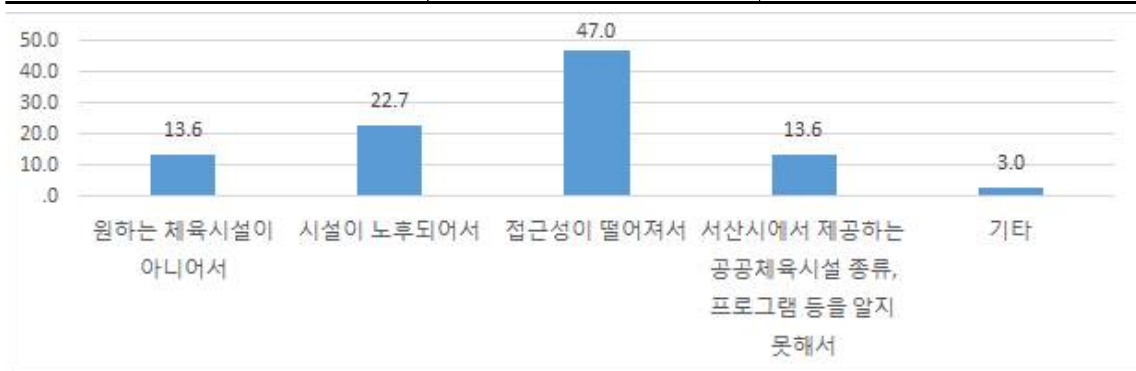


## ■ 서산시 체육시설에 대해 불만족하는 이유

- 서산시 체육시설에 대해 불만족 하는 이유는 접근성이 떨어져서 47%, 시설이 노후되어서 22.7%로 접근성이 떨어져서 불만족 한 것으로 나타남

[표 4-9] 체육시설 불만족 이유

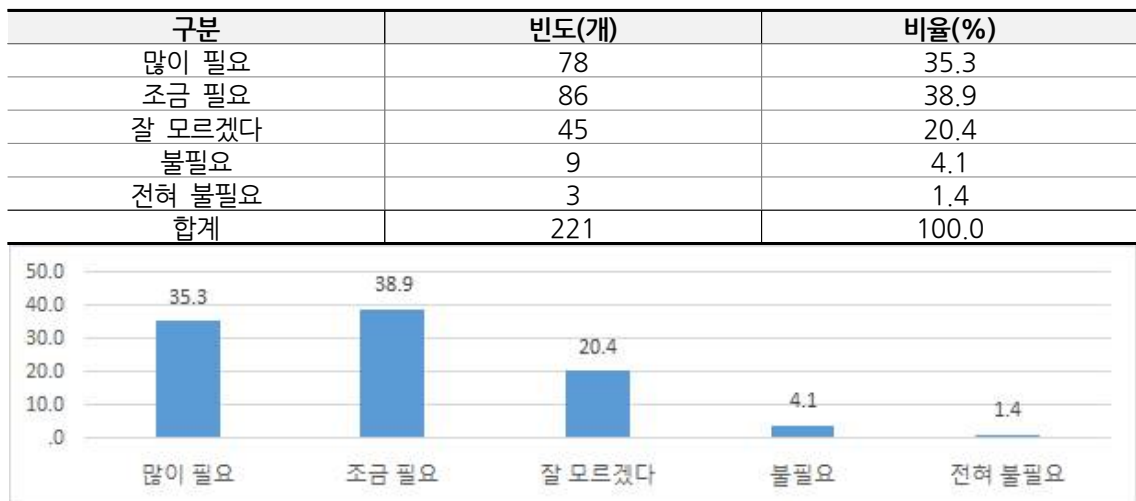
구분	빈도(개)	비율(%)
원하는 체육시설이 아니어서	9	13.6
시설이 노후되어서	15	22.7
접근성이 떨어져서	31	47.0
체육시설의 종류, 프로그램을 모름	9	13.6
기타	2	3.0
합계	66	100.0



## ■ 체육센터 건립의 필요성

- 현재 서산시 여건을 고려하였을 때, 시민들의 체육센터 건립의 필요성은 조금 필요 38.9%, 많이 필요 35.3%, 잘 모르겠다 20.4% 순으로 체육센터의 신축 필요성에 대해선 공감하고 있는 편임

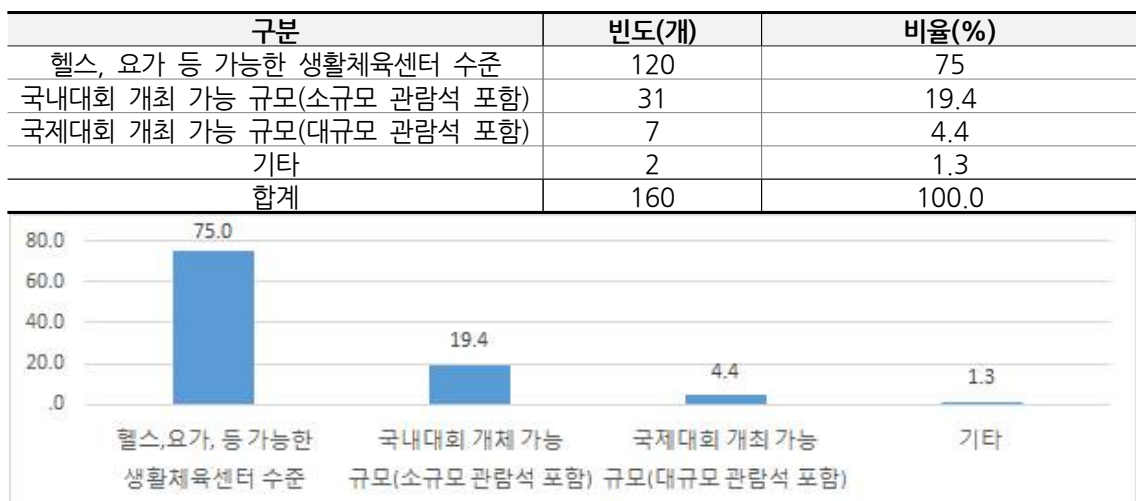
[표 4-10] 체육센터 건립 필요성



## ■ 체육센터 규모의 적절성

- 시민들이 생각하는 체육센터의 규모는 헬스, 요가 등 가능한 생활체육센터 수준 75%, 국내대회 개최 가능 규모 19.4%, 국제대회 개최 가능 규모 4.4%로 대부분 생활체육센터 수준의 체육센터를 원하고 있음

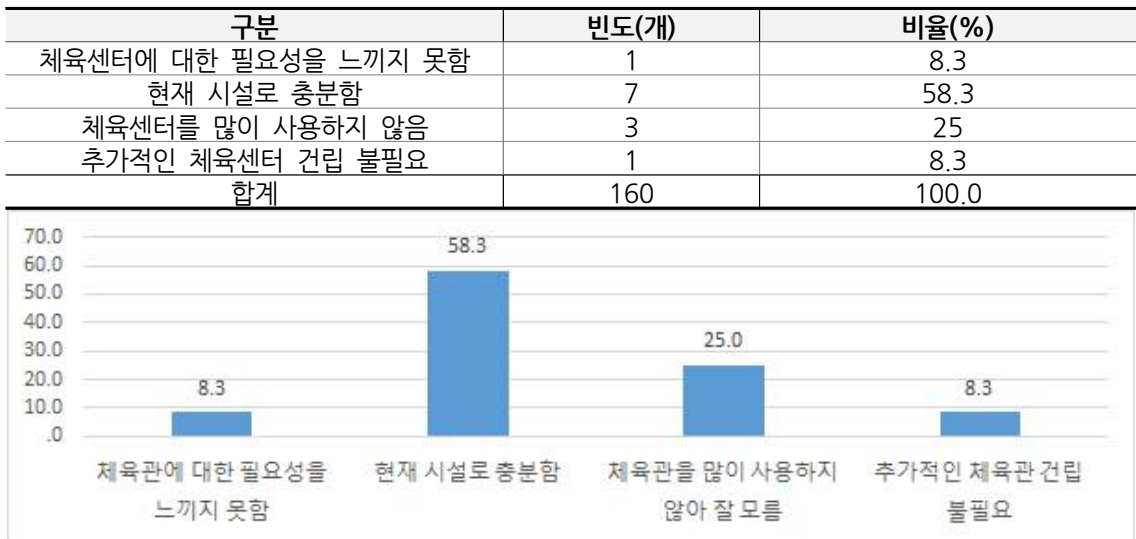
[표 4-11] 체육센터 규모의 적절성



### ■ 체육센터 건립에 반대하는 이유

- 체육센터 건립에 반대하는 의견은 전체에서 12명에 그쳤으며, 현재 시설로 충분함 58.3%, 체육센터를 많이 사용하지 않음 25%, 체육센터에 대한 필요성을 느끼지 못함과 추가적인 체육센터 건립 불필요 8.3%로 나타남

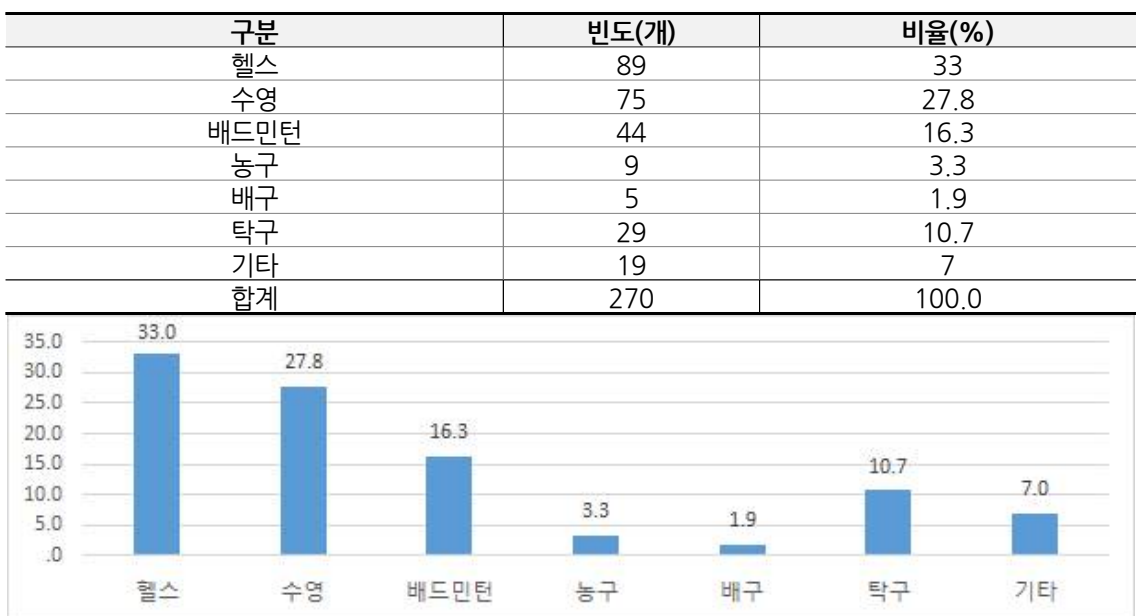
[표 4-12] 체육센터 건립 반대 이유



### ■ 체육센터 건립 시 가장 필요한 도입 종목

- 체육센터 건립 시 가장 필요한 도입 종목은 헬스 33%, 수영 27.8%, 배드민턴 16.3%으로 헬스시설을 가장 원하는 것으로 나타남

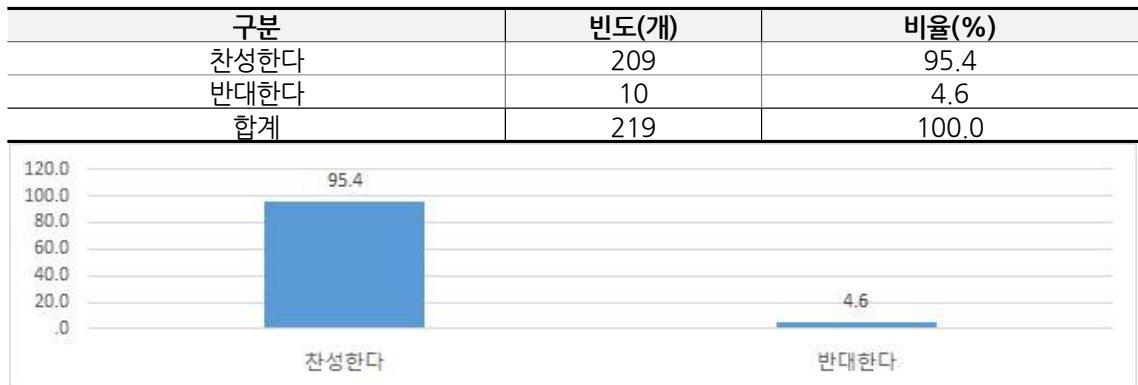
[표 4-13] 체육센터 건립 희망 종목



## ■ 체육센터의 복합체육시설 조성 의견

- 체육센터의 효율적인 활용을 위해 작은도서관, 생활문화센터, 다함께돌봄센터 등이 복합된 복합체육시설로 조성하는 의견에 대해서는 찬성 95.4%, 반대 4.6%로 과반수 이상이 찬성하고 있음

[표 4-14] 복합체육시설 조성



## ■ 복합체육시설 조성에 반대하는 이유

- 복합체육시설 조성에 반대하는 응답자는 전체 중 19명이며 사업비 과다 우려 36.8%, 체육시설 본연의 기능 저하 우려 26.3%, 관리운영의 어려움 21.1%, 체육 시설과 어울리지 않음 15.8%로 나타남

[표 4-15] 복합체육시설 반대이유

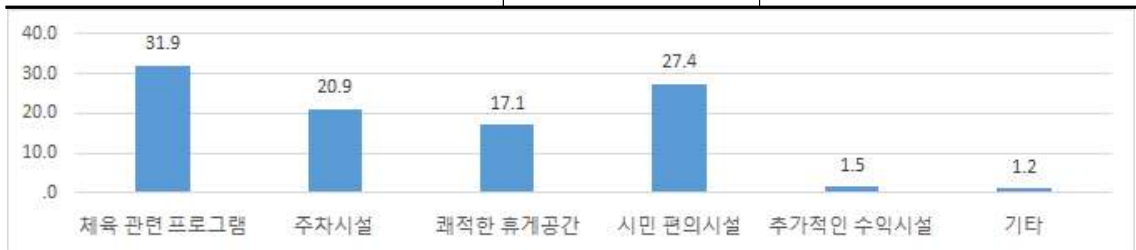


## ■ 추가적으로 가장 중요하게 생각되는 기능

- 원활한 시설 이용을 위해 체육 기능 이외에 추가적으로 가장 중요하게 생각되는 기능은 체육관련 프로그램 31.9%, 시민 편의시설 27.4%, 주차시설 20.9%, 쾌적한 휴게공간 17.1%, 추가적인 수익 시설 1.5%로 나타남

[표 4-16] 체육기능 이외 시설

구분	빈도(개)	비율(%)
체육 관련 프로그램	108	31.9
주차시설	71	20.9
쾌적한 휴게공간	58	17.1
시민 편의시설	93	27.4
추가적인 수익시설	5	1.5
기타	4	1.2
합계	339	100.0



## 3. 수요분석

### 1) 장래인구 예측

- 장래 인구를 예측하기 위하여 등차급수법, 등비급수법, 최소자승법, 지수함수법을 통하여 수학적 통계방법에 의하여 인구를 산정함
- 등차급수법, 등비급수법 등 수학적 예측방법에 의해 2009년부터 2018년까지 과거 10년간의 서산시 인구를 표본으로 2052년까지 인구를 예측하였으며, 4가지 방법의 평균을 전망인구로 적용하였음

## ■ 등차급수법

- 연평균 인구증가수를 바탕으로 하는 방법으로 현재의 인구에 매년의 일정 인구수를 가산하는 방법으로 발전성이 느린 소도시나 읍, 면의 인구추정에 적합함

- $P_{o+n} = P_o + na$
- 여기서,  $P_{o+n}$  = n년후 인구,  $P_o$  = 기준년도 인구
- $n$  = 기준년도로부터 경과년수,  $a$  = 연평균 인구증가수 ( $= \{P_{o+n} - P_o\} / n$ )

### ■ 등비급수법

- 인구가 기하급수적으로 증가하므로 정상적인 성장을 하는 기존의 도시보다는 신흥 공업도시 같은 급성장 도시의 인구추정에 적합함
- $P_{o+n} = P_o(1+r)^n$
- 여기서,  $P_{o+n}$  = n년후 인구,  $P_o$  = 기준년도 인구
- $n$  = 기준년도로부터 경과년수,  $r$  = 연평균 인구증가율 ( $= \{P_{o+n} / P_o\}^{1/n} - 1$ )

### ■ 최소자승법

- 연평균 증가 인구수를 바탕으로 하고, 몇 개의 자료에서 최소자승법을 적용하여 추정하는 방법으로 단기간의 인구변동을 추정하는데 적합함
- $P_x = mx + b$
- 여기서,  $P_x$  = x년도 인구,  $x$  = 인구예측년도,  $m, b$  = 상수

### ■ 지수함수법

- 복리계산형태로 일정 단위기간을 기준으로 하여 예측함을 뜻하나, 지수함수법의 경우는 인구가 연속적으로 변한다는 원리 밑에서 추정하는 방법
- $P_x = bmx$
- 여기서,  $P_x$  = x년도 인구,  $x$  = 인구예측년도,  $m, b$  = 상수



[표 4-17] 서산시 인구 예측

(단위 : 명)

구분	인구	등차급수법	등비급수법	지수합수법	최소자승법	평균
과거 10년 자료	2009	161,238	159,358	161,238	161,240	161,228
	2010	163,055	161,287	162,900	162,902	163,096
	2011	164,345	163,216	164,579	164,580	164,964
	2012	166,214	165,145	166,275	166,277	166,832
	2013	168,951	167,075	167,989	167,990	168,699
	2014	170,920	169,004	169,721	169,722	170,567
	2015	173,715	170,933	171,470	171,471	172,435
	2016	174,762	172,862	173,238	173,238	174,303
	2017	175,769	174,792	175,023	175,024	176,171
	2018	178,621	176,721	176,827	176,828	178,038
	2019	178,650	178,650	178,650	178,650	179,906
인구 전망	2020		180,579	180,491	180,491	181,774
	2021		182,508	182,352	182,351	183,642
	2022		184,438	184,231	184,231	185,510
	⋮		⋮	⋮	⋮	⋮
	2052		242,315	250,594	250,585	241,543
					241,543	246,259

## 2) 유사시설 수요 비교

- 유사시설의 경우 관내에 있는 실내체육관인 서산시 국민체육센터와 시민체육관을 대상으로 검토하였음
- 시민체육관에 비해 국민체육센터의 이용률이 높은 것으로 나타났음

[표 4-18] 유사시설 수요 검토

(단위 : m<sup>2</sup>, 명)

구분	면적	이용자 수	원 단위	비고
서산시 국민체육센터	4,355	256,017	59	
서산시 시민체육관	7,986	164,574	21	

### 3) 이용객 예측

- 이용객의 경우 앞서 예측한 인구 전망치에 설문 조사 시 체육센터가 필요하다고 응답한 35.30%를 적용하여 30년간 이용객 수를 추정하였음
- 인구에 비례해 이용객을 검토한 결과 1년차에는 65,165명 30년차에는 86,143명이 해당시설을 이용할 것으로 예측됨
- 산출된 이용자 수를 토대로 원단위 산출 결과 현 서산시 시민체육관과 유사한 이용률이 나올 것으로 예측됨

[표 4-19] 이용객 예측

(단위 : m<sup>2</sup>, 명)

구분	서산시 인구	이용자 수	원 단위	비고
2022	184,602	65,165	22	
2023	186,501	65,835	22	
2024	188,410	66,509	22	
2025	190,328	67,186	23	
2026	192,256	67,866	23	
2027	194,195	68,551	23	
2028	196,143	69,239	23	
2029	198,102	69,930	24	
2030	200,072	70,625	24	
2031	202,051	71,324	24	
2032	204,042	72,027	24	
2033	206,043	72,733	25	
2034	208,055	73,443	25	
2035	210,078	74,158	25	
2036	212,112	74,876	25	
2037	214,157	75,598	26	
2038	216,214	76,324	26	
2039	218,282	77,054	26	
2040	220,361	77,788	26	
2041	222,453	78,526	27	
2042	224,555	79,268	27	
2043	226,670	80,015	27	
2044	228,797	80,765	27	
2045	230,936	81,520	28	
2046	233,087	82,280	28	
2047	235,251	83,044	28	
2048	237,427	83,812	28	
2049	239,616	84,584	29	
2050	241,817	85,361	29	
2051	244,032	86,143	29	

# 05

## 기본계획 수립

---

제1절 생활밀착형 국민체육센터

제2절 야구장

제3절 시설기본구상

제4절 사업비 산정

제5절 사업추진계획

제6절 관리운영방안 검토



## 제 5 장 기본계획 수립

### 제1절 생활밀착형 국민체육센터

#### 1. 개념 및 목표

##### 1) 개념

- 국민체육센터가 기초자치단체의 거점 공공체육시설로서 각 지자체에 공급되고 있지만 현재까지 많은 국민이 체육복지 측면에서 혜택을 받지 못하고 있음
- 생활밀착형 국민체육센터는 “국민들이 생활권내에서 언제라도 편리하게 이용할 수 있는 스포츠 공간”으로 지역사회와 교류하고 건강을 증진시킬 수 있는 스포츠 복지 인프라 역할을 수행

##### 2) 비전 및 목표

- 생활밀착형 국민체육센터의 비전은 국민체육센터를 더 가깝게, 더 새롭게 이용할 수 있도록 함으로써 언제 어디서나 스포츠를 즐길 수 있는 환경을 구현하는 것임
- 목표는 모든 국민이 생활권 내에서 언제든지 체육활동에 참여하여 건강을 증진시킬 수 있고 스포츠와 문화를 통해 커뮤니티와 교류할 수 있는 기회를 제공하는 것임

#### 2. 표준모델 검토 및 규모

##### 1) 모델 검토

- 국민체육센터는 모델은 ‘생활체육시설 설치 지원사업 공모계획’에서 제시하고 있으며 거점형과 생활밀착형로 구분됨
- 이 중 서산시에는 거점형 국민체육센터가 기 설립되어 있으므로 생활밀착형 국민체육센터 건립을 검토하는 것이 적절함

[표 5-1] 기본모델 검토

구분	거점형 국민체육센터	생활밀착형 국민체육센터
목표	기초자치단체 거점 생활체육시설 (생활체육 활성화 기반마련)	지역특성을 반영한 생활권 체육시설 (생활체육시설 공급체계 완성)
공급 방식	전국 1개 시군구 당 1개소 2013 년부터 인구 50만 이상 추가지원	기본체육시설(체육관 및 수영장) 사각지대 보유 지자체 지원
지원 방식	건립비 30억 정액 지원 (재정자립도에 따라 27~33억원 차등 지원)	건립비 20억 정액 지원 (리모델링 사업 포함)
지원 대상	기초자치단체 (1회 지원 시 추가 지원 불가)	기초자치단체 (모든 기초자치단체 공모가능, 수요기반 지원)
모델 유형	[시설에 따른 유형 구분] 수영장 기본형 다목적 체육관 체육관 복합형	[지역 특성을 반영 유형 구분] 도시성장형 소도시 성장형 도시 특화형 소도시 특화형
특징	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 거점체육시설 균형배치</li> <li>• 획일화된 시설 공급</li> <li>• 스포츠 중심 공간</li> <li>• 공급자 중심 소극적 운영</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 생활권 서비스 사각지대 해소</li> <li>• 지역 특성을 고려한 다양한 모델</li> <li>• 체력측정 - 스포츠참여 - 커뮤니티 교류공간</li> <li>• 수요자 중심 적극적 운영(공공스포츠클럽 등)</li> </ul>

## 2) 세부모델

- 기초자치단체 특성(인구, 사회, 경제, 체육, 문화 관련 데이터)을 반영하는 데이터를 기반으로 통계분석 후 지역 유형으로 분류함
- 지역특성 및 인구변화를 고려하여 4개 모델로 유형화하고 유형별 필수시설(수영장, 체육관)과 권장시설, 규모를 설정함
- 이 중 서산시의 인구규모 및 지역특성을 반영할 경우 소도시성장형을 적용하여 세부면적을 검토함

[표 5-2] 세부모델 검토

구분	도시성장형	도시특화형	소도시성장형	소도시 특화형
지역특성	<ul style="list-style-type: none"> <li>인구 증가</li> <li>낮은 고령화율</li> <li>기반시설 부족</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>인구 정체</li> <li>인구 밀집</li> <li>고령화 증가</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>인구 증가</li> <li>빠른 도시화</li> <li>기반시설 부족</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>낮은 인구 규모</li> <li>높은 고령화율</li> <li>인구 감소</li> </ul>
필수시설	<ul style="list-style-type: none"> <li>수영장(4~6레인)</li> <li>영유아풀(312㎡)</li> <li>다목적체육관(595㎡)</li> <li>헬스장, 조깅트랙(710㎡)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>수영장 (4~6레인)</li> <li>마사지풀/워킹풀(260㎡)</li> <li>소규모체육관(364㎡)</li> <li>헬스장, 조깅트랙(404㎡)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>수영장 (4~6레인)</li> <li>워킹풀/영유아풀(260㎡)</li> <li>소규모체육관(364㎡)</li> <li>헬스장(336㎡)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>수영장 (4~6레인)</li> <li>헬스장(실버웨이트존, 380㎡)</li> <li>다목적실(137㎡)</li> </ul>
권장시설	<ul style="list-style-type: none"> <li>국민체력100(133㎡)</li> <li>놀이형 체육공간(315㎡)</li> <li>보육 및 문화공간(130㎡)</li> <li>암벽등반, VR실(65㎡)</li> <li>옥상(풋살 등)(805㎡)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>국민체력100(124㎡)</li> <li>다목적룸(115㎡)</li> <li>문화교실(115㎡)</li> <li>옥상(골프연습장)(616㎡)</li> <li>VR실 및 다목적실(106㎡)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>국민체력100(124㎡)</li> <li>탁구장, 문화교실(115㎡)</li> <li>노인건강실(106㎡)</li> <li>옥상(골프연습장)(616㎡)</li> <li>실내 놀이터(115㎡)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>국민체력100(133㎡)</li> <li>노인건강실(106㎡)</li> <li>옥상 게이트볼장(730㎡)</li> <li>VR실 및 문화교실(105㎡)</li> </ul>
기타	<ul style="list-style-type: none"> <li>공용면적(396㎡)</li> <li>기타시설(897㎡)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>공용면적(346㎡)</li> <li>기타시설(818㎡)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>공용면적(346㎡)</li> <li>기타시설(886㎡)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>공용면적(309㎡)</li> <li>기타시설(802㎡)</li> </ul>
기준 연면적	• 3,760㎡	• 2,956㎡	• 2,956㎡	• 2,332㎡

- ※ 세부시설(기본·권장시설) 규모 등은 지역특성에 맞게 조정 가능(단, 모델 유형별 기준 연면적 준수 권장)
- 문화·복지시설 복합화사업 추진시 기준 연면적 (범위)증가
  - ※ 장애인·노인·임산부 등의 편의증진 보장에 관한 법률 제8조 및 동법 시행령 [별표2]에 따른 편의시설 의무 설치
    - 수영장 : 경사로, 수중 리프트 등 장애인 입·퇴수시설
    - 편의시설 : 장애인 샤워시설, 승강기
  - ※ 신에너지 및 재생에너지 개발·이용·보급 촉진법에 따라 연면적이 1,000㎡ 이상인 운동 관련 시설의 경우 신·재생 에너지 설비 의무설치 대상(에너지관리공단)

### 3. 시설 복합화

- 사업예산 절감, 공간활용도 제고 등을 위한 각종 문화·복지시설과의 복합화 필요성이 대두됨
- 설문 조사 시 시설의 복합화에 대해 서산시민들이 충분히 공감하고 있으며, 관련 부처(서)와 복합화 대상에 대해 검토하였음
- (문화, \*균특회계) 작은도서관, 생활문화센터, (복지, \*일반회계) 다함께 돌봄 사업

#### 1) 작은도서관

- 사업목적 : 생활밀착형 소규모 도서관 확충으로 지역주민의 지식정보 접근성 보장 및 지역별 정보격차 해소
- 지원예산 : 균특회계/자치자본보조(70%)
- 지원내용 : 98백만원 이내
- 지원조건 : 10년 이상의 운영보장(이전 폐관 시 중앙부처와 사전협의) 등

#### 2) 생활문화센터

- 사업목적 : 생활문화센터 확충으로 지역주민의 생활문화 및 여가선용 지원
- 지원예산 : 균특회계/자치자본보조(40%)
  - 복합화 사업 추진시 기준보조율 10%p 상향(50%)
- 지원내용 : 400백만원 이내 정률지원
  - 복합화 사업 추진시 예산 추가지원(총 500백만원 이내 정률지원)
- 지원조건
  - 생활문화센터 고유 공간 확보 및 기능적 분리 필수
  - 생활문화센터 별도의 운영계획 수립

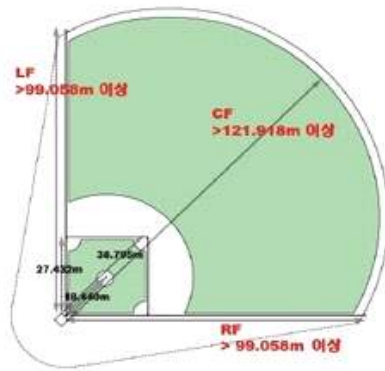


## 제2절 야구장

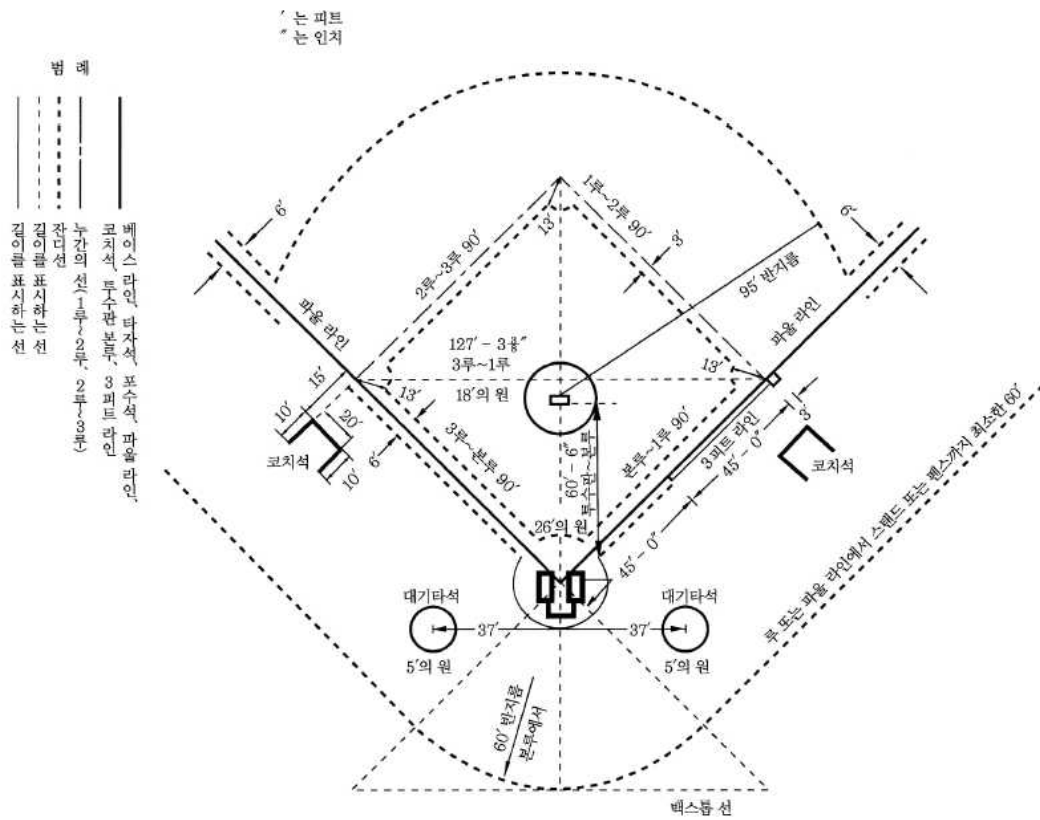
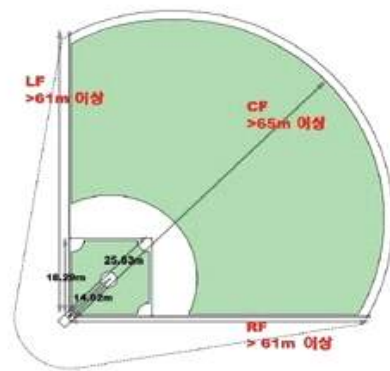
## 1. 기준

- 먼저 본루(home plate)의 위치를 정하고, 그 지점부터 2루를 설정하려는 쪽으로 철강제 줄자로 38.795m 거리를 재어 2루의 위치를 정한다. 그다음 본루와 2루를 기점으로 각각 27.431m를 재서 본루로부터 오른쪽의 교차점을 1루로 하고 본루로부터 왼쪽의 교차점을 3루로 한다. 따라서 1루로부터 3루까지의 거리는 38.795m가 된다. 본루로부터의 거리는 항상 1루 선과 3루선의 교차점을 기점으로 측정한다. 본루로부터 투수판(pitcher's plate)을 지나 2루를 향한선은 동북동을 향하는 것이 바람직함
- 27.431m 평방의 내야를 만들려면 먼저 각 베이스 라인 및 홈 플레이트를 동일 수평면 상에 설정하고 이어서 내야의 중앙 부근에 본루로부터 25.4cm 이내의 높이가 되도록 흙을 쌓아올려 그곳에 투수판을 설치하고 투수판 앞 15.2cm 되는 지점으로부터 본루를 향해 182.8cm 되는 지점까지 완만한 경사가 지도록 해야 하며, 기울기는 30.5cm 당 2.54cm로 일정해야 함
- 본루로부터 백스톱까지의 거리 및 베이스라인에서부터 파울 지역에 있는 펜스, 스탠드 또는 정상적인 플레이를 못하게 하는 시설까지의 거리는 18.288m 이상이 되어야 한다. 외야는 1루선과 3루선을 연장한 파울 라인 안쪽 지역임
- 본루부터 페어지역에 있는 펜스, 스탠드 또는 정상적인 플레이를 못하게 하는 시설까지의 거리는 76.199m 이상을 필요로 하지만 양쪽 파울 라인은 97.534m, 중앙은 121.918m 이상이 되어야 이상적이다. 파울 라인을 포함한 내야 및 외야는 페어 지역이고 그 밖의 지역은 파울 지역임
- 포수석, 타자석, 코치석, 1루쪽 3피트선(three foot first base line) 및 대기타석(next batter's box)은 위와 같이 그린다. 그림 중 파울 라인 및 굵은 선으로 표시된 모든 선은 습기 있는 석회 또는 기타 흰색재료로 그린다. 위 그림의 잔디선(grass line) 및 잔디의 넓이는 여러 구장에서 사용되고 있는 규격을 표시한 것이나, 그 규격은 반드시 강요되는것은 아니고, 각 구장의 사정에 따라 잔디 및 잔디 없는 지면의 넓이와 모양을 정할 수 있음

□ 정규야구장 (프로야구)



□ 어린이야구장 (리틀야구)



[그림 5-1] 야구장 규격

## 제3절 시설 기본구상

## 1. 기본방향

- 주변 도시기반시설과의 연계성을 고려한 합리적이고 효율적인 체육시설 구상
- 체육시설 간 연계체계와 이용성, 쾌적성을 고려한 토지이용의 효율성 극대화 도모
- 시설의 기능을 고려하여 합리적인 토지이용 배분

## 2. 공간체계구상

- 체육시설의 성격 및 이용도 제고를 위해 가급적 유사기능 집합형 시설군 구성으로 동호회 활동 등을 도모하고, 토지의 효율적 이용과 체육활동 및 시설의 특성강화를 위한 유사성격 공간을 Zoning화하여 활성화함
- 이용성과 효율성을 위하여 사업지구 동측에 위치한 기존 도시계획도로와 연계될 수 있는 교통체계구상하고 대상지 내에 각 시설과 연계 가능한 동선체계 구상
- 체육시설로 인한 주변 주민들을 고려하여 대상지 외곽에 완충녹지를 배치하고, 완충용 녹지 및 경관용녹지 등을 구상함

## 3. 세부면적

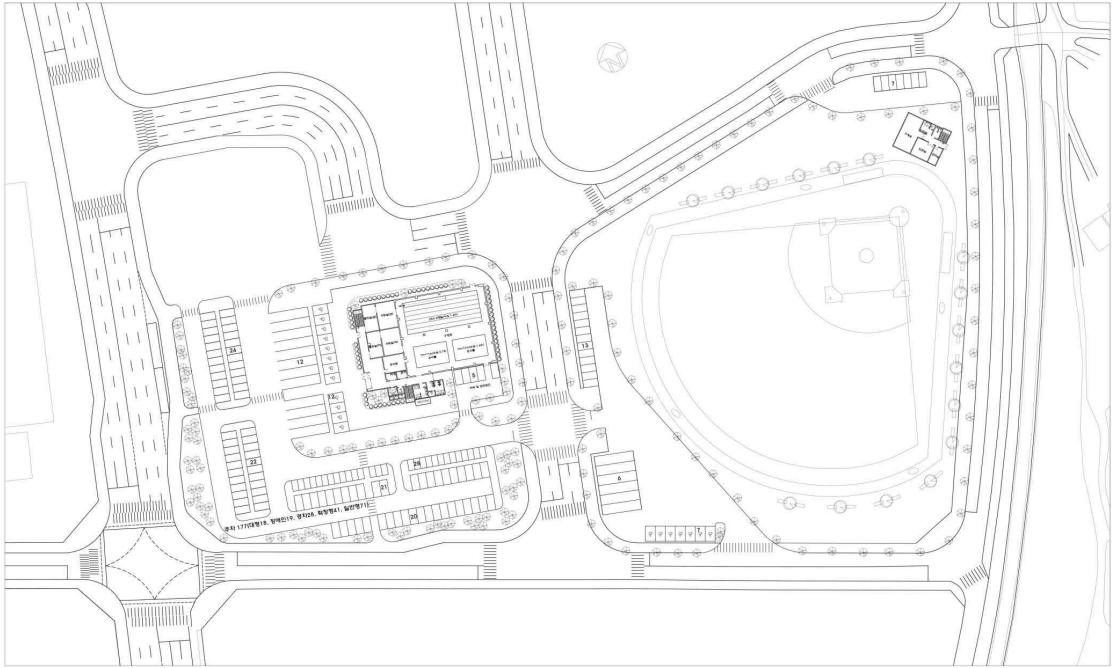
- 총 연면적 : 2,956㎡(주차 : 80대)
- 국민체육센터 연면적 : 2,956㎡, 부지 면적 7,600㎡
- 야구장 연면적 : 338㎡, 부지 면적 13,000㎡

[표 5-3] 세부면적

구분			면적(㎡)	비고
생활밀착형 국민체육 센터	지하1층	기계실	200	
		소계	200	
	지상1층	수영장	780	
		탈의실(남)	42	
		탈의실(여)	42	

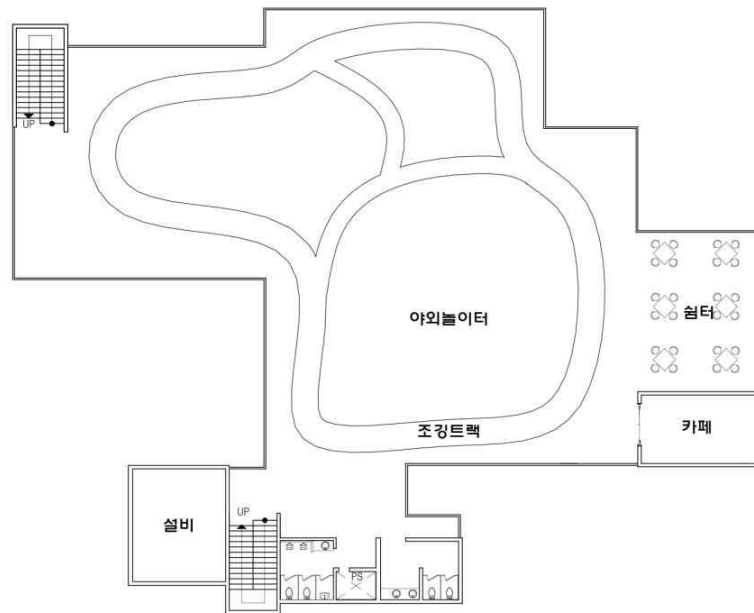
구분			면적(㎡)	비고
		샤워실(남)	59	
		샤워실(여)	59	
		강사실 및 관람석	40	
		공용면적	68	
		소계	1,092	
	지상2층	헬스장	220	
		소규모체육관	329	
		화장실	47	
		사무실 및 운동처방실	124	
		공용면적	113	
		소계	832	
	지상3층	작은도서관	330	
		동아리연습실	60	
		북카페	100	
		다목적실	120	
		공작실	122	
		공용면적	100	
		소계	832	
	옥외	야외놀이터 및 카페	616	
		조깅트랙	68	
		설비 및 심터	99	
		공용면적	50	
		소계	832	
	합계			2,956
야구장	지상1층	기계실	100	
		심판실	60	
		관리실	20	
		화장실	20	
		공용공간	60	
		소계	260	
	지상2층	방송실	60	
		중계석	60	
		공용공간	36	
		소계	156	
	합계			416
총계			2,956	

## 4. 배치도



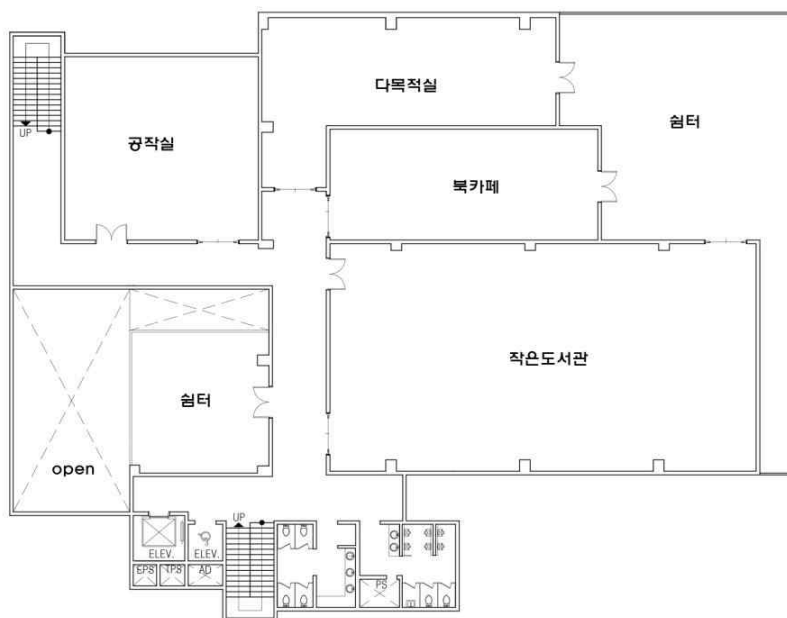
[그림 5-2] 전체 배치도

### 옥상층



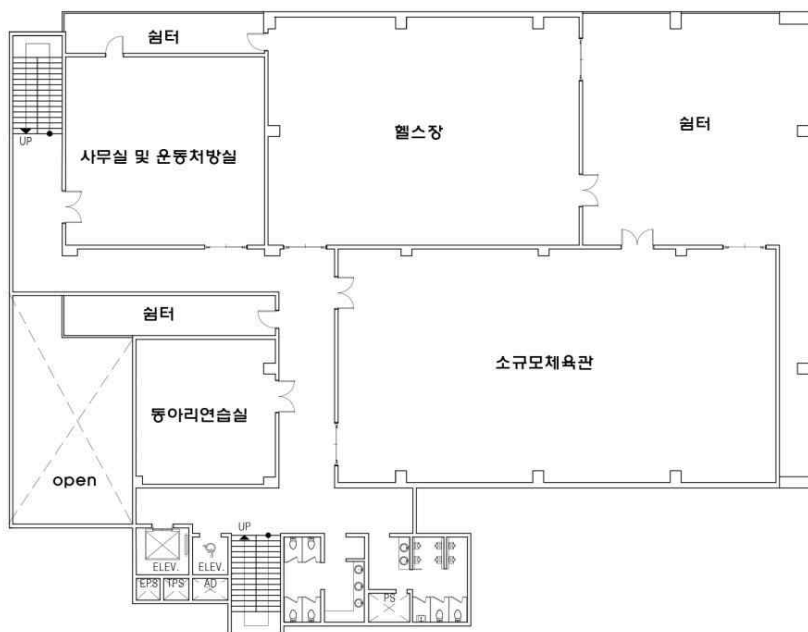
### 옥상층

지상3층-4.5M



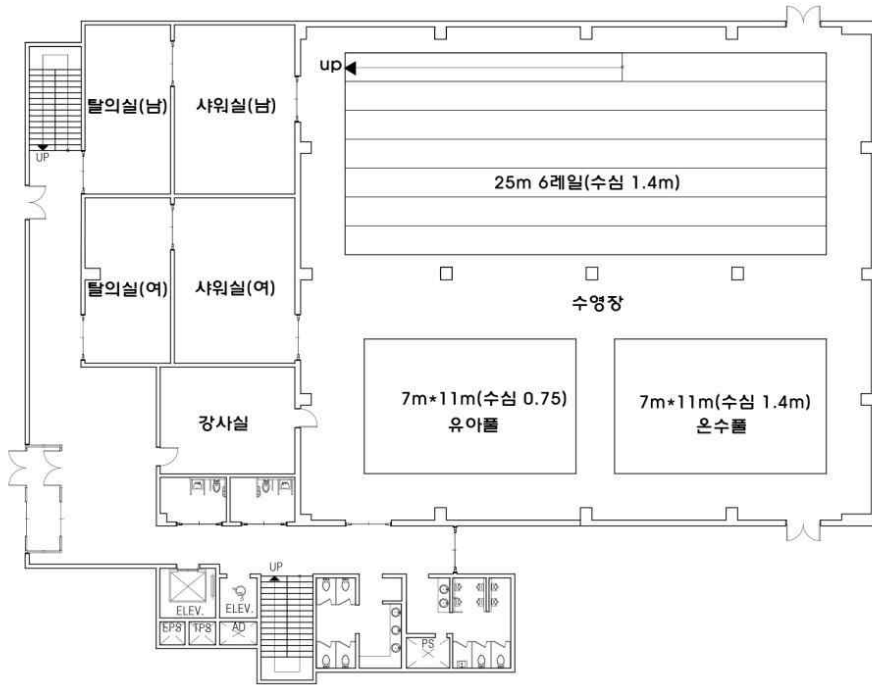
지상 3층

지상2층-5M



지상 2층

지상1층-5M



지상1층

지하1층-4M



지하층

[그림 5-3] 생활밀착형 국민체육센터 배치도



[그림 5-4] 야구장 층별 배치도



## 5. 조감도



[그림 5-5] 조감도

## 제4절 사업비 산정

### 1. 사업비 산정 기준

#### 1) 건축공사비

- 조달청의 2018년 유형별 공사 현황(2017)의 ‘체육시설’의 공사비 사례를 토대로 단위면적당 공종별 공사비를 산정함
- 본 공사비 산정은 조달청에서 제공하는 자료를 바탕으로 사업계획 수립단계에서의 단위면적당 공사비 산정을 위한 기초자료로 활용함
- 건설공사비지수(Construction Cost Index)는 한국건설기술연구원에서 매달 발표하는 자료로, 건설공사에 투입되는 직접공사비를 대상으로 특정시점의 물가를 100(2010=100)으로 하여 재료, 노무, 장비 등 세부 투입자원에 대한 물가변동을 추정하기 위해 작성된 가공통계자료이며, 공사비 실적자료의 시간차에 대한 보정과 물가변동을 추정하기 위해 작성된 가공통계자료이며, 공사비 실적자료의 시간차에 대한 보정과 물가변동에 의한 계약금액 조정기준, 그리고 건설물가변동의 예측 및 시장동향 분석에 활용하기 적합한 지수임

[표 5-4] 공사비 분석내용

순 번	분석항목	주요내용	활용대상	비 고
1	단위면적당 공사비	공사유형에 대한 단위당 공사비	사업계획 수립	적용
2	공종별 공사비	건축물을 구성하는 건축, 설비, 전기, 통신, 부대시설 등 공종별 공사비	계획설계 시 적정 공사비 추정	
3	세부공종별 공사비	세부공종(가설공사, 기초공사, 철근공사, 미장공사 등)에 대한 공사비	세부공종별 공사비 절감방안 등 상세설계 계획	
4	공사원가 구성	순공사원가(재료비, 노무비, 경비) 등 원가구성 요소에 대한 공사비	예정가격의 적정성, 원가계산 제도 개선	
5	주요 건축자재 소요내역	관급자재를 제외한 주요 건축자재의 소요물량과 비중	건축 내·외장재 계획 및 자재사용량 예측	
6	공종별 계약금액 현황	계약건별 조사금액과 계약금액 비교	낙찰차액에 의한 실제 소요 예산액 파악	
7	관급자재 투입비	주요 관급자재에 대한 소요물량과 발주금액	소요 관급자재 추정, 공사용자재 직접구매 계획	

자료 : 조달청(2017), 2016 공공건축물 유형별 공사비 분석

- 건설자재비, 노무비 등의 증가분을 고려하여, 최근 5년간 건설공사비지수 상승률(연평균 2.45% 증가)과 물가상승률(연평균 1.22% 증가)을 반영하여 2019년 시점으로 적용함
- 예정가격작성기준(계약예규)에 따라 작성된 조달청 조사금액을 기준으로 부가가치세가 포함된 가격이며, 설계비, 토지보상비, 공사감리비 등은 포함되지 않음
- 사례지역은 2017년 조달청에서 발주한 공사 중 일부 공사에 대하여 분석한 자료로서 공사의 성격, 설계 내용, 현장여건 등에 따라 내용이 달라질 수 있음

[표 5-5] 건설공사비지수 상승률

(단위 : %)

구 분	2014	2015	2016	2017	2018	평 균
건설공사비지수 증감률	1.51	0.84	-0.70	5.84	4.77	2.45

[표 5-6] 물가상승률

(단위 : %)

구 분	2014	2015	2016	2017	2018	평 균
물가상승률 증감률	1.3	0.7	1.0	2.1	1.0	1.22

[표 5-7] 체육시설 사례지역 공종별 단위면적당 공사비 현황

(단위 : 원, %)

구 분	0000 체육시설 신축공사 (전라남도 여수시)		0000 체육시설 신축공사 (경기도 시흥시)		0000 체육시설 신축공사 (경기도 군포시)	
	원/㎡	비 율	원/㎡	비 율	원/㎡	비 율
건축	1,460,576	48.51	1,408,136	61.96	1,535,167	55.81
기계	452,105	15.02	363,470	15.99	376,287	13.68
전기	295,480	9.81	139,663	6.15	279,697	10.17
통신	190,758	6.34	108,513	4.77	127,031	4.62
소방	107,445	3.57	71,574	3.15	86,199	3.13
부대시설	504,447	16.75	181,289	7.98	346,304	12.59
계	3,010,811	100.00	2,272,645	100.00	2,750,685	100.00
비 고	지하1층, 지상2층, 연면적 6,496㎡, 착공후 540일		지하1층, 지상5층, 연면적 12,976㎡, 착공후 570일		지하2층, 지상4층, 연면적 7,945㎡, 착공후 600일	

자료 : 조달청(2017), 2016 공공건축물 유형별 공사비 분석

- 사례지역 공종별 단위면적당 공사비 현황을 분석하여, 최근 5년간 건설공사비지수와 물가상승률을 적용한 결과 평균 2,727,189원/㎡으로 나타남

[표 5-8] 지수적용

(단위 : 원)

구 분	건축	기계	전기	통신	소방	부대시설	합계
건설공사비 지수 적용	1,503,925	407,021	244,118	145,582	90,572	352,442	2,743,659
물가상승률 지수 적용	1,485,869	402,134	241,187	143,834	89,485	348,210	2,710,719
평균	1,494,897	404,578	242,652	144,708	90,028	350,326	2,727,189

## 2) 용역비

### ■ 기본조사 설계비

- 사업계획을 기초로 하여 기술적, 경제적 시행가능성 검토 등에 소요되는 경비 주요설계 수행지침, 예비설계 및 기본공사비 산정, 공사규모, 시설물배치 및 표준도면, 실시설계방침 및 기준, 개략공사비 내역 등 기본적 사항의 설계에 소요되는 경비
- 일괄입찰, 대안입찰 또는 설계공모방식으로 집행방법이 확정된 공사의 발주에 따른 설계보상비 지급에 소요되는 경비

### ■ 실시설계비

- 공사입찰에 대비한 설계로서 기본계획 및 기본설계를 기초로 공사의 내용, 지형 및 지질, 기후조건, 공사기간 등을 감안하여 공사기술과 공사비에 관한 모든 사항을 상세히 설계하는 비용
- 기본설계 또는 계획의 검토, 실시설계에 필요한 자료의 수집 및 정비, 설계지침의 작성, 도면 및 계산서 작성, 시방서 및 예정공정표 작성, 공사수량 계산 및 공사비 견적 등

### ■ 감리비

- 건축이나 토목·통신공사의 견실성의 도모하기 위하여 발주자 및 시공자와는 다른 독립적인 제3자(감리자)가 공사를 지도·감독하는 비용임
- 시공계획 및 공정표 검토, 시공도 검토, 공정 및 기성고 사정, 준공도 검토 등의 사항임

## ■ 시설부대비

- 건설, 전기 및 통신, 건축공사 등 건축·대수선, 설치, 축조 등에 직접 소요되는 부대경비임
- 조달사업에 관한 법률에서 정한 수수료, 공고료 및 수용비, 공사감독 및 연락 등에 따르는 여비, 재산취득을 위한 감정료, 측량수수료, 공공요금 등 당해사업의 추진을 위해 소요되는 직접경비로 나타남

[표 5-9] 건설부문 요율

구 분 공 사 비	설계비	공사감리비	시설부대비
10 억 원 까 지	1.77	3.55	1.66
20 억 원 까 지	1.63	3.27	1.53
30 억 원 까 지	1.57	3.15	1.48
50 억 원 까 지	1.54	3.09	1.45
100 억 원 까 지	1.51	3.01	1.41
200 억 원 까 지	1.46	2.91	1.37

## ■ 직선보간법 적용

- 공사비가 요율표의 중간에 있을때에는 직선보간법에 의하여 산출

$$y = y_1 - \frac{(x - x_2)(y_1 - y_2)}{x_1 - x_2}$$

※ x : 당해금액, x1 : 큰금액, x2 : 작은금액  
y : 당해공사비요율, y1 : 작은금액요율 y2 : 큰금액요율

예) 토목 공사비 250억원 규모의 기본조사 설계비 산정  

$$1.43 - \frac{(250-200)(1.43-1.42)}{300-200} = 1.425$$
 - 200억원 규모의 기본조사 설계비 요율 : 1.43%  
 - 300억원 규모의 기본조사 설계비 요율 : 1.42%

## 3) 예비비

- 예비비의 경우 예비타당성조사 수행을 위한 일반지침 수정·보완 연구(제5판)에서 제시하고 있는 예비비 산정 기준(총 사업비의 10%)을 고려하여 적용함
- 사업을 진행시키는 과정에서 예기치 못한 일들이 무수하게 발생하게 될 것이므로 이런 문제들에 대한 사전예방 조치로 예비비를 마련함

## 2. 사업비 산출

### ■ 생활밀착형 국민체육센터

- 공사비, 용역비, 예비비, 부지매입비 등을 포함한 총 사업비는 11,199백만원으로 나타남

[표 5-10] 총 사업비 산정내역

(단위 : 원)			
구 분	산식	비 용	비 고
공사비	건축	1,494,897원 × 2,956㎡	2017년 공공건축물 유형별 공사비 분석 '체육시설' (2018)
	기계	404,578원 × 2,956㎡	
	전기	242,652원 × 2,956㎡	
	통신	144,708원 × 2,956㎡	
	소방	90,028원 × 2,956㎡	
	부대시설(토목, 조경, 체육시설)	350,326원 × 6,000㎡	
	소계	9,128,000,000	
용역비	설계비	공사비 × 5.526%	2019년도 예산안 편성 및 기금운용 계획안 작성 세부지침 (2019)
	감리비	공사비 × 1.147%	
	시설부대비	공사비 × 0.253%	
	소계	632,000,000	
예비비	(공사비+용역비)×3.7%	358,000,000	예비타당성조사 수행을 위한 일반지침 수정·보완 연구(2008)
합계		10,118,000,000	
부지매입비	1㎡당 142,175원(소유법인 제공)	1,079,000,000	
총합		11,197,000,000	

※ 백만원 단위에서 반올림

## ■ 야구장

- 공사비, 용역비, 예비비, 부지매입비 등을 포함한 총 사업비는 5,887백만원으로 나타남

[표 5-11] 총 사업비 산정내역

(단위 : 원)

구 분		산식	비 용	비 고
공사비	건축	1,494,897원 × 416㎡	622,000,000	2017년 공공건축물 유형별 공사비 분석 '체육시설' (2018)
	기계	404,578원 × 416㎡	168,000,000	
	전기	242,652원 × 416㎡	101,000,000	
	통신	144,708원 × 416㎡	60,000,000	
	소방	90,028원 × 416㎡	37,000,000	
	부대시설(토목, 조경, 체육시설)	350,326원 × 13,000㎡	1,950,000,000	
	소계		2,938,000,000	
용역비	설계비	공사비 × 5.773%	170,000,000	2019년도 예산안 편성 및 기금운용 계획안 작성 세부지침 (2019)
	감리비	공사비 × 1.812%	53,000,000	
	시설부대비	공사비 × 0.360%	11,000,000	
	소계		234,000,000	
예비비		(공사비+용역비)×5.0%	159,000,000	예비타당성조사 수행을 위한 일반지침 수정·보완 연구(2008)
합계			3,331,000,000	
부지매입비		1㎡당 142,175원(소유법인 제공)	2,556,000,000	
총합			5,887,000,000	

※ 백만원 단위에서 반올림

## 제5절 사업추진계획

### 1. 사업기간 산정

- 일반적으로 공사기간은 설계와 시공에 요구되는 사업기간을 말하며, 이러한 설계와 시공기간은 사업시행방법에 따라 달라짐
- 공사기간은 건축물의 특성, 자금력 등 제반사항에 영향을 받게 되며, 특히 입지적 특징, 지반의 형태 등 물리적 요건에 직접적으로 영향을 받게 됨. 따라서 일반적인 공사기간은 일반표준공사기간에 공사여건에 따른 조정기간을 합산하여 산정할 수 있음
- 사업기간은 생활밀착형 국민체육센터는 약 38개월, 야구장은 25개월이 소요될 것으로 예상되나 공사 시 공법의 선택 및 행정처리기간의 조정 등에 따라서 사업기간은 변동 가능한 기간임

[표 5-12] 생활밀착형 국민체육센터 사업 기간 산정

구 분	업무내용	기간
타당성 검토 및 기본계획	현황분석, 사업비, 기본구상, 타당성 분석 등	완료
기타행정사항	공유재산관리계획, 투자심사 등	6개월
기본 및 실시설계	입찰내역서 작성, 입찰공고, 심사 및 계약	1개월
	기본조사 및 실시설계 승인	6개월
공사	토목, 건축, 설비, 조경 등	24개월
개장준비	세부운영관리계획 수립, 사업계획승인서 작성	1개월
합계		38개월

[표 5-13] 야구장 사업 기간 산정

구 분	업무내용	기간
타당성 검토 및 기본계획	현황분석, 사업비, 기본구상, 타당성 분석 등	완료
기타행정사항	공유재산관리계획, 투자심사 등	6개월
기본 및 실시설계	입찰내역서 작성, 입찰공고, 심사 및 계약	1개월
	기본조사 및 실시설계 승인	5개월
공사	토목, 건축, 설비, 조경 등	12개월
개장준비	세부운영관리계획 수립, 사업계획승인서 작성	1개월
합계		25개월



## 2. 연차별 투자계획

### ■ 생활밀착형 국민체육센터

- 국비의 경우 2019년도 국민체육진흥기금 생활체육시설 확충 지원사업공모를 통해 확보가 완료되었음

[표 5-14] 체육기금 선정내역

광역시	기초	시 설 명	19년 지원금액	총 지원금액	잔액
충북	청주	북대국민체육센터	1,000	3,000	2,000
충북	청주	산남국민체육센터	1,000	3,000	2,000
충남	서산	테크노밸리국민체육센터	1,000	3,000	2,000
충북	충주	서충주국민체육센터	1,000	3,000	2,000
∴	∴	∴	∴	∴	∴

[표 5-15] 복합화사업 선정내역

광역시	기초	시 설 명	비고
충북	청주	북대국민체육센터	복합화(도서관)
충북	청주	산남국민체육센터	복합화(도서관)
충남	서산	테크노밸리국민체육센터	복합화(도서관,문화센터)
충북	충주	서충주국민체육센터	복합화(문화센터)
경북	포항	흥해복합커뮤니티센터	복합화(도서관,문화센터,돌봄센터)
강원	인제	인제 기린 국민체육센터	복합화(문화센터,돌봄센터)
∴	∴	∴	∴

- 설계비, 감리비, 공사비 등 공사와 관계된 시설비 및 시설부대비 (부지매입비, 소모품 구입비 등 시설 공사비와 관련 없는 비용 제외)
- 지원예산 : 생활밀착형 국민체육센터 - 개소당 30억원(1년차 10억원 지원), 작은도서관 - 98백만원 이내, 생활문화센터 - 400백만원 이내로 총 3,598백만원을 지원받을 수 있음
- 따라서 국비 36억원, 시비 76억원으로 사업비 배분이 가능함

[표 5-16] 재원별 투자계획

(단위 : 원)

구분	1년차	2년차	3년차	합계
국비	1,000,000,000	1,598,000,000	1,000,000,000	3,598,000,000
시비	830,000,000	3,085,000,000	3,684,000,000	7,599,000,000
합계	1,830,000,000	4,683,000,000	4,684,000,000	11,197,000,000

※ 상기 연도별 투입비용은 사업계획 및 실시설계에 의한 시공계획, 공정계획에 따라 변경될 수 있음

## ■ 야구장

- 사업비에 대한 지방비 조달 및 부지매입비를 확보하기 위해서는 검토된 연차별 투자계획을 고려하여 이후의 중기지방재정계획에 사업비 반영이 필요함
- 국비의 경우 국가균형특별회계 중 문화체육관광부의 「체육진흥시설 지원」 항목의 지원을 받아 국비30% 확보가 가능함

[표 5-17] 포괄보조사업별 보조율

포괄보조 사업명	보조율	포괄보조 사업명	보조율
① 문화시설 확충 및 운영	30~70%	②③ 생태하천 복원	50~70%
② 관광자원 개발	50%	②④ 노후상수도 정비	50~70%
③ <b>체육진흥시설 지원</b>	<b>30%</b>	②⑤ 대중교통 지원	70~90%
④ 지방문화산업기반 지원	50~80%	②⑥ 지역거점 조성지원	50~100%
⑤ 산업단지·폐산업시설 문화재생	50%	②⑦ 주차환경개선지원	50%
⑥ 문화유산 관광자원 개발	50%	②⑧ 공업용수도 건설지원	100%
⑦ 농촌자원복합산업화지원	50%	②⑨ 지역공동체 일자리 지원	50%
⑧ 농업기반정비	80%	③⑩ 사회적기업 일자리창출	75%
⑨ 지역전략식품산업육성	50%	③① 지역자율형 사회서비스 투자사업	50~80%
⑩ 어촌자원복합산업화지원	50%	③② 지역문화행사 지원	40~50%
⑪ 어업기반정비	80%	③③ 농촌형 교통모델	50%
⑫ 해양 및 수자원 관리	50%	③④ 공공형택시지원	50%
⑬ 수산물가공산업육성	30~50%	③⑤ 수산물 안전검사체계 구축	50%
⑭ 지역농촌지도사업 활성화	50%	③⑥ 지방하천 정비	50%
⑮ 산림경영자원 육성	80%	③⑦ 지역사회활성화기반조성	50%
⑯ 산림휴양·녹색공간조성	50%	③⑧ 성장촉진지역 개발	100%
⑰ 임도시설(국유림 제외)	70%	③⑨ 도시활력증진지역 개발	50%
⑱ 지역특성화산업 육성	50%	④⑩ 특수상황지역 개발	80%
⑲ 전통시장 및 중소유통물류 기반조성	60%	④① 일반농산어촌 개발	70%
⑳ 청소년시설 확충	30~88%	④② 지역행복생활권 협력사업	70~80%
㉑ 상수도시설 확충 및 관리	70%	④③ 소하천정비	50%
㉒ 자연환경 보전 및 관리	50%		

- 따라서 국비 30%(10억원), 시비 70%(49억원)로 사업비 배분이 가능함
- 「2019년 국가균형특별회계 예산안 편성지침」 상 부지매입비의 경우 지자체 100% 부담
- 검토된 연차별 투자계획을 고려, 중기지방재정계획에 사업비 반영이 반드시 수반되어야 함

[표 5-18] 재원별 투자계획

(단위 : 원)

구분	1년차	2년차	합계
국비	499,650,000	499,650,000	999,300,000
시비	2,369,350,000	2,518,350,000	4,887,700,000
합계	2,869,000,000	3,018,000,000	5,887,000,000

※ 상기 연도별 투입비용은 사업계획 및 실시설계에 의한 시공계획, 공정계획에 따라 변경될 수 있음

## 제6절 관리운영방안 검토

### 1. 관리 및 운영 주체 검토

- 공공체육시설의 관리·운영방식은 크게 건립주체가 직접 관리·운영하는 직접경영 형태와 일부시설을 위탁하는 간접경영, 모든 시설의 관리·운영을 위탁하는 민간위탁 경영의 3가지로 구분할 수 있음

#### ■ 직접경영방식

- 직접경영방식은 지방자치단체의 담당부서나 지방자치단체의 관련 사업소가 공공체육시설을 직접 관리·운영하는 형태이며, 우리나라의 지방자치단체법 제105조에는 지방자치단체가 특정 업무를 효율적으로 수행하기 위하여 필요한 때에 당해 지방자치단체의 조례로 사업소를 설치할 수 있도록 규정하고 있음
- 지방자치단체의 담당부서나 사업소 체제의 직접경영방식은 지방자치단체가 달성하여야 할 과제로서 마지막까지 책임을 지고 지역주민의 전시회 참여를 유도한다는 목적을 가지고 있으며, 이 방식은 지역 주민의 일상생활의 편의와 복리증진을 목적으로 하는 지방자치단체의 본래적 기능에 충실한 것이므로 관리·운영자의 신분은 공무원이고, 예산도 지방자치단체의 예산과 일치함
- 직접경영방식은 무엇보다도 공무원이 서비스를 제공한다는 점에서 지역사회의 주민들에게 신뢰감을 줄 수 있고, 시설운영에 있어서 지역주민들의 의사를 쉽게 반영할 수 있다는 강점이 있는 반면, 직접경영방식은 의사결정과정에 정치적 절차를 거쳐야 하므로 환경변화에 탄력적이지 못하고 경직되어 있으며, 여러 가지 제

도적 제약으로 인하여 서비스를 실현하기 어렵다는 단점이 있음

- 직접경영방식은 재산성이 없는 경우에도 사업수행이 가능하고, 지역주민들을 위하여 낮은 요금책정 등의 직접통제가 가능하다는 장점이 있으나, 시설의 관리·운영에 필요한 경영의사결정(요금의 적시 인상 등)의 탄력성과 자주성이 결여되어 능률적인 시설경영이 어렵다는 단점이 있음
- 사업소 체제는 여러 시설들을 통합하여 관리하므로 규모의 경제라는 점에서 강점을 내세울 수 있으나, 사업소로 통합된 시설들은 그 종류가 다양하여 규모의 경제가 성취되지 못하는 경우가 많고, 또한 사업소는 경쟁력이 없을 뿐만 아니라, 경영기술의 축적과 경영에 대한 책임의식의 확립이 곤란하다는 단점이 있음

#### ■ 간접경영방식(공익법인 등)

- 간접경영방식은 지방자치단체가 지방 공기업 및 공익법인을 설립하여 그 법인이 공공문화시설을 관리·운영하는 형태로, 민법 제32조와 공익법인의 설립·운영에 관한 법률에 따라 설립·운영되며, 법인을 관리하기 위하여 이사장, 이사, 감사를 둠
- 지방자치단체 단위로 공익법인을 설립하여 지방자치단체의 공공문화시설을 관리·운영함으로써 직접경영방식보다 자율적인 재량권이 부여되며, 공공문화시설을 신축성 있게 관리·운영할 수 있는 장점이 있음

#### ■ 위탁경영방식(민간위탁)

- 위탁경영방식은 사무를 민간에게 완전히 이양하지 않고 행정기관이 그에 관한 권한을 그대로 보유하고 있으면서 민간으로 하여금 자기 명목과 책임 아래 해당 사무를 처리하게 함으로써, 정부와 민간이 공동으로 책임지고 협조하는 민영화 방식의 하나임
- 따라서 민간위탁은 정부가 무엇을, 언제, 어떻게 공급하느냐에 대한 결정권을 가지면서 민간의 활력을 이용하는 방법으로 많은 국가들이 공공부문에 민간경영기법을 도입하는 방법으로 이용하고 있음
- 민간위탁의 형태는 운영인원의 배치, 프로그램의 지도, 재정 및 회계관리 등 특정 서비스 부분만 위탁하는 특정 서비스의 민간위탁과 경영권만을 위탁하는 경영의

민간위탁, 그리고 경영과 시설관리 전체를 위탁하는 완전 민간위탁의 형태로 구분할 수 있으며, 이 중에서 지방자치단체와 민간기업 간의 갈등을 최소화하는 위탁형태는 완전 민간위탁의 형태임

- 이러한 위탁경영방식의 가장 큰 장점은 경쟁개념을 도입함으로써 예산이 절감된다는 것과 공무원들이 민간기업을 경쟁자로 생각하거나 자기가 담당하고 있는 업무가 민간에게 넘겨질 수도 있다는 것을 고려하기 때문에 결국 행정서비스의 질을 향상시키면서 비용을 절감할 수 있게 된다는 점도 민간위탁을 도입하게 된 장점 중 하나라고 할 수 있음
- 그러나 위탁경영방식은 서비스의 형평성을 저해할 수 있으며, 민간에게 독점적 지위를 부여함으로써 더 비싼 이용료를 치르게 될 수도 있다는 단점이 있음
- 현재 지방자치단체가 보유하고 있는 체육시설은 유형에 따라 관리·운영 형태에 매우 큰 차이를 보이고 있는데, 장애인체육시설과 같은 전문성이 필요한 시설들은 민간위탁도 일부 도입하고 있음
- 현재 서산시는 종합경기장, 국민체육센터 등을 직접운영하고 있으므로 위탁보다는 직영 운영하는 방식이 바람직하다고 판단됨
- 수영장, 도서관, 문화센터 등의 시설의 경우 외부전문가 혹은 단체를 통해 관리가 필요함
- 따라서, 분야별 적정 인원의 공무원 뿐 아닌 체육 및 청소년 전문가를 배치하여 운영에 대한 관리감독 필요

[표 5-19] 공공체육시설 운영방식의 장단점 비교

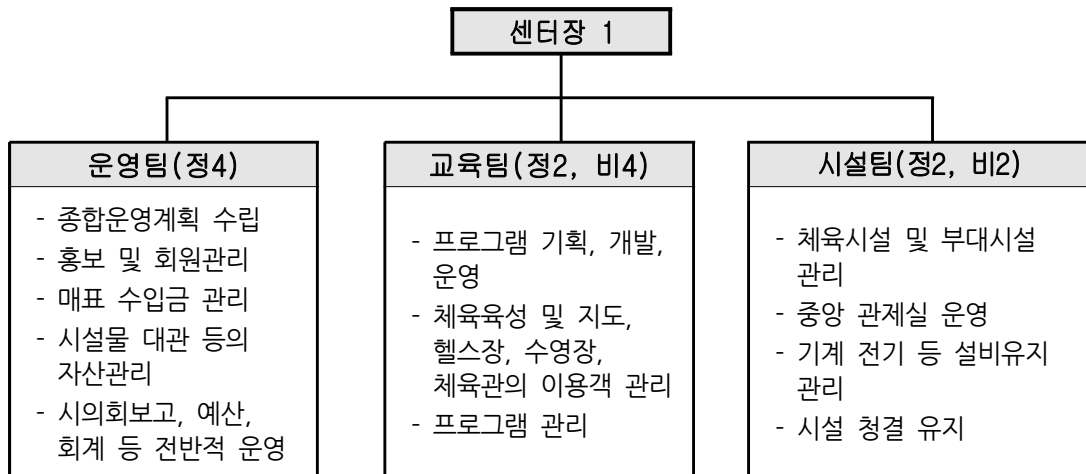
구 분	직접 경영	혼합 경영	위탁 경영
장 점	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 종합적 사업수행 운영 가능</li> <li>○ 공공성 확보 용이 (저가 공급 가능)</li> <li>○ 공급 안정성 유지 , 자금조달 용이</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 비용 절감, 민간 전문성</li> <li>○ 고용 탄력성, 신속 대응</li> <li>○ 결과중심 성과관리</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 공익성과 수익성 고려</li> <li>○ 운영인력 감소</li> <li>○ 전문성 제고</li> </ul>
단 점	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 관료주의적 운영</li> <li>○ 경영마인드 결여</li> <li>○ 기술, 서비스 질 향상 곤란</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 감독 필요, 명시되지 않은 사항에 대한 책임소재 불분명</li> <li>○ 공익성 훼손(시설 및 서비스의 특정 단체 사유화 우려), 서비스 중단 우려</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사전에 분명한 업무와 책임 분담필요</li> <li>○ 기대수익이 예상보다 적을 경우 수탁관리 포기 우려</li> </ul>
최적안	◎		

## 2. 조직 구성 검토

- 조직을 설계한다는 것은 조직의 구조를 설계하는 것으로, 담당자와 담당업무를 전문화하여 업무를 분장하고 유기적으로 협력하여 체육시설의 설립목적을 이룰 수 있도록 하는 것임
- 공공체육시설의 운영을 위한 내부조직은 조직의 목적을 달성하기 위하여 필요한 과업(task)에 의해 직무를 설계하여 이를 개개인에게 할당하고 설정되는 직위를 체계적으로 조합함으로써 편성됨
- 이와 같이 직위의 설정과 집합과정을 거쳐서 작업집단(재가 group)이 형성되고, 작업집단간의 각 직위간의 관계가 설정된 것이 조직임
- 이러한 조직구조는 집권적 조직, 분권적 조직, 수평적 조직으로 구분할 수 있으며, 체육시설의 조직설계는 현장의 기능 및 권한의 강화가 가능한 분권적 조직으로 설계함
- 여기서 분권적 조직이란 집권적 조직과 달리 업무계획 및 의사결정권한을 현장에 대폭 위임하여 현장에서 자주적으로 계획 및 결정을 내릴 수 있도록 하는 조직을 말함. 분권적 조직은 현장에서 독창력을 직무수행과정에서 발휘하게 하고, 창의적 경영·관리를 할 수 있게 함
- 공공체육시설의 규모, 서산시의 여건, 체육시설의 전문성을 고려하면, 혼합경영방식이 바람직하다고 판단됨

### ■ 생활밀착형 국민체육센터 인력배치(안)

- 서산시가 직영관리하는 방식으로 가정하고 인력배치를 고려하였음
- 조직은 주요업무를 감안하여 센터장1, 3팀(운영팀, 교육팀, 시설팀)으로 구성하고, 향후 인력 보충이 필요 시 공익요원이나 자원봉사자 등의 인력을 활용함



## ■ 야구장 인력배치(안)

- 서산시가 직영관리하는 방식으로 가정하고 인력배치를 고려하였음
- 조직은 주요업무를 감안하여 시설관리인원만 구성하고, 향후 인력 보충이 필요 시 공익요원이나 자원봉사자 등의 인력을 활용함

시설팀(정2)
<ul style="list-style-type: none"> <li>- 체육시설 및 부대시설 관리</li> <li>- 중앙 관제실 운영</li> <li>- 기계 전기 등 설비유지 관리</li> <li>- 시설 청결 유지</li> </ul>





# 06

## 타당성 분석

---

제1절 타당성 분석 개요

제2절 경제적 타당성 분석

제3절 정책적 타당성 분석

제4절 파급효과 분석

제5절 타당성 분석 종합



## 제 6 장 타당성 분석

### 제1절 타당성 분석 개요

#### 1. 사업 및 분석기간 설정

■ 기준년도 : 2019년

■ 분석기간 : 33년

- 지방투자사업관리센터의 「지방재정투자사업 심사 및 타당성 조사 매뉴얼 (2018.11.23.시행)」에서는 분석기간을 30년으로 하되, 각 사업부문의 특성에 맞게 조정할 수 있도록 하고 있음
- 이에 분석기간은 건축물 내용연수 30년, 공사기간(준비 및 설계기간 포함) 3년을 합하여 총 33년으로 함
- 부지매입비의 경우 불변가치임을 고려, 마지막 해에 제외함

#### 2. 사회적 할인율 설정

- 할인율이란 시간의 흐름에 따라 변화하는 돈의 가치를 현재의 가치와 동일하게 만드는 교환비율을 뜻함
- 투자사업은 일반적으로 현재 시점에서 자원의 투입을 시작하여 이후 장기간에 걸쳐 수익을 얻는 과정으로 미래의 다양한 시점에서 현금유입과 현금유출이 발생함
- 이러한 다양한 시점에 걸쳐 발생하는 현금유입과 현금유출을 통합하여 투자사업 전체의 경제성을 분석하기 위해서는 하나의 시점으로 이를 전환할 필요가 있으며, 이를 위해 할인율을 적용함

- 지방투자사업관리센터의 「지방재정투자사업 타당성조사 수행을 위한 일반지침 (2016.12)」에서는 지방사업 타당성조사에 5.5%를 적용하도록 되어 있지만, 예비 타당성 조사 수행 총괄지침(기획재정부, 2017.9.8.)의 할인을 변경사항을 적용하여 4.5%를 할인율로서 적용하였음

### 3. 인플레이션

- 지방투자사업관리센터의 「지방재정투자사업 타당성조사 수행을 위한 일반지침 (2016.12)」에서는 비용 및 편익을 불변가격으로 측정함으로써 인플레이션의 영향을 배제하는 것으로 하고 있으므로 불변가격 적용함

## 제2절 경제적 타당성 분석

### 1. 경제적 타당성 분석의 개념

- 경제적 타당성 분석은 비용편익 분석이라고도 하며, 공공사업의 비용과 경제적 편익을 사회적 입장에서 측정하고 이에 따라 경제적 타당성을 계산하는 것으로, 지방투자사업의 경제적 타당성 및 효율성을 국가 혹은 지역 경제적 입장에서 파악하고자 함
- 즉 국가 혹은 지역 경제적 입장에서 사회적 비용 대비 편익을 통해 경제적 타당성을 분석하므로, 일반적인 시장가격을 통한 분석이 아닌 기회비용이 반영된 잠재가격(Shadow price)을 통한 분석이 요구됨
  - 여기서 잠재가격이란 해당 재화 및 서비스의 기회비용이자 진정한 가치를 의미하며, 현실적으로는 정부의 가격규제나 여러 가지 제약 등으로 시장가격이 왜곡된 경우가 많기 때문에 시장가격 대신 진정한 가치를 나타내는 잠재가격을 사용함
- 아울러 세금, 정부 보조금, 이자비용 등 이전지출은 비용으로서 발생하기는 하나, 사회전체적인 입장에서 봤을 때 국민소득상의 변화를 가져오지 않으므로 경제성 분석에서는 이를 제외함, 또한 미래가치의 할인을 위해 사회적 할인율을 적용함

## 2. 현금유입액 추정

### 1) 생활밀착형국민체육센터

- 현금유출은 국민체육센터 건립 후 시설을 이용할 때 들어오는 이용요금, 대관료 등으로 구분할 수 있으며 앞서 측정된 수요 분석 기준을 통해 본 국민체육센터의 향후 현금 유입량을 추정해 볼 수 있음
- 이용인원은 앞서 분석된 서산시 인구에 설문조사에서 국민체육센터가 필요하다고 응답한 인원(35.3%)을 기준으로 검토함
- 개관 1년차에는 65,165명이, 30년 이후 이용자 수는 86,143명이 이용할 것으로 나타남
- 이용요금, 대관료, 비율은 현재 서산국민체육센터 및 시민체육관의 평균치를 기초로 산정하였음
  - 이용금액 3,000원, 대관료 60,000원, 강습료 50,000원
  - 대관횟수 : 이용객 대비 1%
  - 강습횟수 : 이용객 대비 5%

[표 6-1] 생활밀착형 국민체육센터 현금유입액

(단위 : m<sup>2</sup>, 명, 백만원)

구분	이용자 수	이용요금	대관료	강습료	합계
2022	65,165	195	39	98	332
2023	65,835	198	40	99	337
2024	66,509	200	40	100	340
2025	67,186	202	40	101	343
2026	67,866	204	41	102	347
2027	68,551	206	41	103	350
2028	69,239	208	42	104	354
2029	69,930	210	42	105	357
2030	70,625	212	42	106	360
2031	71,324	214	43	107	364
2032	72,027	216	43	108	367
2033	72,733	218	44	109	371
2034	73,443	220	44	110	374
2035	74,158	222	44	111	377
2036	74,876	225	45	112	382

(단위 : m<sup>2</sup>, 명, 백만원)

구분	이용자 수	이용요금	대관료	강습료	합계
2037	75,598	227	45	113	385
2038	76,324	229	46	114	389
2039	77,054	231	46	116	393
2040	77,788	233	47	117	397
2041	78,526	236	47	118	401
2042	79,268	238	48	119	405
2043	80,015	240	48	120	408
2044	80,765	242	48	121	411
2045	81,520	245	49	122	416
2046	82,280	247	49	123	419
2047	83,044	249	50	125	424
2048	83,812	251	50	126	427
2049	84,584	254	51	127	432
2050	85,361	256	51	128	435
2051	86,143	258	52	129	439
합계		6,786	1,357	3,393	11,536

## 2) 야구장

- 야구장의 현금유입은 야구장의 대관에 따른 것으로, 잠흥구장의 경우 시설의 노후화로 이용률이 저조하므로, 다른 지자체의 대관 사례를 기초로 이용료를 적용함
- 다른 지자체의 야구장(안양시 석수체육공원, 장생포다목적구장, 무안군 스포츠파크의 평일, 주말의 주중과 야간의 평균 이용료)의 사례를 조사한 결과 야구장의 시간당 평균 이용금액은 20,000원의 이용료를 징수하는 것으로 조사됨
- 본 연구에서는 이와 같은 상황을 고려하여 1회 대관당 요금을 2시간 기준 조명사용료를 포함하여 40,000원으로 적용함

[표 6-2] 유사 야구장 대관 및 이용현황

(단위 : 원, 회, 명)

구분	구장명	이용료	
		이용료	조명사용료
야구장	안양시 석수체육공원	20,000	20,000
	장생포 다목적구장	20,000	20,000
	적용	20,000	20,000

- 이용률의 경우 2018년 국민생활체육참여실태조사에서 주로 참여하는 체육활동의 참여율을 적용함

[표 6-3] 야구장 현금유입액

(단위 : m<sup>2</sup>, 명, 백만원)

구분	이용자 수	연이용객	수입
2022	63,688	1,846	74
2023	64,343	1,865	75
2024	65,001	1,884	75
2025	65,663	1,903	76
2026	66,328	1,923	77
2027	66,997	1,942	78
2028	67,669	1,961	78
2029	68,345	1,981	79
2030	69,025	2,001	80
2031	69,708	2,021	81
2032	70,394	2,040	82
2033	71,085	2,060	82
2034	71,779	2,081	83
2035	72,477	2,101	84
2036	73,179	2,121	85
2037	73,884	2,142	86
2038	74,594	2,162	86
2039	75,307	2,183	87
2040	76,025	2,204	88
2041	76,746	2,225	89
2042	77,472	2,246	90
2043	78,201	2,267	91
2044	78,935	2,288	92
2045	79,673	2,309	92
2046	80,415	2,331	93
2047	81,162	2,353	94
2048	81,912	2,374	95
2049	82,667	2,396	96
2050	83,427	2,418	97
2051	84,191	2,440	98
합계		64,066	2,563

### 3. 현금유출 추정

- 현금유출은 체육시설 건립을 위한 초기투자비와 건립 이후의 관리 운영비로 구분할 수 있음
- 관리 운영비는 크게 인건비, 시설관리비로 구분할 수 있으며, 위에 제시된 연면적과 관리운영 인원 기준을 통해 본 국민체육센터의 향후 현금 유출량을 추정해 볼 수 있음

#### 1) 생활밀착형국민체육센터

##### ■ 인건비

- 관리운영인원 15명을 기준으로 행정6(15호봉) 1명, 행정7(10호봉) 2명, 행정8(5호봉) 4명, 시설7(10호봉) 2명, 비정규직 및 지도자 6명의 1년 인건비를 산정함
- 따라서, 연간 총 인건비는 442백만원으로 나타남

[표 6-4] 생활밀착형 국민체육센터 관리인건비 추정

(단위 : 명, 원)

구 분	명 수	인건비	수당	합계
행정6(15호봉)	1	40,617,600	1,692,400	42,310,000
행정7(10호봉)	2	31,946,400	1,197,990	33,144,390
행정8(5호봉)	4	23,516,400	391,940	71,725,020
시설7(10호봉)	2	31,946,400	881,865	131,313,060
비정규직 및 지도자	6	27,288,000		163,728,000
	15			442,220,470

참고 : 2019년 공무원 보수규정 및 2019년 생활체육지도자 활동지원 사업계획

##### ■ 시설관리비

- 시설관리비의 경우 인건비를 제외한 시설관리비의 경우 인건비를 제외한 제경비(전기, 상하수도, 가스, 기타 시설보수비 등)로 볼 수 있음
- 각종 단가의 경우 서산시 유사 체육시설의 시설관리비를 토대로 시설 원단위를 산정하여 현 시설 면적에 반영시켰음
- 따라서, 연간 총 관리비는 332백만원으로 나타남



[표 6-5] 생활밀착형 국민체육센터 사례지역 시설관리비

(단위 : 원)

구분	전기요금	가스	수도	기타	합계
국민체육센터	22,232	24,577	27,050	93,504	167,362
시민체육관	14,821	16,396	12,859	12,898	56,973
평균	18,526	20,486	19,955	53,201	112,168

참고 : 서산시 국민체육센터, 서산시민체육관 관리비 기준

[표 6-6] 생활밀착형 국민체육센터 시설관리비 추정

(단위 : 원)

구분	기준	단가	비용
전기	2,956㎡	18,526	54,769,060
상하수도		20,486	60,563,548
도시가스		19,955	58,992,119
기타 시설보수비		53,201	157,276,830
합계			331,601,557

※ 시설 면적 기준

## 2) 야구장

### ■ 인건비

- 관리운영인원 2명을 기준으로 시설8(10호봉) 2명의 1년 인건비를 산정함
- 따라서, 연간 총 인건비는 48백만원으로 나타남

[표 6-7] 야구장 관리인건비 추정

(단위 : 원)

구분	명수	인건비	정근수당	합계
시설8(10호봉)	2	23,516,400	391,940	47,816,680

참고 : 2019년 공무원 보수규정 참고

### ■ 시설관리비

- 시설관리비의 경우 인건비를 제외한 제경비(일반관리비, 청소비, 경비비, 소독비, 난방비, 급탕비, 수선유지비 등)로 볼 수 있음
- 유사사례인 '세종시 시민야구장 건립 기본계획'에서 제시된 시설관리비에 대하여 물가상승률을 반영하여 관리비를 추정함
- 또한, 구장의 인조잔디의 경우 매 6년 마다 교체하는 것을 기준으로 ㎡당 관리비

용을 추정하였음

- 따라서, 연간 총 관리비는 99백만원으로 나타남

[표 6-8] 야구장 관리비 추정

(단위 : 원)

사례지역 시설 ㎡당 운영비용	관리시설 연면적	연간운영비
33,957	416	14,000,000
㎡당 인조잔디운영비용	면적	연간운영비
6,500	13,000	85,000,000
합계		99,000,000

※ 백만원 단위에서 반올림

## 4. 경제적 타당성 분석 결과

### 1) 생활밀착형 국민체육센터

- 경제적 타당성 분석결과(33년 운영기준), 순현재가치(NPV)는 약 -16,444백만원, 편익/비용비(B/C Ratio)는 0.248로 1보다 작게 나타났으며, IRR은 값 없음으로 할인율 4.5%보다 낮게 나타나 경제적 타당성은 없는 것으로 나타남

- 부지매입비의 경우 불변가치임을 고려, 마지막 해에 제외함

[표 6-9] 생활밀착형 국민체육센터 경제적 타당성 분석 결과

분석지표	판단기준	지표 값	비 고
B/C Ratio	B/C > 1	0.248	타당성 없음
IRR	IRR > 4.5%	값 없음	타당성 없음
NPV	NPV > 0	-16,444백만원	타당성 없음

[표 6-10] 생활밀착형 국민체육센터 경제적 타당성 분석 결과표

(단위 : 백만원)

할인년차		편익	비용	할인율	편익현재가	비용현재가	순현재가치
연차	연도			4.5%	(A)	(B)	(A-B)
0	2019	0	1,830	1.000	0	1,830	-1,830
1	2020	0	4,683	0.957	0	4,481	-4,481
2	2021	0	4,684	0.916	0	4,289	-4,289
3	2022	325	774	0.876	285	678	-393
4	2023	329	774	0.839	276	649	-373

(단위 : 백만원)

할인년차		편익	비용	할인율	편익현재가	비용현재가	순현재가치
연차	연도			4.5%	(A)	(B)	(A-B)
5	2024	332	774	0.802	266	621	-355
6	2025	334	774	0.768	256	594	-338
7	2026	338	774	0.735	248	569	-321
8	2027	341	774	0.703	240	544	-304
9	2028	346	774	0.673	233	521	-288
10	2029	349	774	0.644	225	498	-273
11	2030	352	774	0.616	217	477	-260
12	2031	356	774	0.590	210	456	-246
13	2032	359	774	0.564	203	437	-234
14	2033	363	774	0.540	196	418	-222
15	2034	366	774	0.517	189	400	-211
16	2035	369	774	0.494	182	383	-201
17	2036	374	774	0.473	177	366	-189
18	2037	377	774	0.453	171	350	-179
19	2038	381	774	0.433	165	335	-170
20	2039	384	774	0.415	159	321	-162
21	2040	388	774	0.397	154	307	-153
22	2041	391	774	0.380	148	294	-146
23	2042	394	774	0.363	143	281	-138
24	2043	399	774	0.348	139	269	-130
25	2044	402	774	0.333	134	258	-124
26	2045	407	774	0.318	130	246	-116
27	2046	410	774	0.305	125	236	-111
28	2047	414	774	0.292	121	226	-105
29	2048	418	774	0.279	117	216	-99
30	2049	422	774	0.267	113	207	-94
31	2050	425	774	0.256	109	198	-89
32	2051	430	-305	0.244	105	-75	180
합계		11,275	33,338		5,436	21,880	-16,444

## 2) 야구장

- 경제적 타당성 분석결과(32년 운영기준), 순현재가치(NPV)는 약 -6,105백만원, 편익/비용비(B/C Ratio)는 0.175로 1보다 작게 나타났으며, IRR은 -4.28으로 할인율 4.5%보다 낮게 나타나 경제적 타당성은 없는 것으로 나타남
- 부지매입비의 경우 불변가치임을 고려, 마지막 해에 제외함

[표 6-11] 야구장 경제적 타당성 분석 결과

분석지표	판단기준	지표 값	비 고
B/C Ratio	$B/C > 1$	0.175	타당성 없음
IRR	$IRR > 4.5\%$	-4.28%	타당성 없음
NPV	$NPV > 0$	-6,105백만원	타당성 없음

[표 6-12] 야구장 경제적 타당성 분석 결과표

(단위 : 백만원)

할인년차		편익	비용	할인율	편익현재가	비용현재가	순현재가치
연차	연도			4.5%	(A)	(B)	(A-B)
0	2019	0	2,869	1.000	0	2,869	-2,869
1	2020	0	3,018	0.957	0	2,888	-2,888
2	2021	74	147	0.916	68	135	-67
3	2022	75	147	0.876	66	129	-63
4	2023	75	147	0.839	63	123	-60
5	2024	76	147	0.802	61	118	-57
6	2025	77	147	0.768	59	113	-54
7	2026	78	147	0.735	57	108	-51
8	2027	78	147	0.703	55	103	-48
9	2028	79	147	0.673	53	99	-46
10	2029	80	147	0.644	52	95	-43
11	2030	81	147	0.616	50	91	-41

(단위 : 백만원)

할인년차		편익	비용	할인율	편익현재가	비용현재가	순현재가치
연차	연도			4.5%	(A)	(B)	(A-B)
12	2031	82	147	0.590	48	87	-39
13	2032	82	147	0.564	46	83	-37
14	2033	83	147	0.540	45	79	-34
15	2034	84	147	0.517	43	76	-33
16	2035	85	147	0.494	42	73	-31
17	2036	86	147	0.473	41	70	-29
18	2037	86	147	0.453	39	67	-28
19	2038	87	147	0.433	38	64	-26
20	2039	88	147	0.415	36	61	-25
21	2040	89	147	0.397	35	58	-23
22	2041	90	147	0.380	34	56	-22
23	2042	91	147	0.363	33	53	-20
24	2043	92	147	0.348	32	51	-19
25	2044	92	147	0.333	31	49	-18
26	2045	93	147	0.318	30	47	-17
27	2046	94	147	0.305	29	45	-16
28	2047	95	147	0.292	28	43	-15
29	2048	96	147	0.279	27	41	-14
30	2049	97	147	0.267	26	39	-13
31	2050	98	-2,409	0.256	25	-616	641
합계		2,563	7,741		1,292	7,397	-6,105

### 제3절 정책적 타당성 분석

#### 1. 정책적 타당성 분석의 개요

- 지방사업 타당성조사의 분석내용은 크게 경제성 분석, 재무성 분석(운영수지 분석)과 정책적 타당성 분석으로 구성됨
- 정책적 타당성은 화폐적으로 측정하기 어렵거나, 혹은 측정 가능하다고 하더라도 직접적인 비용·편익으로 보기 어려워 경제성이나 재무성에서 포함시키지 못하는 투자사업의 효과(impacts)와 위험요인(risks) 등을 포괄적으로 제시함
- 즉 정책적 타당성 평가는 지방재정투자사업이 가져야 할 건전성 중 경제성을 제외한 다양한 사회경제적 가치기준 하에서 해당 투자사업을 평가하는 것임

#### 2. 정책적 타당성 분석

##### 1) 생활밀착형 국민체육센터

###### ■ 법·제도적 부합성

- 2019년 생활체육시설설치 지원 공모사업으로 확정된 사업
- 2019년도 예산 및 기금운용계획 및 중기지방재정계획에 건립비 기 반영 사업

###### ■ 사업의 준비정도 및 추진의지

- 2018년 부터 공모사업에 지원하여 추진을 진행하였음
- 서산테크노밸리 부지 내 국민체육센터 부지매입을 확정하여 부지 확보에 용이함

###### ■ 사업목적 달성 가능성

- 거시적으로 지역 생활체육 발전을 통하여 경제의 건전한 발전에 이바지함
- 자원조달계획 등 제반 분석 결과 목적 달성 가능함

### ■ 지방재정에 대한 영향검토

- 국민체육진흥공단 기금 및 중기재정계획에 따라 연도별 지방비 확보

### ■ 사업의 시의성 및 지역발전 측면에서의 부합성

- 청소년 및 아동 등 문화체육 복지 취약계층을 위한 공간 부족
- 설문조사 결과 시민들이 필요성에 대해 충분히 공감하고 있음
- 서산시 인구 및 규모에 비해 부족한 실내체육시설의 보완
- 기존 체육시설(성인, 장애인)과 연계한 체육시설 인프라 구축 필요

### ■ 지역사회·이해관계자 수용성

- 2019년 3월 주민 설문조사를 통해 지역시민들의 의견을 검토하였음
- 원활한 사업 수행을 위해 공유재산심의를 통해 부지확보에 대한 예산 검토
- 시설의 복합화를 위해 관련 부서와 협의 완료

[표 6-13] 생활밀착형 국민체육센터 정책적 타당성 분석 결과

구분	결과
법·제도적 부합성	타당함
사업의 준비정도 및 추진의지	타당함
사업목적 달성 가능성	타당함
지방재정에 대한 영향 검토	타당함
사업의 시의성 및 지역발전 측면에서의 부합성	타당함
지역사회·이해관계자 수용성	타당함
종합	타당함

## 2) 야구장

### ■ 법·제도적 부합성

- 현 부지 야구장 건립에 대한 지구단위계획 변경에 대해 관련 부서와 지속적으로 협의중
- 2019년도 예산 및 기금운용계획, 중기지방재정계획에 건립비 기 반영 사업

### ■ 사업의 준비정도 및 추진의지

- 2019년 공유재산관리계획에 반영하여 예산 확보 완료
- 서산테크노밸리 부지 내 국민체육센터 부지매입을 확정하여 부지 확보에 용이함

### ■ 사업목적 달성 가능성

- 거시적으로 지역 생활체육 발전을 통하여 경제의 건전한 발전에 이바지함
- 재원조달계획 등 제반 분석 결과 목적 달성 가능함

### ■ 지방재정에 대한 영향검토

- 국비의 경우 국가균형특별회계 중 문화체육관광부의 「체육진흥시설 지원」 항목의 지원을 받아 국비30% 확보가 가능함
- 국비를 제외한 나머지 사업비 역시 서산시의 재정여건을 고려했을 때 충분히 사업 수행이 가능함

### ■ 사업의 시의성 및 지역발전 측면에서의 부합성

- 노후되어 활용도가 떨어지는 기존 서산시 잠흥구장의 시설에 대한 보완이 필요함
- 기존 체육시설(성인, 장애인)과 연계한 체육시설 인프라 구축 필요

### ■ 지역사회·이해관계자 수용성

- 원활한 사업 수행을 위해 공유재산심의를 통해 부지확보에 대한 예산 검토

[표 6-14] 야구장 정책적 타당성 분석 결과

구분	결과
법·제도적 부합성	타당함
사업의 준비정도 및 추진의지	타당함
사업목적 달성 가능성	타당함
지방재정에 대한 영향 검토	타당함
사업의 시의성 및 지역발전 측면에서의 부합성	타당함
지역사회·이해관계자 수용성	타당함
종합	타당함



## 제4절 파급효과 분석

## 1. 분석의 전제

## ■ 기대효과 분석 개요

- 국민체육센터 건립에 따른 기대효과는 크게 두 방향에서 접근할 수 있음. 하나는 계량화 가능한 파급효과에 대한 정량적 분석이고, 다른 하나는 계량화 불가능하지만 잠정적으로 지역사회에 기대되는 효과를 정성적으로 분석하는 것임
- 우선 정량적 파급효과를 분석하는 대표적인 방법은 한국은행에서 발표하는 산업연관표를 기초로 체육시설 건립으로 인한 경제적 파급효과를 분석하는 것이며, 정성적 파급효과는 국민체육센터에 직·간접적으로 관계되는 주체측면에서 어떠한 효과를 기대할 수 있는가를 살펴보는 방법으로 사회적 파급효과 분석이라고 할 수 있음

## ■ 경제적 파급효과 분석 방법

- 경제적 파급효과 분석은 한국은행에서 발표하는 산업연관표(전국산업연관표)를 기준으로 분석하며<sup>1)</sup>, 전국산업연관분석표란 전국을 기준으로 산업별 거래내역을 나타낸 것으로 지역별로 다양한 생산기술구조를 평균적인 개념으로 작성한 것임
- 경제적 파급효과는 크게 건축단계와 운영단계에서 파악할 수 있으며, 건축단계에서는 산업연관표 건설부문을 기준으로 부지매입비를 제외한 건축공사비에 대하여, 운영단계에서는 산업연관표 사회 및 기타 서비스를 기준으로 30년간의 관리운영비에 대한 생산유발효과, 부가가치유발효과, 수입유발효과, 취업유발효과를 분석함

## 2. 경제적 파급효과

## 1) 생활밀착형 국민체육센터

## ■ 생산유발효과

- 투입계수를 기초로 도출되는 생산유발계수는 소비, 투자, 수출 등 최종수요가 한

1) 2014년 산업연관표(2016)를 기준으로 파급효과를 분석함

단위 증가할 때 각 산업부문에서 직·간접적으로 생산되는 산출액단위를 나타내며, 이를 이용하여 최종수요변동의 생산유발효과를 구함

- 건설업 투자 및 운영에 의해서 686억원의 생산유발효과가 발생하는 것으로 나타남

### ■ 수입유발효과

- 국민체육센터 건립 사업으로 인한 수입유발효과는 68억원으로 나타남

### ■ 부가가치유발효과

- 최종수요의 발생이 국내(지역)생산을 유발하고 생산 활동에 의해서 부가가치가 창출되므로 결과적으로 최종수요의 발생이 부가가치 창출의 원천이라고 할 수 있음
- 부가가치유발효과를 분석한 결과 건설업 투자 및 운영에 의해서 267억원의 부가가치유발효과가 발생하는 것으로 나타남

### ■ 취업유발효과

- 각 산업부문의 생산 활동은 중간재에 노동이나 자본 등 본원적 생산요소가 결합되어 이루어지므로, 생산 활동에 따른 산업별 취업구조의 변동이나 노동의 산업간 파급효과를 정확하게 파악하는 것은 노동에 대한 장래 수요를 예측하고 계획을 수립하는 데 중요함
- 고용유발효과를 살펴보면 건설업 투자 및 운영에 의해서 725명의 고용유발효과가 발생하는 것으로 나타남

[표 6-15] 생활밀착형 국민체육센터 경제적 파급효과

(단위 : 원, 명)

구 분		생산유발효과	수입유발효과	부가가치유발효과	취업유발효과
건축 단계	건설투자비	11,197,000,000	11,197,000,000	11,197,000,000	11,197,000,000
	유발계수	2.225	0.245	0.733	13.900
	파급효과	24,913,325,000	2,743,265,000	8,207,401,000	156
운영 단계	관리운영비	23,220,000,000	23,220,000,000	23,220,000,000	23,220,000,000
	유발계수	1.885	0.179	0.798	24.500
	파급효과	43,769,700,000	4,156,380,000	18,529,560,000	569
경제적 파급효과		68,683,025,000	6,899,645,000	26,736,961,000	725

※ 관리운영비 : 인건비 + 시설운영비 포함

## 2) 야구장

## ■ 생산유발효과

- 건설업 투자 및 운영에 의해서 214억원의 생산유발효과가 발생하는 것으로 나타남

## ■ 수입유발효과

- 야구장 건립 사업으로 인한 수입유발효과는 22억원으로 나타남

## ■ 부가가치유발효과

- 최종수요의 발생이 국내(지역)생산을 유발하고 생산 활동에 의해서 부가가치가 창출되므로 결과적으로 최종수요의 발생이 부가가치 창출의 원천이라고 할 수 있음
- 부가가치유발효과를 분석한 결과 건설업 투자 및 운영에 의해서 78억원의 부가가치유발효과가 발생하는 것으로 나타남

## ■ 취업유발효과

- 각 산업부문의 생산 활동은 중간재에 노동이나 자본 등 본원적 생산요소가 결합되어 이루어지므로, 생산 활동에 따른 산업별 취업구조의 변동이나 노동의 산업간 파급효과를 정확하게 파악하는 것은 노동에 대한 장래 수요를 예측하고 계획을 수립하는 데 중요함
- 고용유발효과를 살펴보면 건설업 투자 및 운영에 의해서 190명의 고용유발효과가 발생하는 것으로 나타남

[표 6-16] 야구장 경제적 파급효과

(단위 : 원, 명)

구 분		생산유발효과	수입유발효과	부가가치유발효과	취업유발효과
건축 단계	건설투자비	5,887,000,000	5,887,000,000	5,887,000,000	5,887,000,000
	유발계수	2.225	0.245	0.733	13.900
	파급효과	13,098,575,000	1,442,315,000	4,315,171,000	82
운영 단계	관리운영비	4,410,000,000	4,410,000,000	4,410,000,000	4,410,000,000
	유발계수	1.885	0.179	0.798	24.500
	파급효과	8,312,850,000	789,390,000	3,519,180,000	108
경제적 파급효과		21,411,425,000	2,231,705,000	7,834,351,000	190

※ 관리운영비 : 인건비 + 시설운영비 포함

## 제5절 타당성 분석 종합

### 1. 생활밀착형 국민체육센터

- 각종 생활체육 동호회 활성화를 통한 사회적 자본 형성 및 생활체육 인프라 접근성 개선 효과
- 신도시 입주민 및 테크노밸리 포함 배후 산단 1.5만 근로자 정주여건 개선을 통한 삶의 질 향상 및 노동생산성 증대
- 복합형 체육문화센터건립을 통해, 건강·독서·여가·취미·주민과 소통(커뮤니티) 등을 공유하는 지역의 문화거점 역할
- 타당성 분석 결과 경제적 타당성은 부족하나, 시민들이 필요성에 대해 공감하고 있으며 기대효과 및 정책적 타당성은 충분한 것으로 나타남

[표 6-17] 생활밀착형 국민체육센터 타당성 분석 결과

구분	검토 내용	타당성
경제적 타당성	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 경제적 타당성 분석결과, 순현재가치(NPV)는 약 -164억원으로 나타났으며, 편익/비용비(B/C Ratio)는 0.248로 1보다 작게 나타났으며, IRR은 값 없음으로 할인율 4.5%보다 낮게 나타나 경제적 타당성 미흡</li> </ul>	없음
정책적 타당성 분석	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 2019년 생활체육시설설치 지원 공모사업으로 확정된 사업</li> <li>■ 2019년도 예산 및 기금운용계획 및 중기지방재정계획에 건립비 기 반영 사업</li> </ul>	있음
지역경제 파급효과	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 사업연관분석 결과, 국민체육센터 건립에 의해 발생하는 생산유발효과는 686억원, 수입유발효과는 68억원, 부가가치유발효과는 267억원, 취업유발효과는 725명으로 나타남</li> </ul>	있음
종합	국민체육센터 건립의 경제적 타당성은 부족하나, 시급성, 정책 방향 등을 종합적으로 고려하면, 국민체육센터 건립 추진은 타당함	

## 2. 야구장

- 각종 생활체육 동호회 활성화를 통한 사회적 자본 형성 및 생활체육 인프라 접근성 개선 효과
- 신도시 입주민 및 테크노밸리 포함 배후 산단 1.5만 근로자 정주여건 개선을 통한 삶의 질 향상 및 노동생산성 증대
- 인근 복합형 국민체육센터와 연계하여, 건강·독서·여가·취미·주민과 소통(커뮤니티) 등을 공유하는 지역의 문화거점 역할
- 타당성 분석 결과 경제적 타당성은 부족하나, 시민들이 필요성에 대해 공감하고 있으며 기대효과 및 정책적 타당성은 충분한 것으로 나타남

[표 6-18] 야구장 타당성 분석 결과

구분	검토 내용	타당성
경제적 타당성	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 경제적 타당성 분석결과, 순현재가치(NPV)는 약 -165억원으로 나타났으며, 편익/비용비(B/C Ratio)는 0.248로 1보다 작게 나타났으며, IRR은 값 없음으로 할인율 4.5%보다 낮게 나타나 경제적 타당성 미흡</li> </ul>	없음
정책적 타당성 분석	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 노후되어 활용도가 떨어지는 기존 서산시 잠흥구장의 시설에 대한 보완이 필요함</li> <li>■ 대상지가 현 서산시 종합운동장 주차장 부지 내로 별도의 부지매입비가 없음</li> <li>■ 국비의 경우 국가균형특별회계 중 문화체육관광부의 「체육진흥시설 지원」 항목의 지원을 받아 국비30% 확보가 가능함</li> </ul>	있음
지역경제 파급효과	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 사업연관분석 결과, 국민체육센터 건립에 의해 발생하는 생산유발효과는 214억원, 수입유발효과는 22억원, 부가가치유발효과는 78억원, 취업유발효과는 190명으로 나타남</li> </ul>	있음
종합	야구장 건립의 경제적 타당성은 부족하나, 잠흥구장의 대체제에 대한 시급성, 정책 방향 등을 종합적으로 고려하면, 야구장 건립 추진은 타당함	